

山西省太原市： 构建党建引领城市基层治理新格局

■中共太原市委组织部

习近平总书记强调,要把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线。近年来,山西省太原市认真贯彻落实习近平总书记关于党建工作和社会治理的重要论述,坚持以更高的政治站位把握城市基层党建的时代脉搏,牢固树立城市大党建工作理念,确立“区域统领、行业引领、两新融合、街社兜底”总体思路,以街道管理体制改革为突破口,建强市、区、街道、社区四级联动体系,引领驻地单位、行业系统互联互通,推进城市基层治理体系和治理能力现代化,为高质量推进国家区域中心城市提供坚强组织保证。

压实书记主责 完善城市基层党建责任体系

充分发挥党委引领作用。太原市委坚决落实从严治党主体责任,以加强城市基层党建引领社会治理创新。近年来,太原市委常委会多次专题研究城市基层党建,把城市基层党建列入全市党建工作要点、全市组织工作要点。太原市、区两级党委书记把城市基层党建作为“一把手”工程,紧紧抓在手上。山西省委常委、市委书记罗清宇同志对城市基层党建重大问题深入调查研究,提出指导意见,对存在的症结瓶颈问题统筹协调推动。区委作为“一线指挥部”,区委书记担任“施工队长”,既提出思路目标,又直接上手解决问题。区委书记带队到上海、深圳、厦门等地学习先进经验,协调驻地单位研究共驻

共建问题。在市、区两级党委书记的带动下,街道社区党组织书记主动担当作为,发挥区域党建“龙头”作用,凝聚基层治理合力。健全完善责任传导体系。太原市层层开展党委书记抓基层党建述职评议考核,坚持问题导向,把述职评议作为查摆问题、传导压力、鞭策后进的重要抓手,通过会上点、日常督等方式,建立任务清单、责任清单和整改清单。全市强化考核结果运用,党建工作评价为“好”的,年度考核才能确定为优秀等次。每年年初,太原市会确定党建目标责任,做到明确任务、责任到人,市、区、街道、社区四级联动的明责、履责、问责体系基本形成。健全完善考核制度。太原市将城市基层党建纳入全市年度综合考核重要内容,量化指标,加大权重,突出差异化精准



太原市亲贤长风商圈党群服务中心开展最红党课主题活动。

化考核。年初确定列入考核内容的全市统一推进的重点工作目标任务和各城区拟定实施的特色亮点项目,激发了各城区积极性和创造力。在考核方式上,太原市采取日常跟踪考核与年终集中考核相结合、各城区自我评价与考核评价小组综合评价相结合等方式,确保考准考实。

健全完善督促落实机制。太原市通过定期对各城区推进城市基层党建日常工作情况的日常督导、群众反馈等方面信息进行综合研判,对区、街道两级领导班子和领导个人在推进城市基层党建工作中存在的政治意识和大局意识不强、推诿扯皮、慵懒散漫、推进行业党建提升城市基层治理水平的若干措施(试行)》,健全党在业委会(物管会)、物业服务企业中的组织体系,全面推行“双向进入、交叉任职”,创建“三下沉、两融合”物业管理模式,出台龙城“红色物业”评价办法,明确6大类15项考核标准,积极打造综合便民服务中心、退役军人服务保障站“五办两中心一站”,做到向上对口与向下对应相结合。同时,全市通过“减上补下”,推动市县两级行政事业编制向街道倾斜,市级调剂150个编制,县级配套兜底,使街道事业编制从过去平均25人增加到40人;打通街

坚持全域推进 构建城市基层“大治理”格局

完善城市党建制度体系。太原市委坚持系统布局、整体推进,出台了《关于加强城市基层党建工作的意见》《关于贯彻新时代党的建设总要求进一步加强社区党建工作的措施意见》《关于加快推进城市基层党建工作十二条措施》《关于深化街道管理体制改革进一步加快推进城市基层党建工作的实施方案》《关于推进街道管理体制改革的意见》等一系列文件和相应配套措施,将城市社区社会治理列入2020年全市立法计划,《太原市城乡社区治理促进



太原市杏花岭区桃园区域党群服务中心为居民开设书法课程。

道事业人员晋升通道,将“两中心一站”规定为副科级建制,仅此一项为街道新增事业编制副科级职数147个。太原市还充分扩权赋能,把“上海会议”提出的5项权力下放给街道的同时,又增加了1项对驻地单位评优评先和干部提拔使用的征求意见权;制定街道党工委和办事处职责清单,有效强化街道抓党建、抓治理、抓服务的职能;强化街道综合执法力量,将市场监管、文化等职能部门派出机构全部下沉,在街道综合执法平台统一办公,接受街道和职能部门的双重管理,提升街道综合执法能力,实现“一支队伍综合执法”。此外,太原市还配强基层工作力量,为每个街道配备1名抓党建的专职副书记,街道公安派出所所长兼任街道党工委副书记,强化基层治理能力。

建强城市党建基础单元。太原市围绕打通服务群众“最后一公里”,增强社区党组织的政治功能和服务功能;优化社区设置,以有利于社区管理、服务和资源利用为原则,合理确定社区管辖范围和规模,对1000户以下的小型社区和3000户以上的大型社区

进行调整优化,该拆分的拆分、该新建的新建;推进社区减负增效,严格执行《太原市社区居民委员会依法履行职责事项清单》,全面清理社区承担的不合理事项,确需社区协助的,须经县(市、区)党委和政府审核把关,并按照“权责一致、费随事转”的原则,提供必要的经费保障和工作条件;强化社区行业党建联建,出台《关于加强社区行业党建提升城市基层治理水平的若干措施(试行)》,健全党在业委会(物管会)、物业服务企业中的组织体系,全面推行“双向进入、交叉任职”,创建“三下沉、两融合”物业管理模式,出台龙城“红色物业”评价办法,明确6大类15项考核标准,积极打造综合便民服务中心、退役军人服务保障站“五办两中心一站”,做到向上对口与向下对应相结合。同时,全市通过“减上补下”,推动市县两级行政事业编制向街道倾斜,市级调剂150个编制,县级配套兜底,使街道事业编制从过去平均25人增加到40人;打通街

道事业人员晋升通道,将“两中心一站”规定为副科级建制,仅此一项为街道新增事业编制副科级职数147个。太原市还充分扩权赋能,把“上海会议”提出的5项权力下放给街道的同时,又增加了1项对驻地单位评优评先和干部提拔使用的征求意见权;制定街道党工委和办事处职责清单,有效强化街道抓党建、抓治理、抓服务的职能;强化街道综合执法力量,将市场监管、文化等职能部门派出机构全部下沉,在街道综合执法平台统一办公,接受街道和职能部门的双重管理,提升街道综合执法能力,实现“一支队伍综合执法”。此外,太原市还配强基层工作力量,为每个街道配备1名抓党建的专职副书记,街道公安派出所所长兼任街道党工委副书记,强化基层治理能力。

建强城市党建基础单元。太原市围绕打通服务群众“最后一公里”,增强社区党组织的政治功能和服务功能;优化社区设置,以有利于社区管理、服务和资源利用为原则,合理确定社区管辖范围和规模,对1000户以下的小型社区和3000户以上的大型社区进行调整优化,该拆分的拆分、该新建的新建;推进社区减负增效,严格执行《太原市社区居民委员会依法履行职责事项清单》,全面清理社区承担的不合理事项,确需社区协助的,须经县(市、区)党委和政府审核把关,并按照“权责一致、费随事转”的原则,提供必要的经费保障和工作条件;强化社区行业党建联建,出台《关于加强社区行业党建提升城市基层治理水平的若干措施(试行)》,健全党在业委会(物管会)、物业服务企业中的组织体系,全面推行“双向进入、交叉任职”,创建“三下沉、两融合”物业管理模式,出台龙城“红色物业”评价办法,明确6大类15项考核标准,积极打造综合便民服务中心、退役军人服务保障站“五办两中心一站”,做到向上对口与向下对应相结合。同时,全市通过“减上补下”,推动市县两级行政事业编制向街道倾斜,市级调剂150个编制,县级配套兜底,使街道事业编制从过去平均25人增加到40人;打通街

领域设立行业党委,统一管理行业系统党建;从市直机关及相关事业单位党员干部中为40所民办学校、10所民办医院选派党组织书记,实现市属民办学校、民办医院选派党组织书记全覆盖;选派兼职党建工作指导员1000多名,指导5000多家“两新”党组织抓好党建工作,不断扩大党的组织覆盖和工作覆盖。

推进城市各领域党建互联互通。太原市委党建工作领导小组发挥统揽全局的作用,负责城市基层党建工作的整体规划、顶层设计。区委、街道党工委和社区党组织分别建立640个党建工作协调委员会,建立资源、需求、项目清单,把市、区机关企事业单位和辖区内两新组织纳入区域党建工作;推行区、街道党员领导干部担任下一级党建工作协调委员会主任,及时掌握和处置城市基层党建工作中新情况新问题;推动街道社区与驻地单位开展“契约化”共建,同1092个驻地单位签订共建协议,探索采取“轮值主席”等方式,引导相关单位共同参与城市基层治理。

下沉资源力量 强化城市基层党建保障机制

强化阵地保障。太原市以构建开放、集约、共享的党群服务阵地体系为目标,加快推进各级各领域党群服务中心。全市按照“1+6+N”的要求,已建成街道党群服务中心740余个,其中社区党群服务中心实现了全覆盖,500平方米以上的占比超过80%,1000平方米以上超过50%;积极打造15分钟党群服务圈,促进人才、信息资源、服务活动向党群服务中心聚集,推广错时延时、预约上门等做法,实现“一站式服务”“一门式办理”,将党群服务中心建设成为党领导城市治理的坚强阵地和服务党员群众的温馨家园。

强化经费保障。太原市加大各级财政对街道社区工作的支持保障力度,每年按不少于120万元的标准保障街道运转经费,给予每个社区平均14.5万元党建经费,保证党组织活动开展;配套20万元惠民资金,用于小区建设、环境整治、居民服务等事项,在新冠肺炎疫情防控中,及时将开展疫情防控工作列入社区惠民项目;出台《太原市非公经济组织和社会组织党建工作经费管理

使用细则》,在继续落实社会服务每年1万元、联合组建的非公企业党组织每年5000元的党建工作经费基础上,为单独组建的非公经济党组织保障6000元经费,为市级行业党委保障1—3万元经费,为两新组织党组织书记设立每人每月不少于300元的工作津贴,给予“双强六好”党组织书记一定奖励。

强化队伍保障。太原市以社区换届为契机,持续优化社区干部年龄、学历结构,全市社区“两委”干部35岁以下的1482人,占比33.7%;大专及以上学历3264人,占比74.2%。太原市拓宽人才来源渠道,公开招聘专职社工1996名,通过人才引进为村(社区)配备1154名硕士研究生。为加快推进社区工作者职业体系建设,太原市出台《加强社区工作者职业薪酬体系建设的实施意见》《太原市社区工作者管理办法(试行)》等文件,建立“三岗四级”“1+6+N”的要求,切实健全工作岗位、服务年限与薪酬调整相适应的激励机制,将“五险”扩展为“五险一金”,大幅提高社区工作者待遇,调整后月平均收入达4802元,达到上年度城镇居民人均可支配收入的1.5倍以上。2020年从优秀村(社区)干部中定向招录乡镇公务员22名,进一步畅通熟悉基层、适合基层工作的村(社区)干部进入乡镇公务员渠道,选拔优秀社区党组织书记到街道领导岗位任职,进一步打通社区工作者职业发展“天花板”。

成立了太原城市基层治理实训基地,开展以现场教学、互动教学、研讨教学为主要模式的基层治理实践锻炼,打造没有围墙的“行走课堂”,进一步提升城市基层治理骨干抓党建、抓治理、抓服务能力。

服务发展大局 彰显城市基层治理新成效

在城市治理中彰显组织力。



太原市社区工作者在新冠肺炎疫情防控期间开展志愿服务活动。

太原市在创建全国文明城市工作中,将街道社区干部作为主力军、一线战斗员,组织动员各级党员干部充分发挥模范带头作用,对重点区域、重点路段分片包干、分段负责,带头开展拆除违建、文明巡访、清洁家园、政策宣传等活动,引领和带动广大市民参与创城、支持创城,使创城工作取得突破性进展。全市从街道科级干部中选配387名街巷长,从社区居民中选派2396名小巷管家,深入一线察民情听民意解群众之忧,第一时间帮助群众解决问题,把工作触角延伸到城市治理末梢神经,推进“九乱”治理,整治背街小巷478条、老旧小区1776个、集贸市场26个,文明城市创建成效明显。

在全国第二届青年运动会期间,太原市依托社区党组织组建696个社会工作者志愿服务站,在重要交通路口、车站、机场、景点及繁华商业区、体育场附近设立60个以党员志愿者为主的服务站,提供道路指引、医疗救助、文明宣传等便民服务,助力青运会高标准高质量高效率举办。太原市还开展党员干部入企服务活动,组织1727名党员干部驻企帮扶,解决经营发展难题471个,推动58项转型类重点工程开工建设。全市两新组织党组织积极参与“百企帮百村”精准帮扶,采取投资兴业、结对帮扶等形式,累计帮扶贫困村162个,带动建档立卡

户4648户增收,帮助1414人实现脱贫,为决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会贡献力量。

在危急关头彰显战斗力。面对突如其来的新冠肺炎疫情,太原市委抽调825名市直单位党员干部,组建8支突击队深入一线抗击疫情,帮助企业复工复产,累计下沉社区447个、服务群众146.5万名,深入规模以上企业2083个、服务职工8.1万名,帮助解决各类问题3.3万余个。在疫情防控阻击战中,太原市充分发挥街道社区党组织的组织力、动员力、凝聚力,联合市、区下沉干部,整合驻地单位、业委会、物业公司等各方面力量和各类资源,织密基层防控网,取得了疫情防控的阶段性胜利,保障和推动了经济社会发展。2020年,全市经济增速逐季加快,全年地区生产总值实现4153.25亿元,增长2.6%,高于全国平均水平。

面向未来,太原市将认真学习贯彻习近平总书记考察山西重要讲话精神,不断完善上下贯通、执行有力的组织体系,持续增强基层党组织政治功能和组织力,充分发挥城市基层党建组织在推动城市改革发展、基层治理、民生改善、社会和谐中的战斗堡垒作用,为“十四五”转型出雏型开好局起好步,把太原建设成为具有国际影响力的国家区域中心城市、努力再现“锦绣太原城”盛景不懈奋斗,以优异成绩庆祝建党100周年。