

福州都市圈获批，城市格局将如何优化

■中国城市报记者 邢 灿

近日，国家发展改革委复函福建省发展改革委，原则同意《福州都市圈发展规划》，要求及时发布并认真组织实施。《福州都市圈发展规划》成为继《南京都市圈发展规划》之后，第二个由国家发展改革委批复同意的都市圈规划。

福州都市圈是怎样一个圈？福州都市圈获批对福建城市格局影响几何？福州都市圈如何写好后半篇？还有哪些都市圈有望拿下“准生证”？对此，中国城市报记者进行了相关采访。

福州都市圈是怎样一个圈

福州都市圈的设想由来已久。2011年10月，福建省福州市提出推进“福莆宁同城化”；2019年，福州市牵头莆田市、南平市、宁德市、平潭综合实验区三市一区编制《福州都市圈发展规划》；2021年1月，福建省常委会会议审议通过《福州都市圈发展规划》……

历时近十载，福州都市圈交出了怎样的答卷？尽管《福州都市圈发展规划》尚未公布，但其范围此前已经披露。公开信息显示，福州都市圈规划范围包括福州、莆田两市全域，宁德市蕉城区、福安市、霞浦县和古田县，南平市延平区、建瓯市和建阳区，以及平潭综合实验区。

就GDP来看，上述福州都市圈规划范围GDP超过1.5万亿元，常住人口接近1500万，

GDP占福建省三分之一左右。换句话说，福州都市圈人口是福州的近2倍，GDP是福州的1.5倍。

《福州都市圈发展规划》获批有何意义？厦门大学经济学院副教授丁长发在接受中国城市报记者采访时表示，国家“十四五”规划将以福建为主体的海峡西岸城市群改名为粤闽浙沿海城市群，做强粤闽浙沿海城市群，唯有先做强福州都市圈，让其成为拉动城市群发展的核心引擎，否则粤闽浙沿海城市群将无法摆脱被长三角城市群和珠三角城市群虹吸的命运。

华南城市研究会会长胡刚认为，福州都市圈的发展壮大将有利于我国东南沿海城市带的形成。“福州都市圈使粤闽浙沿海城市群填补了发展轴线上的洼地，将与温州都市圈、厦门都市圈、汕头都市圈一起形成强大城市群，进而同粤港澳大湾区、粤闽浙沿海城市群、长三角城市群三大城市群连成一片，形成中国东南沿海城市带。”胡刚介绍，目前世界上并没有形成真正意义上的城市带。

“福州时代”已经来临

福州都市圈未来将会怎样？关于福州都市圈定位，国家发展改革委提出：“建设具有重要影响力的现代化都市圈，实现共建共治共享、同城化同家园，有力支撑福建全方位推动高质量发展。”

而关于南京都市圈的定



世界最长、中国首座公铁两用跨海大桥——平潭海峡公铁大桥如巨龙般横卧海面。平潭海峡公铁大桥是福平铁路、长乐至平潭高速公路的关键性控制工程，也是国家高速公路网京台线的重要组成部分，正推动平潭国际旅游岛建设加快步伐。图为空中俯瞰平潭海峡公铁大桥。中新社记者 王东明摄

位，国家发展改革委则提出：“把南京都市圈建设成为具有全国影响力的现代化都市圈，助力长三角世界级城市群发展，为服务全国现代化建设大局作出更大贡献。”

两相对比，不难看出福州都市圈定位立足点在福建省内，更多是“支撑福建全方位推动高质量发展”，这也与当下福建省的强省会战略不谋而合。

福建省“十四五”规划提出，实施强省会战略，鼓励福州创建国家中心城市，以中心城市引领都市圈发展，实现空间、人口、经济规模倍增式跨越，增强辐射带动作用，打造区域发展引擎。

长期以来，作为福建省省会，福州的地位比较“尴尬”。论知名度，福州不如厦门；论体量，GDP和人口也低于泉州。此次福州都市圈加持下，福州能否扛起带动全省发展的“大旗”？

事实上，福州近年来的发展势头越来越迅猛。回顾2020年“十三五”收官之年，福州全市GDP突破万亿元，达10020亿元，由全国的第13位上升到第11位；人均GDP预计12.5万元，由原来第10位前进到第6位，福州获评国家“十三五”海洋经济创新发展示范城市、中国十大影响力会展城市等荣誉称号。

当前福州正以肉眼可见的速度崛起，但要带动福建全省的发展仅依靠福州这一座城市的力量是行不通的。积极推进闽南金三角厦漳泉的协同发展同样尤为重要。

值得注意的是，厦漳泉都市圈的概念早在2010年福建推动海峡西岸城市群的发展中就有提到，相关同城化发展也在推进中，2015年提出的《厦漳泉大都市区同城化发展总体规划》也进一步确定了三城同城化发展的架构和方向。

目前，厦漳泉都市圈正蓄势待发，相关规划正在编制中。今年年初，闽西南协同发展区联席会议第三次会议在泉州召开，会上提出推进《厦漳泉都市圈发展规划》编制，争取上升为国家战略，共同提

升发展凝聚力。

都市圈后半篇怎么写

福州都市圈规划获批是里程碑，也是新起点。这意味着未来福州都市圈建设将面临新局面、新挑战。

如何写好福州都市圈的后半篇？胡刚认为，未来相关行政区划调整工作需要及时推进。通过都市圈建设，捋顺行政区划和区域协调机制，具有指导全国都市圈建设的意义。

关于行政区划调整，胡刚认为福州市鼓楼、台江两个中心城区合并很有必要，过小的区域面积阻碍了两区的资源融合、要素流动。公开数据显示，鼓楼区总面积35.7平方千米，下辖9街1镇和69个社区，常住人口75万；台江区更为“迷你”，面积仅18平方千米。

除合并部分中心城区外，胡刚认为同样应该加快推进相关撤县改区工作。“从区位上看，闽侯是距离福州城区最近也是与主城区接壤范围最广的县市，闽侯改区后可以壮大福州中心城区规模，有利于打造福州都市圈。另外，福清撤县改区的意义比闽侯撤县改区意义更大，将有利于推动福州向滨海城市跨越。”胡刚举例说。

事实上，围绕大力推进福州都市圈建设，福州市“十四五”规划纲要已提出加快闽侯滨江新城建设，推进闽侯、连江与主城区融合。

产业是城市发展的基石，也是城市赖以立身的“筋骨”。“都市圈强不强关键看产业。目前，福州都市圈内缺少龙头企业。”胡刚说。

对此，丁长发表达了相似的观点。“福州都市圈内区内缺乏富有竞争力的产业集群。尽管福州都市圈有不少千亿元级的产业集群，但5000亿元级、万亿元级的产业集群很少见。”丁长发建议，要进一步改善区域营商环境。

记者注意到，福州市近年来推进产业数字化与数字产业化“双轮驱动”，2020年数字经

济规模达4600亿元，占GDP比重超过45%，数字经济日益成为引领福州高质量发展的强劲引擎。

成都、西安都市圈有望跟进

继南京、福州后，哪些城市将有望获得都市圈的“准生证”？胡刚分析，国家相关部门现在力推都市圈。目前国内部分都市圈已经比较成熟稳定，像南京都市圈、福州都市圈等，这些城市提出时间较早，都市圈范围也较为明确。

截至目前，国家发改委点名支持南京、福州、成都、西安4个城市编制实施都市圈发展规划。

《2020年新型城镇化建设和城乡融合发展重点任务》提出，支持南京、西安、福州等都市圈编制实施发展规划。

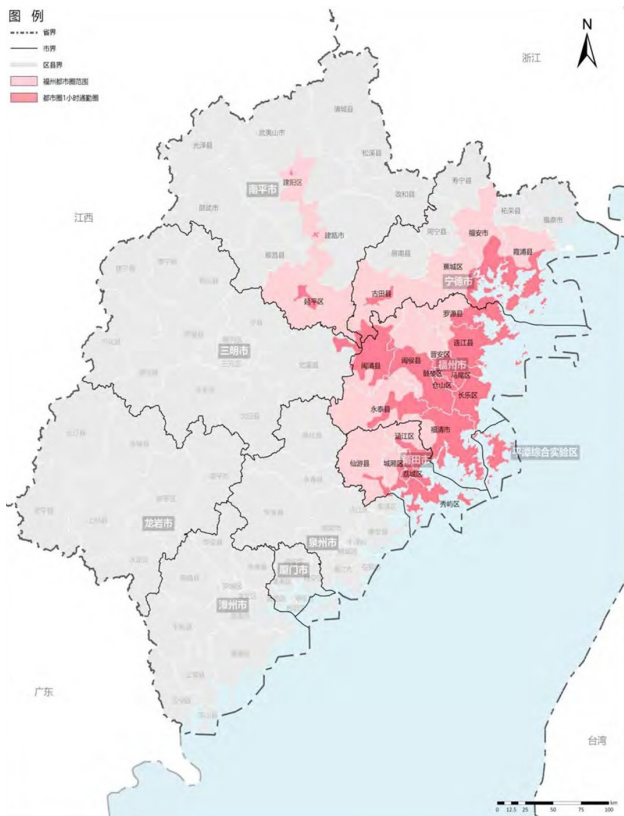
《2021年新型城镇化建设和城乡融合发展重点任务》提出，支持福州、成都、西安等都市圈编制实施发展规划。

其中，西安、福州已是连续两年被国家发改委点名。目前，南京、福州都市圈规划先后获批，西安和成都被寄予厚望。

目前这两座城市进展如何？记者注意到，今年3月，四川省推进成德眉资同城化发展领导小组办公室常务副主任尹宏表示，成德眉资同城化发展就是共建成都都市圈。今年2月，《成都都市圈规划协同工作机制》出台，这意味着成都都市圈发展规划已在路上。

除成都都市圈外，西安都市圈发展规划编制工作也在稳步推进，此前围绕都市圈，西安曾提出“大西安都市圈”“西咸都市圈”等多个概念。当下“培育建设西安都市圈”已写进陕西省“十四五”规划，并划定西安都市圈“一核一轴、两翼三区、多组团”发展格局。

记者注意到，今年2月，西安市发改委在人民网领导留言板回复网友时透露，《西安都市圈发展规划》已编制完成，省发改委拟于近期报国家发改委申请批复。



福州都市圈范围划定图。来源：《福州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》