

2021年5月3日 星期一

本版责编 孟航 本版美编 郭佳卉

党建交流

党建引领“洪城红” 英雄之城显担当

江西省南昌市委常委、组织部部长 李镇发

江西省南昌市又称“洪城”，是中国人民军队的摇篮和中国改革开放思想的摇篮。信念坚定、听党指挥、敢为人先是这座英雄城市的鲜明品格。党的十八大以来，南昌市作为红色江西的省会，在省委的正确领导下，认真贯彻落实习近平总书记关于加强基层党建基层治理重要指示要求，积极顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待，全面推进创新之城、实力之城、山水之城、文化之城、英雄之城建设，并将加强城市基层党建、巩固党的城市执政基础作为一条红线贯穿其中。近年来，南昌市委对标江西省基层党建标准化、规范化、信息化建设（下简称“三化”建设）要求，聚焦“三化六好”目标，大力实施城市基层党建“洪城红”行动，城市基层党建整体效应进一步增强，城市治理体系和治理能力现代化水平进一步提升，为彰显省会担当，打造宜居宜业宜游的山水名城、生态都市提供坚强组织保证。



▲南昌市红谷滩区城市景观。

强化系统思维 变单兵作战为协同共治

城市基层党建涉及多领域多层级多部门，是一项系统建设和整体建设。这就需要在实际工作中着力强化“一盘棋”思维，改变以往各部门单兵作战、各自为战的工作惯性，强化系统思维，解决好工作中的左右不融、上下不通问题，切实增强工作的整体性、系统性、协同性，着力形成条块协同、上下联动的工作格局。

横向抓联动。着力健全党委统一领导、党委组织部门牵头负责、有关部门和行业系统齐抓共管的领导体制和责任机制，实施“洪城红”城市基层党建攻坚行动，统筹组织、编制、政法、发改、财政、民政、城管、房管等部门，全面推进街道社区体制改革等五大系列攻坚战。2020年，全市聚焦社区工作者职业体系建设、街道社区赋权增效、党建经费保障使用等重点任务，出台了城市基层党建十项系列文件，实现了各部门之间政策有效衔接、任务分工明确、工作同频共振，确保制度机制发挥最大的治理效能。今年，市级统筹组织、发改、财政、城管、民政、房管等八部门联合启动了全市社区活动

场所提质攻坚行动，计划利用半年时间，有效整合省市县行政资源、行业系统资源和市场资源等，采取“补、建、合、拨、购、租”多种措施，实现全市207个活动场所面积不达标、位置不集中、功能不健全的社区提档升级，再次体现了多部门联动的整体效应。

纵向抓贯通。建立健全上下贯通、协调有力的责任落实体系是城市基层党建工作特别是改革任务顺利推进的关键所在。我们着力在贯通市、县区、街镇、社区四级工作责任体系上下功夫，建立了城市基层党建书记抓、抓书记的工作机制，做到重要政策书记审，重大改革书记议，重点难点书记推。市级四套班子成员带头建立党支部联系点，定期联系指导，带动全市各级党员领导干部建立党支部联系点3389个，实现了市县乡三级班子全覆盖和各个领域全覆盖。在全市基层党建“三化”建设中，各级党组织书记纷纷领衔“一号工程”，领题打造了299个基层党建“三化”建设示范点，促使县区、街镇、社区三级党组织书记紧紧拧在一起，形成了以上带下、纵向互动、一贯到底、强劲有力的“动力主轴”。市委将城市基层党建工作纳入基层党建工作巡

查、各级党组织书记抓基层党建工作述职评议考核、领导班子年度考核的重要内容，推动各级责任抓紧压实。

区域抓示范。立足南昌的城市基础条件和文化内涵，分别依托赣江、抚河形成的两岸风景线，在公园、风光带、沿江街道等开放地带融入党建元素和服务载体，布局“红色地带”；以地铁口为中心，通过区域互联互通、共建共享等方式构建党建圈，形成“红色大道”；紧抓卫生、教育、商贸等行业和街区、园区等区域，突显党组织的政治功能和服务功能，增添“红色点阵”。目前，全市共培育打造100多个可推广、有实效、能辐射的城市基层党建示范县区（单位）和示范点。通过示范引领，带动城市各领域基层党组织主动融入城市基层党建，逐步构建了地铁沿线“红圈”、一江两岸“红带”、行业领域“红点”的“洪城红”城市基层党建示范格局，让“红色”闪亮洪城。

树牢基层导向 变交事压责为赋权减负

做强街道、做实社区是强化街道社区基层组织建设的的主要目标。街道社区承担着大量的城市治理任务，却没有足够

的能力统筹辖区各类组织、整合各种资源，难以聚集共同参与基层治理的合力。在城市基层党建实践中，我们紧抓街道管理体制改革的切入点，着力解决权责不匹配的问题，强化街道社区党组织的领导作用，让街道社区有能力统筹协调、有资源服务群众。

为街道赋能增强统筹力。改革的核心在于强化街道党工委统筹协调各方、领导基层治理的作用。我们突出街道抓党建、抓治理、抓服务的主责主业，统筹优化和综合设置街道党政机构和事业单位，以管理城市社区为主的街道内设机构控制在5个以内，进一步构建简约精干的基层组织架构；按照重心下移、权责一致原则，推进行政执法权限和资源下沉，在街道统一组建综合行政执法队，实现一支队伍管执法；全面取消街道招商引资、协税护税等任务，赋予街道党工委对职能部门派出机构负责人的人事考核权和任免征得同意权、区域内规划参与权、公共事务综合管理权、事关群众利益重大决策和重大项目的建议权、基层综合执法案件协调协作权等多项权力，街道能够直接承办的事项由20项增加到了70项，让街道党工委更加有权利、有能力

整合职能部门力量，统筹基层治理和服务；对于未设立街道的4个县区，通过设立城市社区管理委员会，对社区实行统一管理，构建了县区、城市社区管理委员会、社区三级领导体系，进一步理顺了县城社区管理体制。

为社区减负增强执行力。为了让社区有更多精力抓党建、抓治理、抓服务，我们按照权随责走、费随事转的改革思路，出台《关于进一步开展社区减负增效工作的实施意见》，明确社区依法履行职责事项14项、依法协助政府工作事项45项、出具证明事项20项，并建立社区工作准入制度，未经批准的事项一律不得交由社区落实；规范建设社区党群服务中心，集中整治基层“挂牌乱象”，对外只悬挂社区党组织、居民委员会、居务监督委员会三块标牌，按照办公面积最小化、服务面积最大化原则优化设置“8+N”功能布局，做到外墙清爽、内部整洁、简朴实用，真正让工作制度从墙上落到地上；精减社区考核评比项目，每年只对社区开展一次综合考评，并取消了对社区的“一票否决”事项，目前我们正在着力制定《南昌市村（社区）综合提升行动计划（2021—2025）》，对社区进行更加精准的“一揽子”考核，让社区把更多精力用在服务居民群众和抓好工作落实中。

为基层提标增强吸引力。为确保基层有人有权有物为群众服务，2020年，我们将全市城区社区工作和服务群众经费提高到平均33万元，研究出台了《关于加强城市社区工作者队伍专业化职业化建设的实施意见》，建立了社区工作者岗位等级序列制度，实行“基本工资+绩效工资”“三岗十八级”的薪酬模式，社区“两委”正职平均工资水平按照副科级领导干部工资水平（基本工资和规范津贴补贴）确定，2020年社区干部工资平均增长1.7万元。拓宽社区干部成长渠道，2020年全市共有12名社区书记、主任招录为街道领导干部，19名社区书记、主任考录为事业编制人员。全市2020年共招录社区工作者497名，报名总人数10079人，社区干部成为有吸引力、有奔头的就业选择。2021年社区“两委”换届选举中，一大批年轻优秀人才充实到社区干部队伍中，与换届前相比，社区书记平均年龄下降4.28岁，35岁以下社区书记增加43.09%，大专以上学历的社区书记增加14.72%；社区党组织班子中35岁以下人员、大专以上学历人员分别增加61.20%、33.72%，社区干部队伍结构进一步优化。（下转B2版）