



大地织锦。卢燕摄

■中国城市报记者 叶中华

坚持地方需求导向 中央积极支持地方

中国城市报：这是专门为农村公路建设出台的第一个纲要吗？

郭志华：《纲要》是《国家综合立体交通网规划纲要》印发后交通运输领域出台的第一个专项发展纲要。2005年初，国务院通过的《农村公路建设规划》期限为2020年，侧重于指导推进以乡镇、建制村通达通畅工程为主的大规模农村公路建设。此次印发的《纲要》，是深入贯彻习近平总书记关于“四好农村路”的重要指示精神，侧重于更好地服务和支撑乡村振兴战略实施、交通强国建设。

中国城市报：此次编制的是发展纲要而非建设规划，主要基于何种考虑？

郭志华：一是农村公路已明确为地方财政事权，地方政府为责任主体，国家层面更多是行业指导；二是随着具备条件的乡镇和建制村通硬化路、通客车目标实现，全面建成小康社会农村公路“两通”兜底性任务完成，后续主要为服务乡村振兴发展类需求，区域差异越来越大，从国家层面不宜再确定一致性目标要求，发展思路需要向“地方需求导向，中央支持地方”的思路转变；三是指导各地农村公路由注重建设向建管养运协调发展转变。

中国城市报：《纲要》在当前乡村振兴战略的实施中应处于何种地位？

郭志华：随着乡村振兴战略的深入实施，为适应我国乡村将发生农业生产转型、城乡关系重塑、乡村格局重构、乡村治理完善等重大变革，《纲要》系统绘制了全面建设社会主义现代化国家阶段农村公路发展蓝图，是指导农村公路中长期发展，更好服务和支撑乡村振兴战略实施的纲领性文件。

聚焦重点破解难点建设高点

中国城市报：结合当前农村公路建设情况，《纲要》聚焦重点是什么？解决哪几个“困”点？

郭志华：作为实施乡村振兴战略、推进农业农村现代化的重要基础，农村公路中长期发展聚焦“五个着力”：一是着力补齐发展短板，提高农村公路服务能力、服务品质和服务效率，实现交通发展成果更多更公平惠及全体人民；二是着力推动“四好农村路”高质量发展，实现质量变革、效率变革、动力变革；三是着力满足农民群众日益增长的美好生活向往，坚持以人民为中心思想，推动农村交通基本公共服务均等化，营造安全宜人、美丽绿色的农村交通环境；四是着力创新体制机制、完善政策制度，全面提高农村公路管养能力与水平，推动农村公路可持续发展；五是着力拓展服务功能，加强与农业产业、自然生态、文化旅游、城乡布局等融合发展。

为此，着重解决六大“困”点：一是路网通达深度、广度仍然不足；二是技术等级水平总体偏低；三是管理养护存在明显短板；四是客货运输服务水平不高；五是“四好农村路”发展长效机制尚未健全。

中国城市报：“四好农村路”高质量发展体现出的“高”在哪些方面？如何推进高质量建设农村公路？

郭志华：“四好农村路”高质量发展的“高”主要体现在三方面：一是高质量建设农村公路；二是高水平提升农村公路管护水平；三是高效率发展农村客货运输。《纲要》提出三项主要任务，包括构建便捷高效的农村公路骨干网络和普惠公平的农村公路基础网络，并着力营造安全宜人的农村公路交通环境。在我国农村公路基本连通乡镇、建制村的基础上，着力推动农村公路提档升级。

其一，围绕乡村振兴尤其

是产业振兴服务需求，构建便捷连通县城与乡镇及主要经济节点，或者串联乡村主要旅游景区景点、产业节点、资源节点、中小城镇和特色村庄，主要服务乡村优势特色资源开发及产业经济发展的农村公路骨干网络。

其二，围绕更好满足农民群众日益增长的美好生活需要，推进较大人口规模自然村（组）通硬化路建设，更好满足农村居民“最后一公里”出行需求；同时，适应农村机动化水平不断提高的切实需要，逐步推动较大人口规模建制村通双车道公路改造，进而构建广泛覆盖人口聚居村庄、直接服务农民群众出行和农村生产生活的农村公路基础网络。

其三，围绕生活环境整洁优美、人与自然和谐共生的宜居美丽乡村建设，着力加强农村公路交通安全隐患治理，实施农村公路路域环境洁化、绿化、美化，完善公路沿线服务设施和应急设施，打造平安农村路、美丽农村路，营造安全、美丽、宜人的农村公路交通环境。

为“三农” 带来“五大助力”

中国城市报：《纲要》指出，农村公路管理养护存在明显短板，有哪些具体表现？如何补齐？

郭志华：围绕补齐农村公路管理养护短板，《纲要》提出两项主要任务，包括健全运转高效的农村公路治理体系，以及完善适用多元的农村公路养护运行机制。在高质量建设农村公路的基础上，着力推动地方进一步夯实县级人民政府农村公路管理养护主体责任，按照《国务院办公厅关于深化农村公路管理养护体制改革的意见》要求，健全农村公路管理养护资金保障、绩效考评、体制机制等制度，创新适用多元的养护运行机制，完善养护技术标准，形成农村公路管理养护长

乡村振兴，交通先行。当前正值脱贫攻坚取得全面胜利，“三农”工作重心向“全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化”历史性转移的阶段，要求农村公路进一步提升服务品质、提高服务效率、拓展服务功能，构建城乡联通的交通网络，营造安全宜人的出行环境，形成多元融合的发展格局。那么，日前交通运输部发布的《农村公路中长期发展纲要》（下称《纲要》）对此有何助益？近期，中国城市报记者专访了交通运输部综合规划司公路规划处处长邬志华。

建设“四好农村路” 助推乡村振兴

——访交通运输部综合规划司公路规划处处长邬志华

是产业振兴服务需求，构建便捷连通县城与乡镇及主要经济节点，或者串联乡村主要旅游景区景点、产业节点、资源节点、中小城镇和特色村庄，主要服务乡村优势特色资源开发及产业经济发展的农村公路骨干网络。

其二，围绕更好满足农民群众日益增长的美好生活需要，推进较大人口规模自然村（组）通硬化路建设，更好满足农村居民“最后一公里”出行需求；同时，适应农村机动化水平不断提高的切实需要，逐步推动较大人口规模建制村通双车道公路改造，进而构建广泛覆盖人口聚居村庄、直接服务农民群众出行和农村生产生活的农村公路基础网络。

其三，围绕生活环境整洁优美、人与自然和谐共生的宜居美丽乡村建设，着力加强农村公路交通安全隐患治理，实施农村公路路域环境洁化、绿化、美化，完善公路沿线服务设施和应急设施，打造平安农村路、美丽农村路，营造安全、美丽、宜人的农村公路交通环境。

其四，围绕推动农村客运集约、创新发展，《纲要》提出两项主要任务，包括发展便民多元的农村客运服务体系和畅通集约的农村物流服务体系。农村客货运输需求量小分散、组织难度大，且区域差异明显，必须因地制宜、集约发展、创新发展。围绕保障农民群众“行有所乘”和推进城乡交通公共运输服务均等化，针对农村客运“开通难、运营难”的实际问题，着力构建农村客运政府购买服务制度，因地制宜采用灵活适用的多种组织模式，提高农村客运的便民性和可持续性，在此基础上不断提高农村客运的服务品质、服务效率及城乡客运一体化发展水平。围绕激发农村消费市场、畅通城乡经济循环、构建新发展格局，着力统筹整合不同行业的城乡物流资源，集约构建县、乡、村三级物流基础设施末端网络，推动多种形式农村物流集约发展，畅通农副产品进城、农业生产资料和生活消费品下乡的农村物流服务体系。

其五，围绕推动农村公路管理养护规范高效运转，切实管好护好农村公路，从而保持农村公路应有的服务能力和水平，推动农村公路可持续发展，更好服务支撑乡村振兴战略实施。

中国城市报：针对“农村客货运输服务水平不高”的主要制约因素，如何破除瓶颈制约，实现“人便千行”“货畅其流”的运输服务总体目标？

邬志华：围绕推动农村客运集约、创新发展，《纲要》提出两项主要任务，包括发展便民多元的农村客运服务体系和畅通集约的农村物流服务体系。农村客货运输需求量小分散、组织难度大，且区域差异明显，必须因地制宜、集约发展、创新发展。围绕保障农民群众“行有所乘”和推进城乡交通公共运输服务均等化，针对农村客运“开通难、运营难”的实际问题，着力构建农村客运政府购买服务制度，因地制宜采用灵活适用的多种组织模式，提高农村客运的便民性和可持续性，在此基础上不断提高农村客运的服务品质、服务效率及城乡客运一体化发展水平。围绕激发农村消费市场、畅通城乡经济循环、构建新发展格局，着力统筹整合不同行业的城乡物流资源，集约构建县、乡、村三级物流基础设施末端网络，推动多种形式农村物流集约发展，畅通农副产品进城、农业生产资料和生活消费品下乡的农村物流服务体系。

中国城市报：《纲要》将为“三农”带来怎样的变化？

邬志华：公路通，百业兴。农村公路通村达组、联通城乡，实现与特色小镇、美丽乡村、田园综合体、农业产业园区等融合发展，满足人们对农村出行的美好期望，有力支撑和促进乡村全面振兴，适应交通强国建设和农业农村现代化发展需要，将为“三农”带来“五大助力”：一是助力农村产业发展，让产业更兴旺；二是助力美

丽乡村建设，让乡村更宜居；三是助力乡村共同富裕，让农民更富足；四是助力农村现代化发展，让城乡更融合；五是助力民心凝聚，让基层更稳固。

城讯

废旧塑料瓶变身景区车顶篷布

本报讯（记者 张阿婧）6月5日是世界环境日，今年世界环境日的中国主题为：人与自然和谐共生。随着碳达峰、碳中和首次被写入今年全国《政府工作报告》，记者注意到，世界环境日期间，各行业都积极参与到减碳、环保的行动中来。

6月5日，哈啰出行推出首款用35个回收塑料瓶再生而成的景区车顶篷布。其提供的数据显示，全球每年塑料产量超过3亿吨，包括数十亿只塑料瓶、50亿个塑料袋，但只有一小部分被回收，剩下的被扔进了填埋场，倾倒进海洋，或散落在城郊、农村、旅游区和路旁。

当天，哈啰还出现在杭州太子湾公园的蚂蚁森林绿色生活市集上，市民现场回收2只塑料空瓶，即可体验趣味骑行装置。这些回收来的塑料瓶，将重新回到生产线，粉碎成塑料颗粒，再生制成环保款的哈啰景区车顶篷布。同时，市集义卖收益的一定比例将捐赠中环环境保护基金会，持续助力保护地球生物多样性。

此外记者获悉，6月1日—6月20日期间，哈啰骑行将在全国范围内开启“碳中和骑行活动”，市民扫码骑车即有机会赢取首单免骑、畅骑卡、免费助力车等奖品，本次活动预计共减少4万吨以上碳排放。