

苏家屯区：“党建+城市治理”赋能高品质新城区建设

辽宁省沈阳市苏家屯区牢固树立大抓基层的工作导向,以党建引领创新城市基层治理模式,为建设独具魅力、富有实力、包容开放、充满活力、环境优美、和谐幸福、风清气正的高品质新城区提供坚实的组织保障。

精心设置 完善区域党建新格局

为打通城市基层治理“最后一公里”,苏家屯区委持续深化街道“大工委”和社区“大党委”建设,积极构建基层党建引领社会治理新格局。

完善区、街、社区党组织三级联动体系。苏家屯区委成立区级党建工作领导小组,建立党建工作例会制度;街道党工委研究制定“大工委”议事规则,建立联席会议制度;社区建立健全事务决策听证等制度,以健全完善各项制度为途径,拓宽了居民参与社区事务渠道。

在落实队伍管理、考核实效方面,苏家屯区委制定下发《关于进一步加强社区党组织书记管理的实施意见》,通过实现选拔、培训、考核、监督、激励等环节全链条把关,进一步推动社区党组织带头人队伍整体优化提升;坚持实行科学规范的考评方法,实施双向评价,健全联述联评联考制度,针对街道党工委书记和社区党组织书记,实行党建考核一票否决制,并纳入年度考核,确保把党建工作始终摆在首

要位置;推进街道“大工委”成员单位负责人每年定期就各项工作完成情况向街道党工委述职,并在区直单位绩效考核中,赋予街道党工委对驻街单位负责人考核评优的表决权,通过实行“双向承诺、双向管理、双向服务、双向评议”共建推进机制,进一步打造城市基层党建共同体,努力构建共建共治共享的基层治理新格局。

精准实施 构建资源下沉新模式

苏家屯区委注重整合各类资源力量下沉一线,凝聚驻区企事业单位、区直职能部门等各方力量协同街道解决社会治理的突出问题,开展区直单位党组织和社区党组织“共联共享共建共促”活动,采取“社区吹哨,部门报到”工作模式,将全区67个区直单位与56个社区深度对接,随时调配工作力量为街道社区使用。

同时,苏家屯区委突出基层一线导向、激励担当作为、鼓励干部扎根基层,2020年面向全国公开选调40名公务员,推动19名新提拔干部到街道任职,将4个事业中心360余名干部派驻街道工作,并由街道党工委统一管理,同时建立新提拔事业中心副职干部到街道挂职制度,加强了基层力量;不断健全经费保障机制,研究制定了《苏家屯区全面加强基层党建工作的若干意



苏家屯党员志愿者进社区为居民免费理发。

见》,持续加大经费投入;实行绩效奖励向基层倾斜,在街道工作的同级别干部比区直部门干部多拿10%—14%的绩效奖励;在晋级晋升工作中,基础评分项增设了街道工作经历激励分值,并面向街道单独设置2个一级调研员职数,着力形成“人向基层走、钱向基层投、政策向基层倾斜”的工作模式,实现城市治理的提档升级。

在阵地建设方面,苏家屯区委着力在建强战斗堡垒上下功夫,狠抓基层党支部规范化建设,高标准建设沈南第一个党群政治生活体验中心、沈水“红

色驿站”和辽宁雪松医药非公党建“红色驿站”等党群活动中心,充分发挥“红色阵地”辐射带动作用。

“450名干部驻守高速公路、156名干部参与社区新冠肺炎疫情防控工作、1000名干部到开放式小区完成定点值班值守、2000名干部到社区配合全员核酸检测……”这一组数据的背后,是沈阳市苏家屯区一套漂亮的“组合拳”,用全新的城市治理模式实现“战时”指挥,完成了对全区基层社会治理体系的成功实践与检验。

精细服务 激发基层治理新效能

苏家屯区委积极探索志愿服务、红色物业、交流互动“三大平台”建设,助推“小社区”撬动“大机关”。具体措施为:

建立健全全区、街道、社区(村)三级党员服务体系,完善区、街道和街道党员服务中心、社区党员服务站建设;组建党员志愿者服务队300余支,招募志愿者1万余名,打造“红色先锋”等专业的志愿服务组织10个,将243支区直单位、街道、社区(村)和非公企业党员志愿者服务队进行

全面升级,创新成立“最美声音”“卫爱同行”“红色帮办”“城市服务”等12支各行业、各领域区级特色分队。

在全区开展“3+N红色物业”行动,即通过加强社区、物业企业和业主委员会三方党建工作,充分调动党员群众参与园区治理,实现资源的有效整合;同时,将城市社区分为专业化物业服务小区、保障性物业服务小区、共谋共享自我服务小区和共建共治保障服务小区四个级别,并进行分级管理,充分调动党员群众参与园区治理,实现资源的有效整合。

积极创新“两代表一委员”工作室、信箱、访谈会等多种形式收集各类意见,着力解决民生重点问题。2020年,苏家屯区委累计开展“两代表一委员”工作室开放日活动100余次,协调解决环境改造、居民生活等问题30余件,形成提案议案7件;围绕抗击疫情、创城等重点任务,已连续开展18期“党建+防疫”“党建+创城”“党建+营商”等党员志愿服务大集,服务项目达100余项,不断用细致入微的暖心举措,真正把服务做在全区党员群众的心坎上。此外,苏家屯区委建立区领导和区直部门的街道、社区包保制度,构建联系群众、服务群众的“直通车”。例如,区人大积极协调相关部门对包保的育林社区内四块绿地进行改造设计,铺设彩砖、安装木质栅栏,小区环境得到了极大改善。

新民市：基层党建聚强力 兴村富民开新局



新民市兴隆堡镇西高力村草莓采摘园游客正在采摘草莓。

暮春时节,走进辽宁省新民市兴隆堡镇西高力村的草莓采摘园,映入眼帘的是农民田间采摘分拣、套袋装箱、忙碌有序、生机勃勃的劳动场景。该村党支部书记汤冠东高兴地说:“今年草莓价挺好,春节刚上市时每公斤能卖到七、八十元,现在也能卖到三、四十元。这146.66公顷的草莓大棚是村里的15名党员带领群众共同建起来的,我们称它为‘连心棚’”。

建设党群“连心棚”,是西高力村在新民市农村基层党建“整乡推进、整县提升”示范县乡村创建工作中的一个生动缩影。如今,西高力村温室大棚面积已接近333.33公顷,农民实实在在地尝到了党建引领产业发展带来的甜头。

2020年5月,新民市实施“双引四擎一提升”行动,为“整乡推进、整县提升”创建工作积蓄力量。“双引”即以党组织为核心,突出党建引领乡村振兴、党建引领基层治理;“四擎”即“四轮驱动”,坚持抓基础、规范、保障和创新四个轮子一起转;“一提升”即提升农村基层党建质量,突出培育新亮点、增

强新活力。实践中,新民市突出党组织、干部和党员三个关键点,汇聚形成助推乡村振兴的强大声势和力量。

分类“强起来” 让党建成色更足

“去年,我们组织村党支部书记和包村干部开展了2次拉练观摩活动,对39项重点任务互讲互评,大家越看越有信心,越学越有底气!”梁山镇党委书记孙立新的一席话,表明了创建工作确实见真功、有实效。该镇投入30余万元改善党员活动场所,组织270余名党员管护环境卫生,村屯面貌发生了巨大变化。如梁山镇一样,新民市28个乡镇(街)、335个村以“点线建精、整片建强、全域提升、全面提质”为目标,从基本型、提升型、示范型三个方面,成功创建120个基层党建示范村、14个“整乡推进”示范乡镇(街),整体工作向更高质量、更高层次迈进。

创建工作的重点和难点是整顿转化软弱涣散村党组织,为此,新民市细化“四个一”包

保措施,即1名市级领导班子成员联村、1名乡镇领导班子成员包村、1名第一书记驻村、1个市以上机关单位结对,精准施策、精细服务、合力整顿,确保“一个基层党组织一个方案、一个问题一个对策”。2020年,全市35个软弱涣散村高质量销号整改,15个集体经济空壳村全部清零,同时新增村集体经济收入超过5万元村168个,同比增长54%,推动80%以上行政村村实现“一村一业”“一村一品”。

先贤“动起来” 让党建亮点更多

新民市实施“百千万”行动计划,通过百村增收示范、千名干部领航、万名党员助力,推动陶家屯镇兰旗村等5个村集体增收超100万元,90%以上示范村集体增收超20万元。开展“认岗位、践行动、立新功”活动,设立产业发展示范岗、乡村文明和谐岗、扶贫帮困爱心岗等17个岗位,组织有活动能力的农村党员认领岗位,之后依岗承诺、履职尽责、争当先进。全市1.1万名农村党员投身乡村振兴,大力发展“土地经济”“飞地经济”“能人经济”,478名村干部领办农民专业合作社和家庭农场,以“党支部+合作社+农户”方式,将2.5万余个农户融入农业产业链,助力增收达1.2亿元,为强村富民发挥着示范引领作用。

基层“动起来” 让党建氛围更浓

在此基础上,新民市依托市委党校、乡镇党校、农民夜校,实施“星火”培训工程,开展“万名党员进党校”活动,依托新民智慧党建网络平台,设立“网上党校”“指尖党校”,强化对2400余名农村流动党员的教育管理。通过线下和线上同时发力,教育资源互补互促,着力补齐农村党员巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接能力不足短板。同时,全市组建了412个农村党员义工服务队,成立了338个“党员议事会”,推动形成了万名党员活力风采竞相展现的生动效应。

抓党建需要找准群众情感脉搏、贴近群众心愿创新载体,走进田间地头、坐在百姓炕头,把群众放在心上,把党的声音传到千家万户,构建了党员干部联系服务群众的常态长效机制,让基层群众感受到了党无时无刻就在身边。

抓党建需要找准群众情感脉搏、贴近群众心愿创新载体,走进田间地头、坐在百姓炕头,把群众放在心上,把党的声音传到千家万户,构建了党员干部联系服务群众的常态长效机制,让基层群众感受到了党无时无刻就在身边。

抓党建需要找准群众情感脉搏、贴近群众心愿创新载体,走进田间地头、坐在百姓炕头,把群众放在心上,把党的声音传到千家万户,构建了党员干部联系服务群众的常态长效机制,让基层群众感受到了党无时无刻就在身边。

抓党建需要找准群众情感脉搏、贴近群众心愿创新载体,走进田间地头、坐在百姓炕头,把群众放在心上,把党的声音传到千家万户,构建了党员干部联系服务群众的常态长效机制,让基层群众感受到了党无时无刻就在身边。

先贤“动起来” 让党建亮点更多

新民市实施“百千万”行动计划,通过百村增收示范、千名干部领航、万名党员助力,推动陶家屯镇兰旗村等5个村集体增收超100万元,90%以上示范村集体增收超20万元。开展“认岗位、践行动、立新功”活动,设立产业发展示范岗、乡村文明和谐岗、扶贫帮困爱心岗等17个岗位,组织有活动能力的农村党员认领岗位,之后依岗承诺、履职尽责、争当先进。全市1.1万名农村党员投身乡村振兴,大力发展“土地经济”“飞地经济”“能人经济”,478名村干部领办农民专业合作社和家庭农场,以“党支部+合作社+农户”方式,将2.5万余个农户融入农业产业链,助力增收达1.2亿元,为强村富民发挥着示范引领作用。

基层“动起来” 让党建氛围更浓

在此基础上,新民市依托市委党校、乡镇党校、农民夜校,实施“星火”培训工程,开展“万名党员进党校”活动,依托新民智慧党建网络平台,设立“网上党校”“指尖党校”,强化对2400余名农村流动党员的教育管理。通过线下和线上同时发力,教育资源互补互促,着力补齐农村党员巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接能力不足短板。同时,全市组建了412个农村党员义工服务队,成立了338个“党员议事会”,推动形成了万名党员活力风采竞相展现的生动效应。

抓党建需要找准群众情感脉搏、贴近群众心愿创新载体,走进田间地头、坐在百姓炕头,把群众放在心上,把党的声音传到千家万户,构建了党员干部联系服务群众的常态长效机制,让基层群众感受到了党无时无刻就在身边。

抓党建需要找准群众情感脉搏、贴近群众心愿创新载体,走进田间地头、坐在百姓炕头,把群众放在心上,把党的声音传到千家万户,构建了党员干部联系服务群众的常态长效机制,让基层群众感受到了党无时无刻就在身边。

抓党建需要找准群众情感脉搏、贴近群众心愿创新载体,走进田间地头、坐在百姓炕头,把群众放在心上,把党的声音传到千家万户,构建了党员干部联系服务群众的常态长效机制,让基层群众感受到了党无时无刻就在身边。

辽中区：“千名雏雁”振翅助力乡村振兴



沈阳市辽中区广大村级后备干部勇当先锋,积极参加疫情防控工作。

乡村振兴,离不开“人才支撑”。为解决部分村级组织“选人难”“无人用”的突出问题,近年来,辽阳市辽中区坚持把建设过硬队伍作为推动乡村振兴的关键,大力实施“千名村级后备干部培养工程”,通过招渠道、重培养、强管理、促发展,选育“千名雏雁”,激活一池净水,为乡村振兴注入强大能量。

拓渠道,严标准 广开“用人路”

辽中区拓宽选人用人视野,注重从村民代表、优秀党员、大学生村官、致富带头人、复员退伍军人、机关事业单位及企业退

休等群体中发现和选拔优秀人才,选拔充分发扬民主,严格规范程序,通过采取“三荐”(个人自荐、群众举荐、党组织推荐)的方式,确定村级后备提名人选;经过“三选”(资格筛选、民主推选、考察遴选)的方式,确定村级后备预备人选;实施“三公开”(程序公开、人选公开、结果公开)的方式,接受群众监督,此举使个人有了“展示权”,让群众有了“建议权”,保持了组织的“发言权”。

通过层层筛选、公开公平竞争,统一笔试、面试、考察,一大批群众公认度高、工作能力强、综合素质好的农村优秀人才脱颖而出,为农村基层组织建设注入了新的活力,为切实掌握农村

干部培养使用的主动权奠定了良好的基础。目前,共选拔培养村级后备干部930余名,真正把“千名雏雁”推荐工作落实到每个行政村、每名党员、每户村民,不拘一格选人才,让工作“沉下去”,把人才“推上来”。

重培养,促提升 筑牢“素质墙”

建立选拔培养村级后备干部新机制,辽中区通过实行“1+1+x”培训模式,为基层党组织输送新鲜血液,筑起后备干部“素质墙”。

辽中区各镇(街道)党(工)委坚持对村级后备干部进行全

员集中轮训,村级组织每年对后备干部进行日常定向培训,依托“学历进修、邀请专家讲座辅导”等方式,鼓励后备干部参加大中专函授与正规学历教育,改善后备干部知识结构;有针对性地安排后备干部到镇(街道)机关、村挂职锻炼,实施预推试岗,让后备干部在实践中积累经验、增长才干,真正让后备干部“活起来”,如沈阳农业大学教授、中共沈阳市委党校兼职教授、辽宁省委组织部公务员培训特聘专家赛树奇教授在村级后备干部培训会上所言:“不懂农村,不懂技术,何以称之村级后备干部”,提高后备干部的理论素养和业务能

强管理,抓制度 净化“活水源”

该区探索建立“雏雁”传帮带制度,加强结对帮带培育,使后备干部管理规范化、制度化、科学化。建立镇(街道)党政班子成员包村、村“两委”主要负责人结对联系村级后备干部制度,实施村级后备干部联系责任人制度,镇(街道)、村分别明确1名联系帮带干部,负责帮带的干部与村级后备干部每半年至少谈心谈话1次。

该区镇(街道)党(工)委书记每年至少组织开展1次所辖村级后备干部全覆盖谈心谈话。注重后备干部党的理论方针和政策的

学习,把村级后备干部队伍建设与农村党员队伍建设相结合,依托“三会一课”、主题党日、“两学一做”等制度,组织后备干部中党员干部参加党的组织生活,自觉发挥先锋模范作用;引导后备干部中入党积极分子注重政治历练,强化实践锻炼,听党话、跟党走,高标准、严要求做好各项工作,接受组织考察;对于其他村级后备干部,从严从实管理,教育引导其积极主动向党组织靠拢,确保后备干部队伍永葆活力。

促发展,重实践 定好“风向标”

注重在实践中锻炼后备干

部,为其提供施展才能的“战场”。辽中区结合实际,引导后备干部参与村级产业发展、脱贫攻坚、征地拆迁、环境整治、信访维稳等重点工作、重大项目,使后备干部广泛接触和熟悉村级事务,提高参与决策和管理服务的能力和水平,为村级后备干部设岗定责,通过交任务、压担子,不断提高他们的政治理论水平和实际工作能力,促进后备干部成长。

支持和鼓励村级后备干部参选村民小组、社会组织负责人,推荐作为群团组织负责人候选人,对奋力工作、表现突出、群众公认的后备干部,实行“双优”标准,即非中共党员的优秀村级后备干部,可优先推荐入党;在

换届或补选时可优先提名推荐。2020年度,88名优秀后备干部加入中国共产党,165名在今天的村(社区)“两委”换届中脱颖而出,进入村班子,充分调动后备干部积极性,切实定好用好选人用人的“风向标”。

民为国之本,村为国之源。“千名村级后备干部培养工程”是乡村振兴之需,是组织振兴之需,是薪火相传之需,是年轻干部培养之需。辽中区致力于储备造就一支素质优良、结构合理、数量充足、相对稳定的村级后备干部队伍,“选育管用”环环相扣,勾勒出辽中“雏雁展翅,千雁齐飞”的壮阔景象,为建设大沈阳新辽中提供坚强的人才保证。