

# 万柏林区：“一领二建三联四强” 基层治理提质增效

近年来,山西省太原市万柏林区按照习近平总书记“推进国家治理体系和治理能力现代化,必须抓好城市治理体系和治理能力现代化”的重要指示精神,立足太原市中心城区面积最大、人口最多的实际,树立全周期管理意识,坚持党建引领核心(“一领”),健全制度、建立品牌(“二建”),强化区、街道、社区三层联动(“三联”),强治理主体、强阵地建设、强党员队伍、强管理服务(“四强”),补齐城市治理中职责交叉、社会失灵、风险加剧等短板,构建共建共治共享城市基层治理共同体,努力走出一条符合本城区特点和规律的基层治理新路子。



普大讲堂,服务驻地企业。  
▲太原市万柏林区信达国际楼宇党委开设科

## 党建引领, 夯实党在城市的执政基础

抓好城市治理,根本上要靠党的领导。万柏林区委充分发挥领导作用,先后多次召开常委会会议、专题会议,研究部署城市基层党建工作,区级领导分别包联社区党组织,全面加强党对城市工作的领导,推动基层党建工作落到实处。

万柏林区各街道党工委以强化政治功能为根本,以提升组织力为重点,创新领导体制和运行机制,全面构建三级联动、全域融合的城市基层党建工作新格局。同时,该区通过为街道赋权扩能,不断增强街道党工委的统筹能力,逐步打破条块分割、各自为战的困局,推进各领域党建融合发展。

按照街道“大工委”理念,万柏林区将300余家影响力强、规模较大的驻地单位党组织全部吸纳为委员单位,健全完善联席会议制度,定期与辖区单位党组织沟通协调,解决城市基层党建和基层治理中遇到的问题和难题。

目前,万柏林区所有街道全部建立区域化党建联席会和资源、项目、需求“三个清单”,通过签约共建、认领项目、结对帮扶等形式凝聚起共抓区域党建、共谋发展稳定的强大合力。

## 健全制度、建立品牌, 探索城市治理路径

面对新形势新任务新挑战,万柏林区在探索中加快推动城市基层党建,先后出台《关于深化“三基建设”进一步加强基层工作的二十条措施》《村(社区)党组织书记备案管理实施细则(试行)》《万柏林区新时

代基层党支部达标创优三年行动实施方案》《全面加强党的基层组织建设三年行动计划(2018-2020)》《关于进一步加强城市基层党建工作的实施意见(试行)》《关于建立党(工)委(党组)书记和班子成员党支部工作联系点制度的通知》《选派机关事业单位干部到村担任党组织书记实施办法》《关于全面提升非公经济组织和社会组织“两个覆盖”工作质量的十一条措施》《关于加强党建引领打造“红色物业”的八条措施(试行)》《万柏林区党建工作经费管理办法(试行)》等一系列文件,从制度层面指导提升城市基层党建水平。

坚持品牌先行、示范引领,万柏林区带动全区各级党组织对标看齐、争先创优,不断推动基层治理水平迈上新台阶,城市基层党建工作涌现出一批优秀案例:兴华街道试点推行的社区大党委制,统筹社区、业委会、物业服务企业三个主体,实行物业与社区交叉任职、双向任职,建立健全共治共商、考核评价、问题办理等运行、治理、保障制度,构建起以居民区党组织为核心、业委会和物业服务企业共同参与的“党建领航·红色物业”基层治理新格局;闫家沟社区成立1个党委、下设3个支部、联系N个驻地单位及各类社会组织“1+3+N”组织模式,形成组织共建、资源共享、机制衔接、功能优化的系统性、整体性党建体系,入选全国城市基层党建典型案例;长风西街街道大力推进楼宇党建工作,打造楼宇“红色阵地”,万象城党群服务中心于2020年7月1日正式揭牌,成为山西省首个在购物中心建立的党群服务中心,

其“三融”工作法得到省市认可,全省非公党建暨“三晋先锋”APP推广应用现场推进会在万象城实地观摩;信达、中海等一批楼宇综合党委完成组建,区域化党建引领企业发展作用持续加强。

## 区、街道、社区三层联动, 建立基层党建工作机制

万柏林区树牢城市党建“一盘棋”思维,充分发挥城市基层党建工作中心区“一线指挥部”、街道党工委“龙头”和社区党组织“战斗堡垒”的作用,坚持整体系统推进,把区、街道和社区三级贯通起来、联动起来,建立高效运转的城市基层党建工作机制。

纵向上,万柏林区建立了三级联动的党建工作机制,明确三级党组织的职能定位、重点任务和举措,制定了街道党工委、社区党组织抓党建工作责任清单,从组织覆盖、组织生活、服务群众、典型引领等方面细化职责任务,实现城市基层党建责任“一单清”;书记抓、抓书记,做到既“挂帅”又“出征”,区委书记履行第一责任人职责,深入谋划、高位推动;把城市基层党建作为街道党组织书记抓党建述职评议考核和社区党组织书记“双述双评”的重要内容,各街道党工委书记把加强党的建设摆上重要日程,每年签订党建工作目标责任书,做到抓住党建目标不撒手,党建工作书记部署、党建问题书记研究、党建事项书记督办。

横向上,万柏林区积极探索建立共联共建的党建工作新机制,逐渐由体制内党建向“两新”组织党建过渡,由封闭式单

位党建向单位、行业、区域党建互联互通,走向区域化党建,打破条块分割、封闭运行的局面,建立“区域统筹、资源整合、优势互补、共建共享”的党建工作新机制。截至目前,该区已建立1个区级、14街道、62个社区党建联席会,吸收110余名驻区单位、社区民警、业主委员会、物业公司中的党员负责人担任兼职委员。

## 强化治理主体、阵地、队伍建设和管理服务,提升治理水平

强治理主体。加强城市基层党建,做强街道、做优社区是“先手棋”。万柏林区积极实施街道管理体制变革,统一实行“五办两中心一站”模式,明确赋予街道对规划参与等6项权力;切实为街道减负,取消对街道经济考核等指标,让街道把工作重心转移到抓党建、抓治理、抓服务上来;通过“减上补下”为乡镇街道增加编制,加大财政投入保障力度,确保街道有人干事、有钱办事;将党支部建在社区网格上,将党组织触角延伸到居民庭院、楼栋。在抗击新冠肺炎疫情的大战大考中,全区561个网格、1256名专职网格员、3120名兼职网格员,把基层党建的政治优势、组织优势、密切联系群众优势充分转化为疫情防控的强大政治优势,万柏林区成为太原市唯一一个“居住地零确诊、零聚集性病例”的城区。

强阵地建设。万柏林区坚持以支部标准化建设为抓手,实施社区活动场所提档升级工程,累计投入近3亿元,社区党群服务中心全部达到500平方米以上,其中1000平方米以上

的占比68.5%;采取“标准化+特色品牌”措施,针对不同区域服务对象的特点,打造“一社区一服务”品牌;实施社区“加减法”,增加投入保障,每年每个社区党建工作经费按不低于14万元的标准列入财政保障,并安排20万元惠民资金,探索建立社区工作者职业体系,逐步提高社区工作人员报酬待遇;明确社区权责清单为社区减负,建立社区工作事项准入制度,使社区由“忙事务”向“抓服务”转变,充分保障社区党委领导核心作用的发挥,切实让社区干部干事创业有激情、服务党员群众有力量。

强党员队伍。火车跑得快,全靠车头带。万柏林区坚持“不换思想就换人”,先后选派29名干部到村(社区)任职,破解了村(社区)党组织书记“无人可选、有人难选”的问题,一些社区呈现出既充满活力又和谐有序的基层治理新局面;引进140余名高层次人才,全部充实到社区一线,兼任支部副书记或社区副主任,并为他们单列党员发展计划,让社区成为入党积极分子的锤炼熔炉;吸收辖区驻地单位、新兴领域等党组织负责人担任兼职社区“两委”委员,形成地区事务共同参与、共同协商、共同管理的工作格局;坚持以区域化、社会化、开放式、服务型理念,为全区两新组织全部派驻党建指导员,实现了党的组织、活动、作用全覆盖。

强管理服务。遵循合理划分社区网格、配齐配优网格要素原则,万柏林区划分561个网格,实现社区党建、物业管理、社会治理等工作一张网格全覆盖;搭建服务平台,推进服务办理便捷化,在每个社区统一设立一站式服务大厅,开设党员服务、劳动保障、低保救助等服务项目区、街道和社区三级政务服务中心,全面实现“一站集中”“一窗受理”“一网通办”“一次办好”,做到让信息多跑路、群众少跑腿,打通服务群众“最后一公里”;推行机关党组织和在职党员到社区“双报到”制度,开展“在职党员进社区、服务群众零距离”活动,2137名在职党员组建32支志愿服务队,开展志愿服务2万余人次,主动为群众解难题、办实事5000余件,化解各类矛盾纠纷3000余起,消除治安安全隐患2000余条;实施智慧化城市管理,规划建设了“一平台、四应用、多融合”的万柏林区智慧化综合指挥平台,集成智慧环卫、街路长、环保监测、园林绿化等系统,利用物联网、云计算、大数据等先进技术,为城市治理插上智慧翅膀。