

# 基层党建接地气 城市治理更精细

■中国城市报记者 郭文治 孟航

城市是我国改革开放和现代化建设的主战场,城市基层党组织是党在城市全部工作和战斗力的基础。近年来,甘肃省金昌市深入学习领会中共中央办公厅《关于加强和改进城市基层党组织建设的意见》和甘肃省委“1+4”文件精神,牢固树立全域党建理念,围绕“两区两城两融合”发展思路,强功能、抓基础,补短板、重创新,突出互联互通互融,积极整合各方面力量资源,全力构建区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的城市基层党建工作新格局,着力探索党建引领城市治理的新路子,推动城市基层党建创新发展。



甘肃省金昌市召开市委常委会会议研究城市基层党建工作。金昌市委组织部供图

## 坚持高位推动 构建四级联动的责任体系

治国安邦,重在基层。党的基层组织是党的执政大厦的“牢固地基”。随着经济社会发展、人员结构变化,街道社区、乡镇村社仅靠原有的管理方式、资源力量“单打独斗”,已难以应对新矛盾、新问题。

面对新形势、新任务,金昌市坚持把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的红线,着力推动社会治理重心向基层下移,通过优化完善组织引领、“三治融合”、宣传教育、信息收集研判处置、风险防控“五大体系”,有效延伸基层党建工作的触角,形成上下衔接、左右联动、资源共享、优势互补的基层党建工作新格局,推动党的政治优势和组织优势转化为基层社会治理优势。

金昌市委围绕组织建设、机构改革、街道赋权等设立市委专项攻坚组,持续推进党支部建设标准化、“四抓两整治”、区域党建融合共建、社区专职工作者队伍建设等工作,将党的建设贯穿城市改革发展稳定各方面、全过程。

金昌市出台《关于实行“双报到、双服务、双报告”制度推动城市基层党建互联共建的实施意见》《关于城市社区党建引领基层社会治理创新工作方案》《关于深化社区网格化管理加强楼栋长队伍建设的实施意见》等政策文件,市、县(区)、街道、社区逐级建立联席会议制度,逐步健全完善定期沟通、调度通报、动态管理、督促检查、跟踪问效等长效机制,社区服务力量薄弱、区域党建凝聚力不强等体制性、机制性、政策性难题得到有效破解。

## 强化改革创新 构建权责明确的组织体系

“之前大部分的精力集中在承接上级部门交办的任务上,服务群众的工作时间也会缩减,现在我们的主要精力放到了入户走访和为群众办实事上,群众对我们也越来越认可了。”金昌市金川区一名社区工作人员感慨地说。

金昌市坚持赋权扩能,做强街道动力主轴,聚焦抓党建、抓治理、抓服务,打破过去街道(社区)扁平化管理模式,将原有16个社区调整为26个,优化设置街道“五办四中心一队”内设机构,明确街道8项职责,下放综合管理、规划参与等五项权力,全面推动城管、市场监管、司法等力量下沉街道,街道党工委统筹协调功能得到强化,街道“责任无限、权力有限”的被动局面迎来了大转变。同时,金昌市推行服务下沉,打通了社区“最后一米”。

“现在有什么事,用手机登录网上系统,通过审核后系统会提示办理流程的材料,准备好相关手续到办事窗口,工作人员几分钟就给办好了。”家住金昌市金川路街道金水里社区的张钰对社区的服务赞不绝口。

按照便于管理、便于自治、便于服务的原则,金昌市全面实行社区事务准入制度,规范街道社区各类机构和牌子,社区承接事项减幅达到87.1%,持续拓展党群服务中心功能,全面推行“前台一窗受理、后台综合办理”和“最多跑一次”改革,普遍实行错时服务、预约服务、上门服务、代办服务等制度,着力打造“15分钟便民服务区”。

社区的华丽转型,让服务更贴近、更便捷、更温馨,群众

的获得感、幸福感、满意度越来越高。

2020年,甘肃省城乡社区治理工作推进会在金昌市金川区召开,金昌探索打造共建共治共享城乡社区治理新格局的思路和路径得到与会者的点赞。

## 深化互联共建 构建同频共振的运行体系

“抗疫关键时刻,我们这些老党员更应该站出来发挥余热,小区交给我们,您就放心吧!”2020年初暴发的新冠肺炎疫情让每一个人都措手不及。金川区昌荣里社区金源小区疫情防控卡口上,67岁的老党员樊永忠自愿承担起了金源小区的疫情防控工作。

面对疫情,金昌市1700多个党组织、3.5万余名党员干部勇当先锋打头阵,协助社区守门禁、测体温、作宣传;600多名社区党员干部、1000多名楼栋长、800多名巡逻员全天候管控、全覆盖排查、全封闭管理;440余支志愿先锋队伍舍小家为大家,主动投身抗疫一线;金川集团公司党委充分履行大企业的社会责任,昼夜不停生产消杀用品,助力全市打赢疫情防控阻击战。

2020年,是全国文明城市三年大测评的大考之年。金昌市区两级组织部门积极开发建设党群志愿服务积分管理平台,全面推行“双报到、双服务、双报告”制度,540多个驻区单位党组织和1.7万多名党员主动到社区报到,常态化开展“包街”“包帮”“逢六上街”等志愿服务活动1200余场次,累计完成“微心愿”2970余件,示范带动广大群众积极投身文明城市建设,助力金昌市第三次成功蝉联全国文明城市荣誉称号。

金昌市坚持全面统筹和系

统推进,打破条块分割、各自为战的局面,加强各领域党组织互联互通机制建设,整合各方面力量参与城市治理,不断提升城市基层党建工作整体效应。

全面实行街道“大工委”和社区“大党委”制,全市301名辖区单位、行业及各领域党组织负责人担任兼职委员,428家驻区单位与所在社区签订了“契约化”共建协议,建立需求、资源、项目“三张清单”,社区党组织根据居民需求列出服务菜单,驻区单位发挥组织优势“对单配餐”,推动区域资源共享、优势互补、民事共议。城市建设从“独唱”变成了“合唱”,共驻共建共享的基层治理格局翻开了新的一页。

## 推进网格建设 构建治理高效的服务体系

金昌市坚持把党建工作贯穿于城市基层治理全过程各方面,推行区域网格化、管理精细化、服务一体化的社会治理模式,着力构建精细、精致、精微的城市基层社会治理格局。

建立网格管理体系,绘制齐抓共管“作战图”,坚持同步推进网格设置与党组织建设,探索“一个网格一个支部”,以居住地为单位划分2—3个楼院党小组,每30—50户居民中确定1名党员群众认可、作用发挥好的党员中心户,构建了“街道党工委—社区党委—网格党支部—楼院党小组—党员中心户”五级城市基层治理体系,实现了基层党组织全覆盖、网格治理无死角。

新华路街道昌丰里社区网格员范海霞每天都会到网格内巡逻,网格里每一家的情况她都了如指掌,辖区居民亲切地称呼她为“小范”。

“刚才我配合新华路街道

武装专干到自己负责网格内的韩光荣家入户,了解他新入伍的儿子曾就读学校等相关情况。我们的工作繁杂琐碎,虽然会辛苦一点,但是感觉很充实也很有意义。”范海霞说。

金昌市充分发挥社区党委作用,整合政法、公安、卫生健康、城管、市场监管等力量,设立以网格长、楼栋长、楼口长、网格员、法律咨询师、社区健康员、社区民警为主体的“三长三员一民警”网格小组,全面推行先锋“红马甲”“一长七员”街巷长制管理模式,将城市的治理触角真正延伸到“毛细血管”,做到“琐事不出网格、小事不出社区、大事不出街道”,及时响应解决群众诉求,及时排查化解群众矛盾纠纷。

## 夯实基层基础 构建主体多元的保障体系

近年来,金昌市持续加大编制、职数、待遇等方面政策倾斜力度,建立专职社区工作者定岗选聘、教育培训、激励保障、考核管理“四位一体”工作机制,指导金川区公开选拔52名年轻干部担任城市社区党委书记或副书记,择优从现有社区工作人员中选聘专职社区工作者277名,选派26名街道科级干部担任社区“第一书记”。永昌县公开选聘17名专职社区工作者,将原有1620元工勤岗位月薪标准提高至2800元,并完善了社保缴纳和薪酬增长机制,极大地激发了专职社区工作者的热情。

合抱之木,生于毫末;九层之台,起于累土。金昌市坚持重心下移、资源下沉,积极推动人往基层走、钱往基层投、政策往基层倾斜,确保城市社区有人管事、有钱办事、有处议事。

金昌市按照布局合理、功能完备、设施齐全、互联互通的要求,对已经建成小区的社区综合服务设施建设使用情况进行拉网式排查,多渠道筹措资金,用于13个综合服务设施陈旧的社区新改扩建,最大限度满足群众需求、方便群众生活,使其真正成为党领导基层治理的坚强阵地和服务党员群众的温馨家园。

同时,健全完善以财政投入为主、党费补充为辅的社区经费保障机制,认真落实社区运转经费、党建工作经费、服务群众专项经费和服务设施经费,对党建工作特色鲜明、党员作用突出、群众满意度高的社区加大奖补力度,有力保障了城市基层党建工作的深入推进。