

让科创在城市发展中发挥更大作用

■曾鹏

“十四五”规划提出,要坚持创新驱动发展,全面塑造发展新优势,优化国土空间布局,推进区域协调发展和新型城镇化,健全区域协调发展体制机制,推进以人为核心的新型城镇化。坚持创新驱动,是推动我国区域协调发展战略的关键一招,是实现新型城镇化的必由之路,是优化国土空间布局的重要支撑。

实现城市的高质量发展离不开科技创新的核心支撑。科学技术作为第一生产力,日渐成为全球经济发展的重要引擎,创新驱动发展的战略地位和作用前所未有,在城市发展中的重要地位也日益凸显。

科技创新提升城市抗风险能力

“十四五”规划中提出,“要改善人民生活品质,提高社会建设水平”。在此过程中,不但需要推动社会的信息化、现代化进程,还需加强城市抗风险能力。

一方面,现代科技创新加速推动了社会信息的共享进程。科学技术的飞速发展带来了翻天覆地的变化,互联网、大数据创建了新的信息传播形态和模式,公共信息化服务平台实现了信息资源的共享,区块链、人工智能为建立精细化服务的信息治

理体系提供技术保障。科技创新是城市现代化信息传播体系创新传播方式、强化信息管理、提升传播效率的核心,通过借助先进的科技手段,实现对现代化信息传播体系的持续完善,形成知识创新、技术创新、知识传播和知识运用为一体的基础平台,将能够有效推动社会的现代化和信息化进程。另一方面,科技的发展使社会公共安全的风险防控模式产生了深刻变革。后疫情时代,互联网、大数据、云计算等智能化技术和先进技术的创新运用为社会公共安全风险防控提供了更加科学、高效的新型防控方式。科技创新是社会公共安全风险防控体系创新管理方式、强化管理能力、提升管理效率的核心,通过借助先进的科技手段,实现对社会公共安全风险的无间断持续性防控,从而形成功能先进、高效运行、安全可靠的常态防御机制,为完善应对社会公共安全风险的整体智能防控机制提供了技术支撑。

科技创新推进社会治理现代化

“十四五”规划提出,“加强和创新市域社会治理,推进市域社会治理现代化”。在此过程中不但需要构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服

务平台,还需要吸引多元主体参与,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

一方面,建立“数字城市”构建基层管理服务平台以提升城市治理能力,智慧社会全面成型。打造共建共治共享的社会治理格局,提升城市治理能力离不开互联网和大数据等现代信息技术,现代信息技术将以服务于智能化、信息化社会为目标,建成一个与主要发达国家同等先进水平与规模的数字经济、智能社会体系和智慧社会信息网络科技体系。另一方面,通过移动终端、互联网等技术手段不断将社会治理重心下沉,向基层放权赋能,推动社会治理方式的创新与发展。通过科技创新,吸引居民、社会组织和群团组织进入到基层治理的队伍中来,构建起多元参与的社会治理共同体,使得社会治理共同体的成员不断丰富、意见不断全面,进而实现更加民主化、科学化的城市社会治理。

科技创新引领经济高质量发展

“十四五”规划提出,“加快发展现代产业体系,推动经济体系优化升级”。在此过程中不但需要对传统的产业进行升级优化,培育新兴产业,还需要加快推进基础设施建设,完善交通运输网络。

一方面,科技创新能够有效推动产业技术的升级和新兴产业的培育。在中国经济增速有所放缓的大背景下,城市必须转向科技引领和创新驱动才能实现真正的高质量发展,科技创新的引入,为推动传统工业和制造业的转型升级提供了新引擎,实现了经济发展的提速增质。此外,科技创新能力提升也成为推动新经济新动能发展的重要源泉,科技创新不断融入城市经济社会的主战场,催生了诸多新兴业态,“互联网+”“绿色+”等新业态层出不穷,有效支撑引领了城市经济的高质量发展。另一方面,科技创新能够有效推动城市基础设施的建设与完善。以通讯、互联网、物联网、数据中心等数字化基础设施网络为支撑的智慧电网和能源、燃气供应链等新基础设施为经济发展提供了重要保障。

科技创新助力生态环境保护

“十四五”规划提出,“推动绿色发展,促进人与自然和谐共生”。在此过程中不但需要对生态环境进行保护与恢复,还需要改善经济发展方式,提高资源利用效率。

一方面,科技创新能够有效构建起城市生态环境保护系统。现代科学技术能够有效

地处理废水、废物,通过加强对城市黑臭水体消除、白色污染治理、医疗废物收集处理等手段对已有的污染进行处理,同时还能通过现代科学技术加快对现有的生态系统进行良好的保护,加强对城市内部生态环境的监测与规划。另一方面,科技创新能够有效地构建起资源高效循环利用系统。近年来,绿色化转型升级,发展清洁化生产和循环经济发展模式,建立资源节约型、环境友好型社会逐渐成为城市发展的共识,建设绿色智能先进制造科技体系成为产业绿色化转型升级的重要环节。

科技创新与城市的发展是相伴相随的。科技创新能够为城市发展提供不竭动力,实现城市的高质量发展,城市的高质量发展又能够推动科学技术的再次创新,在这种循环模式下,科技创新的溢出效应、集群效应和带动效应能够充分体现,使得城市的高质量发展逐渐扩展到城市群的高质量发展,进而实现区域高质量发展,为我国区域协调发展战略提供了重要支撑。因此,应当推动科技创新在城市发展中发挥出更大的作用,这对我国新型城镇化建设和区域协调发展战略的持续推进有着重大的现实意义。(作者系广西民族大学研究生院院长)

打造长三角地区多层次轨道交通样板

■潘昭宇

加快发展重点城市群,增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的人口和经济承载力,要求加快城市群和都市圈轨道交通网络化。近期国家发改委印发《长江三角洲地区多层次轨道交通规划》(以下简称《规划》),要求高起点高标准高水平打造轨道上的长三角,使长三角地区成为多层次轨道交通深度融合发展示范引领区。这是国家层面出台的第一个多层次轨道交通规划,充分体现了多层次轨道交通的本质内涵,首次建立了多层次轨道交通规划框架体系。《规划》对支撑长三角区域一体化发展、构建现代综合交通运输体系具有重要意义,对我国其他地区轨道交通发展具有重要参考和借鉴价值。

多层次轨道交通的本质特征

长三角地区经济社会发展水平全国领先,轨道交通网络加快构建,具备更高起点推进多层次轨道交通规划建设基础。相比单独的铁路或城市轨道交通规划,多层次轨道交通

规划主要着眼于不同层级轨道交通资源的统筹利用,以及旅客在不同层级轨道交通之间整体出行效率的提升。

一是功能兼容,促进多层次轨道交通资源高效利用。干线铁路、城际铁路、市域(郊)铁路、城市轨道交通的功能定位、服务范围、技术标准等有所差异,其融合发展的关键之一在于不同层级的服务功能从上往下可以部分兼容。干线铁路在城市群、都市圈可以兼顾部分城际铁路和市域(郊)铁路服务功能,城际铁路在都市圈也可以兼顾部分市域(郊)铁路通勤服务功能,市域(郊)铁路可以为城市轨道交通提供客流支撑。

二是服务衔接,提升多层次轨道交通“门到门”出行效率。多层次轨道交通融合发展的另一关键因素在于不同层级轨道交通之间具有衔接换乘的出行需求。从服务的角度讲,多层次轨道交通就是要提升旅客“门到门”的出行效率。

三是精准对接,提供多元化出行服务。轨道交通是促进城市群、都市圈要素流动的重要支撑。城市群地区人口密集、产业集聚,经济社会发展水平相对

较高,交通运输呈现多样化、高频次、强时效等特征。特别是随着都市圈的发展,在主要轴带集中区际、城际、城郊、城市等不同尺度出行需求,也带来通勤、公务、商务、休闲、旅游等多元化出行客流。对于长三角地区更是如此,沪宁合轴、沪杭轴、宁杭轴、合杭甬轴等主要轴带需要统筹多层次轨道交通布局,以适应多元化的旅客出行需要。

建立多层次轨道交通规划框架

长三角地区的战略定位是全国高质量发展样板区、率先基本实现现代化引领区、区域一体化发展示范区,。轨道交通作为综合交通运输体系骨干和区域一体化发展的重要支撑,更需要打造成为全国样板和示范。《规划》从网络建设、枢纽衔接、运营服务三大方面,建立了符合长三角地区特点的多层次轨道交通规划框架体系。

在网络布局方面,《规划》坚持“四网融合”理念,将干线铁路网、城际铁路网、市域(郊)铁路网、城市轨道交通网统筹考虑、系统布局,从而实现四个轨道层级功能分工明确、发挥

各自特点和优势,同时综合一体衔接,发挥多层次轨道交通的整体网络效率和效益,做到网络布局科学合理。

《规划》提出,统筹干线铁路、城际铁路、市域(郊)铁路、城市轨道交通规划布局 and 一体衔接,加快补齐城际和市域(郊)铁路短板,发挥各种轨道交通特点和优势,强化骨干运输作用,适应区际、城际、城郊、城市不同运输需求,打造四网融合、覆盖充分、内畅外通的轨道交通网络。同时提出干线铁路网、城际铁路网、市域(郊)铁路网的功能定位、服务客流需求、发展重点、布局方案,以及城市轨道交通网的发展要求,并明确了四个轨道层次之间功能兼顾和布局衔接的要求。

轨道交通枢纽是提高出行效率的关键、提升服务质量的核心,也是设施网络与一体服务衔接的纽带。在枢纽衔接方面,《规划》抓住了多层次轨道交通规划的关键环节,强化网络与节点的衔接匹配关系,通过枢纽体系实现对四个层级轨道网络的锚固和衔接,提高不同轨道方式之间的衔接换乘效率,最终实现四个层级轨道网

络更好提供一体化服务。

依据铁路客站功能、规模和衔接轨道交通线路数量,《规划》提出建立层次清晰、衔接高效的三级枢纽体系,分别紧密衔接多层次轨道交通“四网”“三网”“两网”,并按照“零距离”换乘理念、分类提出了各级枢纽衔接要求,提出力促 I、II、III 级枢纽内任意方式间换乘目标。

多层次轨道交通服务水平高低最终体现在运营服务上。在运营服务方面,《规划》在做好多层次网络布局构建、打造优衔接枢纽体系等“硬件”方面工作的基础上,对“软件”发展提出了具体要求。

《规划》提出,以多种轨道交通多网融合带动综合交通一体化发展,依托信息技术革新加快轨道交通智能化升级,构建高水平互联互通基础设施体系,实现轨道交通对区域发展轴带和经济节点的强力锚固,支撑引领经济社会发展。同时在加强无缝化衔接、推进一体化服务、加快智能化变革、促进融合式发展等方面提出了一体化融合的具体要求。(作者单位系国家发改委城市和小城镇改革发展中心)