

《国土空间规划城市体检评估规程》发布 我国城市将每年定期“体检”

■中国城市报记者 邢 灿

人均有多少公园绿地？社区体育设施能否满足居民需要？养老服务设施是否配置均衡？今年起，围绕上述与居民生活息息相关的指标，我国所有城市将迎来每年定期“体检”。

近日，自然资源部发布《国土空间规划城市体检评估规程》（以下简称《规程》），自今年6月18日起实施。

城市体检评估将从首都走向全国

人类需要定时体检来判断身体的健康状态，城市发展的健康状况也需要评判。第七次全国人口普查数据显示，我国常住人口城镇化率已接近64%，监测评估城市发展状况变得十分重要。

为城市“体检”并非新鲜事。早在2017年9月，中共中央、国务院关于对《北京城市总体规划（2016年—2035年）》的批复中就明确要求，“建立城市体检评估机制，完善规划公开制度，加强规划实施的监督考核问责”。由此，北京市在全国率先探索建立“一年一体检、五年一评估”的城市体检评估机制。

2019年5月，《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》进一步提出，“依托国土空间基础信息平台，建立健全国土空间规划动态监测评估预警和实施监管机制”。

同年，自然资源部组织北京、上海、重庆、长春、哈尔滨、青岛、武汉、广州、深圳、银川等

10个城市开展了两轮体检评估先行先试工作。

2020年，自然资源部在现行国务院审批规划的107个城市部署开展了城市体检评估工作，并形成了相关报告成果。通过多轮试点不断总结经验，自然资源部与北京等先行先试城市进一步加强合作，制定形成了本次发布的《规程》。

“《规程》公布，标志着国土空间规划城市体检评估将从首都走向全国，成为落实新时代高质量发展、高品质生活和高效能治理的重要管理工具，成为国家空间规划体系中将制度优势转化为治理效能的重要机制通道。”中央财经大学城市与管理系主任、副教授王伟表示。

评估指标与生活密切相关

记者注意到，《规程》从安全、创新、协调、绿色、开放、共享6个维度设置了城市体检评估的具体指标，涵盖生态、生产、生活等方面。

其中，基本指标33项，如人均年用水量、地下水水位、耕地保有量、建设用地总面积、城市常住人口密度等，是各个城市进行体检评估时必须选用的。

此外，还有89项推荐指标，各城市可以根据自己发展阶段和重点任务选择使用。围绕这些指标，城市可以与其他城市作横向比较，也可以与自己的过去进行纵向比较，找差距、找短板。

城市体检评估的具体指标有何显著特点？自然资源部国土空间规划局负责人介绍，《规程》围绕“宜业、宜居、宜乐、宜游”，从老百姓日常最基本的需

求出发，设置了反映社区安全、医疗、教育、养老、文化、体育、商服、公园等设施覆盖情况的指标，意在通过城市体检评估推动人民群众身边“急难愁盼”问题得到解决，逐步提高人民群众在城市里生活的舒适度和便利度。

类似指标包括15分钟社区生活圈覆盖率、人均公园绿地面积、每万人拥有幼儿园班数、社区小学步行10分钟覆盖率、社区中学步行15分钟覆盖率、社区养老设施步行5分钟覆盖率、菜市场步行10分钟覆盖率、足球场设施步行15分钟覆盖率等。

值得一提的是，除了客观数理分析，城市体检评估还加入了市民主观感受的评价维度。《规程》要求城市开展“规划实施社会满意度评价”，了解人民群众对规划实施和城市工作的心声，并通过数据库长期建设，跟踪记录人民群众满意度变化脉络。同时，鼓励城市探索开发实时感知群众体验的“幸福测量仪”等APP，让人民群众更加积极主动参与城市体检评估，用人民群众满意度来衡量城市空间治理水平。

“国土空间规划城市体检评估以市民满意度作为评价核心指标，面向市民持续开展对规划实施和相关城市工作情况满意度的跟踪调查，查找人民群众最关心最直接最现实的问题。通过对市民满意度评价结果的年度对比，分析变化情况，为城市发展和规划实施汇集市民之智慧。”王伟说。



7月15日傍晚，市民正在安徽省合肥市庐阳区海棠街道一处“空中运动场”健身锻炼。为给市民提供一个时尚、舒适、安逸的健身环境，该街道充分利用辖区大型商住、综合体顶层空间，打造空中版的全民健身广场，并设置如空中跑道、足球场、篮球场、儿童体育活动场等内容，深受居民喜爱。
中新社发 赵明摄

一年一体检，五年一评估

《规程》提出，将按照“一年一体检、五年一评估”的方式，对城市发展阶段特征及国土空间总体规划实施效果定期进行分析和评价。

在实施方式上，年度体检将结合城市年度国土变更调查每年开展，五年评估原则上与国民经济和社会发展规划周期保持一致。开展五年评估的当年不单独开展年度体检。因重大战略实施或规划实施中的重大调整等确需体检评估的，可适时开展。

此外，每年的城市体检评估工作将于第一季度启动，争取于当年第二季度完成。最终形成的全国重点城市体检评估报告也将适时向社会公开发布，保障市民对城市规划实施的知情权、参与权和监督权。

年度体检和五年评估二者

有何差别？北京市规划和自然资源委员会副主任杨浚介绍，年度体检抓重点，五年评估全覆盖；年度体检发挥过程预警作用，五年评估用于动态维护。

“年度体检关注核心问题，如北京总体规划的减量提质、功能重组、城市治理、区域协同等目标；关注牵一发而动全身的关键变量，包括人、地、房、业、产等关键要素；关注基于政府运行视角的行动计划，包含实施总体规划的具体项目、土地投放、资金投入和政策机制的建立等。”杨浚说。

此外，杨浚认为，年度体检与五年或更长周期的评估不同，强调从以往的结果评估到过程体检的转变；也不同于以往的程序性技术文件，强调从技术文件到治理手段的转变，将其作为国家和地方政府实时监测城市发展、开展空间治理和规划实施的抓手。

全国碳市场开市 首笔交易额790万元

生态环境部：不再支持地方新增试点

■中国城市报记者 郑新钰

7月16日，全国碳排放权交易在上海环境能源交易所启动。上午9点30分，首笔全国碳交易已经撮合成功，价格为每吨52.78元，总共成交16万吨，交易额为790万元。

所谓碳交易市场，通俗来讲就是把二氧化碳的排放权当作商品进行买卖，需要减排的企业会获得一定的碳排放配额，成功减排可以出售多余的配额，超额排放则要在碳市场上购买配额。

我国碳市场地方试点起步于2011年。当年10月，北京、天津、上海、重庆、广东、湖北、深圳等七省市启动了碳排放权交易地方试点工作。2013年起，七个地方试点碳市场陆续开始上线交易。从此前运行情况看，近两年加权平均碳价约在40元人民币。

生态环境部数据显示，截至今年6月底，试点省市碳市场累计配额成交量4.8亿吨二氧化碳当量，成交额约114亿元。

需要指出的是，由于试点碳市场的碳价各不相同，其碳排放

配额只能在当地碳市场使用。而即将启动的全国碳市场与之相对，意味着一个不受区域限制的更广阔活跃的大市场。

据悉，我国将在充分借鉴试点碳市场经验基础上，明确以发电行业为突破口，分阶段、有步骤地推动全国碳市场建设。

生态环境部副部长赵英民强调，全国碳市场选择以发电行业为突破口，基于两个方面的考虑：一是发电行业的二氧化碳排放量比较大；二是发电行业的管理制度相对健全，数据基础比较好。将这个行

业先纳入，可以起到减污降碳协同的作用。

今年是全国碳市场第一个履约周期，纳入发电行业重点排放单位超过了2000家。根据测算，首批覆盖的企业碳排放量超过40亿吨二氧化碳，这也意味着中国的碳排放权交易市场一经启动就将覆盖全球温室气体排放量最大的碳市场。

对于已参与此前地方试点的企业，生态环境部气候司司长李高表示，参与全国碳市场的发电行业重点排放单位不再参加地方碳市场的交易。在全

国碳市场建立的情况下，不再支持地方新增试点，试点可以在现有基础上进一步深化，同时做好向全国碳市场过渡的相关工作。

“在碳达峰、碳中和的背景下，各方对温室气体排放管理预期在逐渐上升，相关企业特别是配额短缺的企业还是要从推动行业低碳转型的高度正确看待碳价带来的机遇和挑战。碳价的高低是个市场信号，企业只有顺应绿色低碳转型的大趋势，才会在发展中占得有利先机。”赵英民表示。