

民营经济高质量发展与“二次城市化”互促共进 构建面向现代化的基层党建新格局

城市印象

浙江省台州市是一座依靠民营经济发展崛起的沿海新兴城市，也是全国少有的环绿心组团式城市。这座城市的发展既有一般城市化的共性，又有自己的独特地域个性，城市基层党建也有自身的特殊性。

从城市发展阶段看，台州市正处于城市形态的加速转型期。1994年撤地设市，开启了台州的城市化进程，全市城镇化率从12%上升到63%，但三个中心区各成体系、城市布局分散、城中村散布较多等“半城市化”问题依然困扰着城市发展。台州市委适时提出“二次城市化”，开启了打造300万以上人口规模、高端资源循环集聚、港产城湾一体发展的省域开放型高能级中心城市的新征程。这迫切需要加强党对城市工作的领导，迫切需要城市基层党建跟进深化提质。

从城市发展特点看，台州市是中国民营经济发祥地、股份合作经济发源地、市场经济先发地，民营经济发展壮大是台州城市化的核心内在驱动力，城市化则是支撑民营经济发展壮大的系统平台。进入新时代，民营经济高质量发展与“二次城市化”的互促共进，成为了台州市城市基层党建的时代背景，也是使命所系，因此迫切需要推动城市基层党建体系的系统升级，来适应城市发展所需，切实把党的政治优势、组织优势、群众工作优势，转化为新时代台州民营经济的发展胜势和城市的竞争优势。

从城市治理特色看，台州市发展起步于“民”、兴盛于“民”、潜力在“民”，民本善治是台州市域治理的显著特色。在长期的治理实践中，台州创造了“民主恳谈”“村级治理三化十二制”等一批在全国叫得响的基层治理品牌。台州的城市基层党组织正是台州城市治理的主心骨，是推进城市治理体系和治理能力现代化的中坚力量。在城市的发展蝶变中，城市基层党建早已嵌入到台州民本善治的城市治理特色中，成为城市治理能力提升的政治引领。

(下转 B2 版)

■台州市委书记 李跃旗

市委书记谈
城市基层党建

加强城市基层党建，是夯实党在城市执政基础的重大部署，是新形势下推进城市治理体系和治理能力现代化的重要抓手，也是创造城市美好生活、推动城市高质量发展的内在要求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视城市基层党建工作，专门研究出台了《关于加强和改进城市基层党建工作的意见》。去年，习近平总书记在浙江考察时强调：“推进国家治理体系和治理能力现代化，必须抓好城市治理体系和治理能力现代化。”今年6月，浙江省委召开了十四届九次全体（扩大）会议，围绕“高质量发展建设共同富裕示范区”这一历史使命，强调要坚持和加强党的全面领导，探索省域层面抓城市基层党建新机制。这些都为新时期城市基层党建创新发展指明了方向、提供了遵循。

基于浙江省台州市城市发展的特点和城市基层党建的特性，近年来我们加强了城市基层党建的系统谋划，提出要在台州现代化先行的战略全局中，在民营经济高质量发展与“二次城市化”的互促共进中，在市域治理体系和治理能力现代化的宏大背景中布局城市基层党建，突出政治引领，加强系统融合，着力构建“四级联动、全域统筹、中心指向、引领治理、两智融合”的城市基层党建新工作新格局，努力探索一条符合现代化先行要求的城市基层党建新路子。

坚持“四级联动”，在加强责任传导中构建“动力主轴”

城市基层党建是一个系统工程，市、区、街道、社区四级党

6月15日至16日，浙江省台州市委书记李跃旗（左三）赴黄岩区调研共同富裕，开展“我为群众办实事、我为企业解难题、我为基层减负担”专题实践活动。

牟永选摄



组织是支撑这个系统的主体架构。我们扭住全面从严治党工作责任制这个“牛鼻子”，加强责任分解和压力传导，积极构建市级统筹谋划、区级指导推动、街道具体落实、社区兜底管理四级联动的“动力主轴”，推动城市基层党建全面严起来、实起来。

市级层面，制定出台了《中共台州市委关于全面加强新时代城市基层党建工作的实施意见》《关于加强和完善新时代城乡社区治理的实施意见》《台州市城市基层党建深化提质工作方案》等系列规范性文件，架起了台州特色城市基层党建工作的“四梁八柱”。建立党委统一领导，有关单位各司其职、密切配合的城市基层党建协同运行机制，加强教育、卫生、城管等行业系统和律师、会计师、物业等行业协会的党建工作，落实行业系统部门抓业务与抓党建的双重责任，推动形成上下贯通、齐抓共管的工作格局。

区级层面，党建工作领导

小组定期研究谋划城市基层党建，针对传统社区、新建社区、村改社区等不同类型社区特点，分别制定党建工作标准，探索推行“红色物业”“红色街区”“红色楼宇”等治理模式，着力把城市基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。

街道层面，充分发挥街道党工委“龙头”带动作用，全面推进网格建设，将党建工作、综合治理、行政执法、环境保护、安全管理、食品药品监督等纳入网格体系，推行党建责任清单、任务清单、领办项目清单和党建报表制度，配套建立定期晾晒、现场比拼的工作机制，使之成为联结辖区内各级党组织的坚强核心。

社区层面，充分发挥社区党组织的内在活力，发挥其政治功能，通过政治引领、组织引领、能力引领、机制引领、服务引领，凝聚社会资源和力量，建立健全“网格发现、社区吹哨、

分级响应、协同处置”工作机制，使其真正成为社区群众的主心骨。

坚持“全域统筹”，在市域一体发展中织密党建网络

我们坚持全市城市党建“一张网、一盘棋”，在城市一体化发展中同步推进党建一体化，真正让党的旗帜插遍城市的大街小巷。

在覆盖范围上，我们坚持城市发展到哪里，组织就覆盖到哪里，重点依托社会组织、楼宇、商圈、市场、街区、网格，建立“产（行）业链+党组织”“楼宇+党组织”“商圈+党组织”等模式，把单位、行业和各领域党组织联结整合起来，延伸工作触角，实现党的组织和工作全覆盖。尤其是持续加强特色小镇党建工作，重视抓好新闻门户、网络社交、网络游戏等互联网企业党建，统筹推进网商群体党建工作，推动党组织走进社会、组织社会、引领社会。



台州市区。沈海松摄