

党建交流

先锋引领促发展 凝心聚力惠民生

■中共兰州市委组织部

甘肃省兰州市紧紧围绕中共中央办公厅《关于加强和改进城市基层党的建设工作的意见》及甘肃省委“1+4”政策文件精神,以系统建设、整体建设为重点,以深化街道体制改革为突破,持续推动街道社区与单位、行业、各领域党组织互联互通,探索网格党建引领网格治理新模式,着力构建区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的城市基层党建新格局,实现了党建“一颗子”激活经济社会发展“全盘棋”。

全域联动
打造基层党建“共同体”

兰州市委对标中央和省委要求,持续完善四级联动体系,坚持抓重点、破难点,着力补短板、提效能,构建上下衔接、系统配套、执行有力、发挥作用的运行机制,努力打造城市基层党建工作的“兰州样本”。

市委总揽全局推动。召开全市城市基层党建推进会进行专题部署,市委主要领导围绕城市基层党建是什么、抓什么、怎么抓等重大问题提出明确要求;市委党的建设工作领导小组专题听取全市城市基层党建工作汇报,及时分析形势任务,抓好谋划部署;修订完善全市城市基层党建联席会议制度,由市委主要领导召集会议,编制、人社、民政、财政等22家职能部门为成员单位,各区县党委主要负责同志参加,专题安排部署2021年城市基层党建重点任务清单,建立调度通报、动态管理、督促检查、跟踪问效等4项工作机制,推动城市基层党建工作条块融合、互联互通。

组织部门强力驱动。开展常态化调研督导,根据进展情况优化制定全市城市基层党建重点任务季度责任清单,采取“一周一自查、半月一总结、一月一调度、一季一通报”的方式,挂账销号推动落实落细;制定印发了“城市基层党建重点任务、融合共建、网格党建”三张工作导图,建立了“996”城市基层党建精准指导机制,进一步明确工作重心,细化工作流程;组织开展观摩交流“大比武”“大练兵”,引导基层党组织书记不断改进思路,强化举措。

区县统筹整体推进。各区县紧扣自身实际,优化工作思路,创新工作举措,形成了同频共振、齐抓共管的良好格局。例如,城关区构建了区委书记负总责、组织部长牵头抓总、街



兰州市
酒泉路街道
召开党建集结
联席会暨城市
基层党建工
作推进会,安
排部署辖区
党建工作重
点任务。
兰州市委
组织部供图

道党工委书记全面落实、社区党组织书记具体实施的城市基层党建责任体系,精心打造“凝心聚力”工程,确保各项工作干在实处、走在前列。

街道社区服务聚拢。全市53个街道427个社区全部成立“大工委”和“大党委”,吸收驻区各级机关、企事业单位、“两新”组织党组织负责人为兼职委员,并建立退出和增补机制,充分整合辖区各类资源,推动为民服务提档升级;推动落实“双报到”,街道社区党组织充分发挥“轴心”作用,各级机关企事业单位党组织和党员充分发挥自身优势,齐心协力推动辖区“大党建”工作一体推进、整体发展。

聚焦难点
下好城市党建“先手棋”

新时代推动城市基层党建工作创新发展,系统建设、整体建设是核心要求,也是推进工作的难点所在。兰州市坚持全域党建理念,推动街道体制改革,促进深度融合共建,进一步做强街道、做优社区、做实系统,真正实现资源全整合、组织全覆盖。

以改革破难题,赋权扩能强“轴心”。针对街道权责不对称、社区活力不足的问题,制定下发《关于推进乡镇街道管理体制整合基层审批服务执法力量的实施方案》及《兰州市乡镇(街道)、村(社区)政务服务事项指导目录(2020版)》,明确街道党工委8项职能,出台落实“四项权力”的实施办法;以“五办四中心一队”模式优化街道机构设置,全市各街道高效完成挂牌工作;全面取消招商引资、协税护税任务,同步健全与职责相适应的考核评价体系,推动街道聚焦主责主业抓党建、抓治理、抓服务;强化社区党组织服务功能,将原来由社区承担的行政事务收归街道,最大限

度为社区松绑减负,全面推行“一窗受理、全科办理”,推动社区工作人员下移工作重心,集中精力下网格服务群众。

以融合破壁垒,系统推进强效应。针对驻区单位共建意识淡薄、资源共享不充分的问题,兰州市出台推动街道、驻区单位、行业领域党组织融合共建的相关文件,大力推广党建共同体、党建联盟等互联互通新方式新形态,推行“组织共建、党员联动、要事共商、发展联促,活动共办、服务联创,资源共享、契约联结,经验共学、成效联提”等“五共五联”工作法,推动各领域党组织资源共享、融合发展;建立双向沟通服务机制,以建立需求、项目、资源“三项清单”为主要内容,全市3297家单位与所在街道社区签订共驻共建协议,对照清单双向认领、双向服务,切实实用好用活驻区单位教育、文化、体育等场所阵地,最大限度调动各类行政资源、社会资源、市场资源,提升共建效果,实现深度融合。

以党建为核心,组织覆盖强引领。针对行业引领作用不强、条块协同不够的问题,兰州市统筹推进新兴领域党建工作,大力推行“支部建在楼宇上、支部建在园区内、支部建在商圈内”等党组织设置模式,建立商务楼宇、商圈市场、园区及其他新兴领域党组织895个,市、区县累计派驻党建指导员2714名;成立了市互联网行业、律师行业、物业行业党委等行业领域党组织,非公企业和社会组织党组织覆盖率分别达到88.18%和90.33%,推动各行业协会与街道社区定期协商、同向发力,抓实抓细基层治理。

创新模式
实现基层治理“一张网”

近年来,兰州市坚持以党

的建设贯穿基层治理、引领基层治理,切实把党的组织优势转化为基层治理优势,不断提高城市精细化治理水平,努力解决好群众的烦心事、难心事。

创新治理机制。下发《关于加强网格党建引领网格治理的意见》,整合现有的综治、公安、城管、应急、环保等各类职能网格,以社区、楼院、商圈市场为主体单元,打造“党建+网格”基层治理新模式,推动为民服务提档升级、提质增效。目前,全市调整优化一级网格53个、二级网格427个、三级网格1768个,调整组建网格党支部、党小组1602个,构建“街道党工委—社区党组织—小区(楼栋)党支部(党小组)”的三级网格组织体系。全市配备专兼职网格员1.4万余名,推行以网格党组织书记为核心、楼院长为主体、社区民警、业主委员会、业主代表等组成的“五位一体”管理方式,构建形成全覆盖、无盲区的基层党建和基层治理网络。

搭建平台载体。鼓励支持基层党组织围绕基层治理和服务群众,创新载体、拓宽渠道,大力促进党建和服务相互融合、嵌入式开展。推进“三社联动”,累计投入资金890万元,在全市23个社区开展试点;实行“街长制”,形成“一长六员”管理模式,有效提高辖区综合治理水平;深化拓展“民情流水线”工程,丰富工作内涵,创新方式方法,开展扶危解困、就业创业、文化科普、医疗养老等民生服务;推行“党建引领、邻里相亲、互帮互助、和谐友善”的小区自治服务模式,健全居民会议议事规程和居务监督委员会工作规则,让群众在小区治理中唱主角、显价值。

强化信息支撑。探索城市基层党建传统优势与信息技术深度融合,充分利用三维数字社

会服务网格化管理系统和“金城办”客户端等信息平台,建立部门联动、涵盖网格、链接居民、上下统一的信息化网格服务机制,推动党建、政务、服务“多网合一”,配发网格员手持终端3011台,通过“随手拍”反馈群众诉求,实现事件接收、事件分拨、跟踪处置、审核结案、结果反馈功能闭环管理,平均每天线上服务群众1万余人次,为群众提供专业化、特色化、精细化服务。

夯实基础
铸就城市党建“强堡垒”

“欲筑室者,先治其基”。兰州市牢固树立重视基层、关心基层、支持基层的导向,坚持人往基层走、钱往基层投、政策往基层倾斜,围绕夯实基层基础,坚持重心下移、资源下沉,为城市基层党建工作提供有力保障。

突出建强堡垒抓保障。持续提升党支部建设标准化质量,大力推进“四抓两整治”向街道社区、机关、事业单位、国有企业、“两新”组织等领域深化拓展,扎实开展软弱涣散党组织整顿工作“回头看”,持续分级做好2021年排查整顿工作,有效建强了基层党组织战斗堡垒;注重运用甘肃党建信息化平台,建立定期通报机制和日常督促包抓机制,将组织生活制度完成情况纳入述职评议考核范围,去年7月以来,全市党员、党组织登录率,“三会一课”、主题党日上传率均实现100%。

突出队伍建设抓保障。针对社区党务工作者队伍力量薄弱的问题,将市级层面285个事业编制跨层级调整充实到城市社区担任专职副书记或党务工作者;全面推进社区工作者职业化、专业化建设,制定下发专职社区工作者队伍建设《实施意见》和薪酬管理《指导意见》,明确标准条件及选聘程序,参照事业单位管理人员建立65级动态增长薪酬体系;强化教育培训和帮带机制,扎实开展基层党员干部轮训培训,着力打造一支专业化、职业化、规范化的社区工作者队伍。

突出基础投入抓保障。加大财政投入,城市社区年办公经费达到20万元,乡镇所辖社区达到10万元;累计投入1.47亿元,实施社区办公活动场所提升“五年计划”,全市社区阵地平均面积达到310平方米,办公条件得到明显改善;制定《兰州市党群服务中心建设指导手册》,从建设标准、功能设置、管理制度、服务内容4个方面提出16项规范要求,投入资金5500万元,建成非公有制经济组织和社会组织综合性党群服务中心51个,努力打造党建引领城市治理的坚强阵地和服务党员群众的温馨家园。