

湖州市：先行示范“两山”论 美丽中国好样板



“上有天堂，下有苏杭。”位于苏杭中央、太湖南岸的浙江省湖州市，是中国唯一以湖命名的城市。这里不仅有温婉灵秀的城市建筑，也有绿色萦绕的城市风光。党的十八大以来，湖州市委、市政府把生态文明工作摆在全局工作的突出位置，全面加强生态文明建设，一体治理山水林田湖。

“山从天目成群出，水傍太湖分港流。”16年前，诞生在湖州市安吉县天荒坪镇余村的“绿水青山就是金山银山”科学论断，给予这方山水美丽颜值，更赋予精神内核。现如今，一路走在全国前列的湖州，其主打的“在湖州看见美丽中国”城市品牌日益完善，享誉全国。

为了了解湖州如何践行“两山”论？如何高质量发展城市经济？2021年6月18日，中国城市报记者首站来到湖州余村。梅雨时节，记者站在余村“绿水青山就是金山银山”字样的石碑前，置身于山雾间，烟雨绵绵、青灰色的山脉在绿植的映衬下，显得格外秀丽，一幅充满生机、灵秀、诗情画意的生态画卷正徐徐展开。

当地村民告诉记者，这已成为湖州乡村的常态。不仅如此，近些年，湖州将这份美丽向城市延展和升级，2021年，湖州市政府开始打造现代化生态型滨湖城市。

值得关注的是，2013年以来，湖州就曾获得“国家森林城市”“全国首个地市级生态文明先行示范区”“国家生态文明建设示范市”“全国内河水运转型发展示范区”“国家水生态文明城市”“全国‘绿水青山就是金山银山’实践创新基地”等荣誉称号。多年来，在“两山”论指引下，湖州探索走出了一条生态经济化、经济生态化、保障制度化的绿色发展之路，形成了推进“两山”论转化的湖州模式“十法”，取得了较好成效。站在“十四五”新起点，湖州的生态文明又会呈现出哪些新面貌？

▲湖州市西苕溪长兴县和平镇横山村段水面如镜，一列船队缓缓驶过。项飞摄

▼湖州市莫干山洋家乐风景如画。谢尚国摄



■中国城市报记者 胡安华

南太湖蝶变

夏日的南太湖畔，山水交融、湖山相映、有“明月”相伴。在湖州市南太湖畔，记者被眼前这幢高102米、宽116米，有着指环型独特外观的月亮酒店所深深吸引。据了解，这座建筑就是远近闻名的“明月”。

在此散步的当地市民张先生告诉记者，这个建筑还有“太湖明珠”的别名，是南太湖的地标建筑，不少当地人都喜欢茶余饭后来此散步或者运动。

走访中，南太湖的第一批建设者、原湖州太湖旅游度假区旅游发展局副局长李东民向记者回忆，过去水泥厂、造纸厂、印染厂等一大批工业企业还立在湖畔未搬迁，农业面源污染和渔民生活面源污染也尚未彻底整治。同时，南太湖沿岸也未立足滨湖优势进行生态景观建设，荒滩遍地、芦苇丛生。尽管拥有64公里太湖岸线的湖州因湖而生、以湖命名，但那时湖州人却自嘲是“身处太湖不见湖”。

2007年3月，湖州市召开第六次党代会，确立了“建设现代化生态型滨湖大城市”的城市定位，全面拉开南太湖治理保护与开发的序幕。其中，湖州影视城、月亮酒店、黄金湖岸景区等一批精品项目相继建成。

记者梳理资料发现，2018

年，湖州发布新一轮城市总体规划，提出打造生态样板、绿色智造、滨湖旅游、现代智慧、枢纽门户、美丽宜居等“六个城市”，以绿色为底色，以全域美丽为目标，重构生态文明建设与高质量发展协调的空间体系。

2019年6月2日，湖州南太湖新区应运而生，这既是推进长三角一体化发展战略的重要举措之一，也是浙江省大湾区建设确定的“四大新区”之一。

这片由原太湖旅游度假区、湖州经济技术开发区组成的区域，承载着绿色发展的新期待。“度假区生态资源丰富，经开区制造业基础好，整合后能实现优势互补。”湖州市发改委规划处处长姚骅说。

据了解，南太湖新区成立以来，聚焦生态赋能，高标准践行“新理念”，致力于在全国树立都市型“绿水青山就是金山银山”理念实践的示范样板。它在布局上充分发挥生态和产业的叠加效应，将225平方公里区域重新划分为48个功能单元，其中生态休闲、宜居生活单元占比近50%。

“南太湖新区高标准打造了生态绿廊示范带，完成了西寨山路、湖山大道、弁山大道景观绿道建设，稳步推进长兜岸线综合整治、长东南片四漾景观工程。”南太湖新区党工委委员、管委会副主任俞子娴表示，为进一步彰显美丽新城的魅力，接下来，还要有序推进老城有机更新、产业园

区建设，大力提升城市精细化管理水平，高分通过文明城市复评迎检，并高品质建设公共服务配套，为人们打造一个宜居的滨海城市。

绿色发展释放新活力

随着长三角一体化发展进程的提质增速，湖州在融入长三角生态绿色一体化发展中发挥着重要作用。

“绿水青山就是金山银山”理念深度改变着湖州，国家战略的导入，使得生态红利、绿色福利在湖州不断释放。国家绿色金融改革创新试验区、国家全域旅游示范区、全国内河水运转型发展示范区、宁杭生态经济带等一批重大战略汇聚湖州，提升了湖州城市发展能级，增强了湖州经济综合实力和竞争力。

湖州的生态文明建设不仅催生了城市发展的新动能，还点靓了美丽宜居的南太湖。

作为太湖流域的上游，湖州常年提供了40%的入太湖自然径流量。俞子娴介绍，为将南太湖建设得更好，已全部关停了太湖沿岸5公里范围内不达标污染企业，全面完成了13个行业转型升级任务，整体动迁常年生活在太湖上的渔民上岸，入太湖断面水质连续13年保持3类以上。“为长三角地区构筑了一道安全屏障，也为全国大江大河的流域治理和东部经济发达地区实现人

与自然和谐发展提供了有益经验。”俞子娴说。

不仅如此，湖州正努力把生态环境的优势转化为绿色产业的发展优势，一片片“好山水”变成了一个“聚宝盆”。绿色发展指数了连续三年列浙江省前3，城乡居民收入比缩小至1.66:1，成为全国城乡差距最小的地区之一。

湖州市相关负责人表示，构筑面向全国乃至全球的大开放格局，未来更要围绕长三角区域中心花园和绿色发展高地定位，参与上海“1+10”同城化都市圈、宁杭生态经济带建设，推动湖州绿色发展站上更高台阶。

加强生态文明建设、推进绿色发展离不开强有力的产业基础和金融支持。值得一提的是，湖州自2017年6月23日获批建设国家绿色金融改革创新试验区以来，构建了绿色金融体系，开展了一系列富有湖州特色的创新与实践。

湖州有关部门编制了全国首个绿色金融发展五年规划，每年投入财政资金10亿元，将绿色信贷业绩纳入MPA，建立绿色银行监管政策，合力推进绿色金融

改革创新。比如，湖州银行推出“园区贷”产品，为湖州市吴兴区砂洗城园区建设和园内企业生产经营提供贷款，不仅帮助园区实现了统一供能和污染排放处理，也促进了传统小微企业入园集聚和转型发展。

据测算，小微企业入园前后对比，每年可减少污水排放100万吨、节电1300万千瓦时、减少烟尘排放12.6万吨。目前，“园区贷”模式已复制推广至全市36个小微园区。

谈及未来发展时，该市相关负责人表示，将努力把湖州打造成绿色金融改革示范区、创新策源地和推广主阵地，为建设“重要窗口”的示范样本提供更强金融支撑，为全国绿色金融改革发展创造更多的“湖州经验”。

形成“三位一体”的生态文明制度

作为“绿水青山就是金山银山”理念的诞生地，湖州市在生态文明制度建设领域先行先试、长期探索，形成了立法、标准、体制“三位一体”的制度体系。

据悉，这一体系包括生态文

明“1+N”地方法规体系、生态文明建设标准体系、生态文明八大领域体制改革等。

为深入践行“两山”论理念，湖州于2016年出台了首部实体法《湖州市生态文明先行示范区建设条例》。

记者了解到，湖州取得的主要成效有：“区域环评+环境标准”改革顺利完成、生态文明标准

化建设成效显著、绿色制造评价体系不断完善、环境保护公益诉讼制度逐步健全、自然资源确权登记试点经验得到推广、国有森林资源有偿使用制度积极探索。

根据相关数据资料显示，其制定了《湖州市绿色智能制造区域评价办法》，发布绿色智能制造区域评价报告，全面开展绿色工厂创建，全市认定星级绿色工厂1392家，新增国家

级绿色工厂20家（占全省50%）、国家级绿色工厂总数达到26家，位居全国前列；并且湖州开发区成为浙江省唯一新增的国家级绿色园区。

在湖州市委生态文明建设办公室副主任、湖州市生态环境局副局长郑云华看来，推进生态文明体制改革，需要重视规划设计，需要促进“两山”论转化，还需要积极试点探索。

湖州推进生态文明体制改革促进“两山”论转化的实践证明，环境保护与财富增长并不对立，而是可以相互转化、互促共进的。“体制改革需要从有助于处理好经济发展和环境保护的关系入手，找到规范自然资本增值与环境改善良性互动的新模式，让良好生态环境成为人民幸福生活的增长点、经济社会持续健康发展的支撑点，让绿水青山源源不断地淌金流银。”郑云华表示。

不仅如此，“生态文明体制改革涉及方方面面，最关键的是通过不断探索创新、固化试点成果，加快构建起促进绿色发展和绿色生活的约束与激励并举的制度体系，健全完善价格、财税、金融等经济政策。”郑云华说，湖州的环

保信用评级、信息强制性披露、严罚重惩等法律法规，部门联动执法、生态环保公益诉讼等监管机制，领导干部任期生态建设责任制等考核制度，都为全国提供丰富的地方经验、地方样本。

产业结构再升级，“两山”论转化显成效

生态是湖州最大的优势。多年来，湖州开展多轮整治，关停并转企业1.66万家，腾出低效用地3.9万亩，其中蓄电池企业从225家减至16家。为守住生态底线，湖州还累计否决500多个不符合环保要求和产业导向的项目，涉及投资800多亿元。

有专家认为，之所以湖州短时间内能够展现新面貌、拓宽新规模，就在于当地政府将淘汰落后与培育新动能统筹推进，以新项目的引进倒逼旧产能的退出，实现新旧动能精准转换。

低端的清出去，高端的“长”出来，以环境保护倒逼产业转型升级的效应显现：天能、超威这样产值超1300亿元的“庞然大物”在长兴县崛起；高端水泥、精细建材等高附加值产品在绿色矿山中产出；太湖边的水泥厂和印染厂，通过改造变为时尚影视城……

2019年，湖州被国务院评为全国14个稳增长和转型升级成效明显的城市之一。

眼下，立足生态优势，湖州正在打造以绿色、智造为导向的高质量现代产业体系，以重塑产业

形态、提升发展品质。南太湖畔，投资251亿元的大型旅游综合体“太湖龙之梦”落地。它的规模相当于4个上海迪士尼度假区，集聚了酒店、游乐、演艺等产业，几乎涵盖全部旅游业态。“去年下半年试运营以来，累计接待游客超400万人次。”乐园副总裁柳九邦告诉记者。

正在建设的万亩千亿元元大平台，成为“绿水青山”向“金山银山”转化的主引擎，给人们带来更多遐想。

从城区车行10分钟，到达弁山脚下的生物医药产业园。这片2.14平方公里的土地过去是废弃矿山，在生态修复基础上，被规划为现代化生物医药产业基地。绿水青山和集聚平台的魅力，吸引数十家来自上海、北京等地的高端企业和研发团队入驻。

搭建一个平台，壮大一个产业。目前，湖州正在建设新能源、绿色家居、休闲旅游等11个万亩千亿元新产业大平台，重点承载百亿级、千亿级以上重大产业项目，已引进吉利新能源汽车、合丰泰超薄玻璃基板、天安云谷等20多个百亿级项目，一个个现代化产业集群呼之欲出。

数据显示，湖州的产业结构已从纺织、建材等传统产业为主，向信息经济、高端装备等新兴产业为主转变，绿色发展指数连续多年居全省前列。湖州市经管局负责人说：“事实证明，生态效应可以转换成经济效益，还能放大经济效益。”



▲建设“水下森林”净水质，筑牢南太湖“生态长城”。谢尚国摄

“水下森林”建设，鱼翔浅底美不尽收

湖州作为太湖最重要的人湖水地，一直受到社会各界的关注。

护美一方山与水。2016年11月，太湖溇港成功入选世界灌溉工程遗产名录。湖州加强了对片区内保留的传统文化村落大钱村的保护整治提升，实施水系及圩区整治工程，构建蓝绿交织的滨水景观生态系统，形成南溇塘、北溇港的特色景观格局。

为筑牢“生态长城”，湖州开始在太湖里种芦苇。2019年2月，湖州当地决定在5.13公里太湖湖岸线补种芦苇，补种面积1.27万平方米。同时，积极发动社会力量，由市民认捐其中近2800平方米太湖芦苇带。

一叶扁舟，湖水清澈见底，湖内的各种沉水植物蓬勃生长，水草摇曳、鱼翔浅底的美丽画卷正缓缓铺开，这是备受关注的湖州“水下森林”。

据了解，“水下森林”通过水生植物、水生动物的构建，可遏制河道富营养化现象，可实现生态

系统良性循环，恢复自净与修复能力。

目前，湖州市德清县在洛舍、阜溪、新市、下渚湖、乾元等地建成5个村级“水下森林”，种植沉水植物总面积达10万平方米。

为加快推进“环下渚湖板块”旅游格局建设，德清县下渚湖街道在环湖绿道旁的水域里打造多个“水下森林”。通过种植水生植物净化水体环境，让下渚湖变得岸青水绿景美。

不仅如此湖州在南太湖新区持续实施太湖岸线综合治理、污染源整治、渔民居住上岸、生态修复、基础设施配建等五大工程，入太湖水质连续12年保持Ⅲ类以上标准，使得当地的生态环境变得优美。

此外，以治水、治气、治矿、治城乡环境等突出问题为突破口，坚持科学治理、全民治理和依法治理，全域消灭了V类和劣V类水质，饮用水源地水质达标率100%，PM2.5值成为环太湖地区最低的城市。实现了美丽浙江建设考核“九连优”，七次夺得“大禹鼎”佳绩。



▲湖州市南太湖畔的月亮酒店。沈勇强摄