

# 浑南区：聚力创新驱动 引领高质量发展

辽宁省沈阳市浑南区是国家新型工业化产业示范基地、国家集成电路装备高新技术产业基地，以智能制造、新能源汽车、生物医药与健康医疗产业等高新产业为主导，聚集高新技术企业784家。近年来，浑南区围绕“高新”定位，建立“党建+产业集群”工作机制，探索“将党组织建在产业集群上”，充分发挥党建的纽带、牵动和集约化作用，激发主导产业发展的内生动力，持续推动主导产业做大做强。

## 理顺管理体系 释放党建引领效能

浑南区注重做好顶层设计，区委制定出台《关于加强沈阳高新区产业集群党组织建设的实施意见》等一系列指导文件，在高新区组建非公企业党委，把政府经济部门列入委员单位，将党建工作融入到抓产业发展的方方面面；在10个街道成立非公有制经济组织和社会组织综合党委，选优配强专（兼）职党务工作者30余人，进一步为产业集群党委开展工作提供有力保障。

该区坚持问题导向，以消除“空白点”和“薄弱点”为目标，依托产业集群党委开展“两个覆盖”提升工程，按照“四个同步”要求，对“人群”企业开展党建工作情况摸底排查，建立工作台账，每半年进行一次动态调整，一年来共更新非公企业党建信息2000余条，初步实现“六清”。

浑南区践行“店小二”精神，



在新冠肺炎疫情防控期间，位于沈阳市浑南区的京东物流东北分公司中，物流转运生产线党员责任区保持无休状态，全力保障物资供应。

在规模以上非公工业企业推行“处级干部一人一企”、中小企业“科级干部一人多企”的工作模式，“入产业集群”企业党组织覆盖率从22%提升至75.5%。截至目前，共收集企业发展、党组织建设等相关问题496条，为36家企业争取减税降费优惠政策，减免税额达817.94万元，协调各职能部门为企业解决疑难问题142件，推动精简行政审批事项，真正实现了“一枚印章管审批”。

## 聚焦选育管用 打造典型示范标杆

浑南区将非公企业党组织书记建设作为关键环节，扎实做

好选拔、培养和管理工作的。该区从企业生产、经营、管理骨干中推选党组织书记73名，择优选派党务工作者18名，推动企业招聘专职党务工作者43名；将企业党组织书记、出资人、党务工作者纳入全区党员干部教育培训计划，紧紧围绕习近平新时代中国特色社会主义思想和总书记关于东北、辽宁振兴发展一系列重要指示批示精神，开展集中轮训，先后举办2期党组织书记、出资人培训班，3期党务工作者培训班，4期专题培训，累计培训非公有制经济组织人士800余人次。

浑南区建立企业党组织书记述职评议考核机制，向企业党

员、职工群众发放《党组织书记评议问卷》5000余份，客观公正地对非公企业党组织书记履职情况进行全面考核；对标《中国共产党支部工作条例（试行）》要求，查找标准化规范化建设相关问题2455项，制定整改措施2789条，并限期整改完成。截至目前，已完成整改2370项；确定软弱涣散非公党组织4个，均已完成整改转化。

去年以来，浑南区共接待体验学习2000余人次，严格执行经费保障措施，2020年共落实税前列支经费20万元，退还党费22万元，发放以奖代补资金8万元，列支“三建三送”经费7万元，党建项目化经费13万元。

探索推行“党建引领三联机制”。浑南区通过创新设置模式，搭建龙头企业党组织“一多”交流平台，覆盖上下游企业100余家；通过创新运行机制，形成“阵地共建、培育联动、活动开展”的党建氛围，组织开展“4个一百”先锋工程主题活动10余个；创新人才培养机制，集聚了一支350余人的高知党员队伍，分布在32个产业细分领域。

在党建工作的引领下，浑南区“入产业集群”企业党组织和党员积极投身新冠疫情防控阻击战，累计捐款捐物总值3500余万元，涌现出东软医疗等助力疫情防控优秀非公企业。

要求，浑南区将沈阳创新天地红色驿站建设成为集群党委党群活动服务中心，辐射678家“入产业集群”企业，用四史教育、区情发展史感染激励非公企业党员“不忘初心、牢记使命”，将区域性党建阵地作为集群党委工作的延伸，在锦联新经济产业园打造“党建服务站”，将区属机关、社区党建资源有机融合，组织主题党日、营商帮办、融资会诊、企业宣讲活动20余场，支持民营企业改革发展的28条意见等方针政策近百条，打通服务职工群众的“最后一公里”。

探索推行“党建引领三联机制”。浑南区通过创新设置模式，搭建龙头企业党组织“一多”交流平台，覆盖上下游企业100余家；通过创新运行机制，形成“阵地共建、培育联动、活动开展”的党建氛围，组织开展“4个一百”先锋工程主题活动10余个；创新人才培养机制，集聚了一支350余人的高知党员队伍，分布在32个产业细分领域。

在党建工作的引领下，浑南区“入产业集群”企业党组织和党员积极投身新冠疫情防控阻击战，累计捐款捐物总值3500余万元，涌现出东软医疗等助力疫情防控优秀非公企业。

## 夯实根本保障 创新作用发挥机制

按照务实管用、共建共享的

要求，浑南区将沈阳创新天地红色驿站建设成为集群党委党群活动服务中心，辐射678家“入产业集群”企业，用四史教育、区情发展史感染激励非公企业党员“不忘初心、牢记使命”，将区域性党建阵地作为集群党委工作的延伸，在锦联新经济产业园打造“党建服务站”，将区属机关、社区党建资源有机融合，组织主题党日、营商帮办、融资会诊、企业宣讲活动20余场，支持民营企业改革发展的28条意见等方针政策近百条，打通服务职工群众的“最后一公里”。

探索推行“党建引领三联机制”。浑南区通过创新设置模式，搭建龙头企业党组织“一多”交流平台，覆盖上下游企业100余家；通过创新运行机制，形成“阵地共建、培育联动、活动开展”的党建氛围，组织开展“4个一百”先锋工程主题活动10余个；创新人才培养机制，集聚了一支350余人的高知党员队伍，分布在32个产业细分领域。

在党建工作的引领下，浑南区“入产业集群”企业党组织和党员积极投身新冠疫情防控阻击战，累计捐款捐物总值3500余万元，涌现出东软医疗等助力疫情防控优秀非公企业。

## 探索推行“党建引领三联机制”

按照务实管用、共建共享的

# 于洪区：“三抓三联”激活非公党建“红动力”

辽宁省沈阳市于洪区聚焦非公经济党组织“两个覆盖”集中攻坚，深入实施扩面提质行动，紧紧围绕扩面、提质、增效三项重点，注重突出部门、组织、服务联动，推动非公领域党建工作与服务经济社会发展全面进步。

## 部门联动抓扩面

摸清底数，明确工作对象。于洪区从2020年6月初开始，历时1个半月时间，开展非公企业党建情况摸底排查工作；对市场监管部门、税务、统计、人社等部门提供的3000余条企业信息进行数据筛选、比对，并经过综合分析研判形成有1300余个企业的摸排底单，再由辖区街道进行实地核实；全面掌握区内非公企业出资人、职工人数、党组织设置、党员等情况，分门别类建立于洪区非公企业台账、于洪区规上企业台账、于洪区非公企业党员台账等7类台账。

集中组建，厚植组织体系。于洪区按照先易后难、稳健有序的原则，采用电话沟通、实地走访、部门统筹三种方式推动非公党组织组建；通过电话传达党组织组建政策、核对党员信息，及时跟进组建，推动建立党组织192个；对沟通不畅、组建党组织不积极的企业，由街道党工委领导干部、组织委员和村（社区）书记组成的集中攻坚组建队、街道党工委主要领导率队入户、企业走访，加大宣传、增进理解、强化沟通，理顺组建党组织程序，

推动建立党组织158个；会同区工信、税务、市场监管、应急等部门，按照职责范围重点扶持、精准施策，统筹推进组建党组织108个。通过多方联动，集中攻坚，全区非公企业党组织覆盖率现已达到80.21%。

聚焦重点，提升党建质量。于洪区紧盯非公党建的关键点、薄弱点、空白点，坚持“有党员组建党组织、职工50至99人的企业建立党组织”的工作原则，采取“找出一批、发展一批、输入一批”的模式，实现有党员未建立党组织的19家企业及员工100人以上的17家企业建立党组织，摸排挖掘出58名党员，完成94个填补空白点工作；加大对新兴业态、物流配送等行业党建的扶持力度，指导唯品会（沈阳）电子商务有限公司党支部树立党建理念、打造党群服务中心、结合公司文化开展党建活动，以点带面促进新兴领域党建工作。2020年于洪区委组织部为唯品会（沈阳）电子商务有限公司党支部拨付“三建三送”经费2万元，用于建设非公示示范点党建阵地建设。

## 组织联建抓提质

开展培训，提高业务能力。于洪区针对非公党组织特别是新建非公党组织专业人员偏少、业务水平不高等问题，联合区委党校等部门开展非公企业和社会组织党组织书记培训班，围绕

学习贯彻习近平总书记企业家座谈会上的讲话精神、党的十九届五中全会精神等内容开展系统培训，提升对党建工作的思想认识，强化党建工作规范性。

重视培养，储备党建力量。于洪区积极推行“双向培养”制度，对青年集聚企业采取发展党员计划单列的方式，提高非公企业党员储备能力，进一步夯实非公党建工作基础，2020年全区非公领域新发展党员31名，占发展党员总数的16.67%；突出巩固与孵化并重，选优配强，从街道机关干部、村（社区）书记中为全区113个重点非公企业选派87名党建指导员。

党群共建，提升整体效应。于洪区出台《非公党建带群建实施方案》，整体推进非公企业党组织、工会组织、团组织、妇女组织建设相互促进，切实增强非公企业党建活力，带动建立工会组织40个，吸纳工会会员17421名，建立团组织25个，建立妇女组织2个；围绕优化营商环境等重点工作，以职业技能大赛的形式，促进校企对接；联合区妇联开展网上鹊桥会活动，引领企业形成关心职工生活、关爱职工成长的企业文化。

## 服务联送抓增效

送政策，以党建引领企业发

展。于洪区为统筹推进新冠肺炎疫情防控工作及经济社会发展，助力企业应对风险，开办线上“钉钉午间课堂”，联合税务、司法等4个部门，为企业讲解疫情防控、税前列支、民法典等内容，引领企业发展。其中民法典的解读课程深受企业欢迎，指导“政府多跑路、企业少跑腿”的服务理念；积极推动沈阳娃哈哈启力食品有限公司与沈阳何氏集团公益服务走进非公企业、社会组织帮扶非公企业、城建、发改等9个部门，业困难企业等工作，以党建推动线下推动“营商下午茶（党建版）”常态化长效化，集中为企业解决难题17个；充分发挥非

## 学习联学抓提升

公党工委平台作用，由区非公党工委联合区营商局成立“于洪区优化营商环境助企服务团”，深入全区重点企业，提供政策帮享、人才帮育、市场帮需、困难帮解、党建帮强等“五个帮”服务，落实“红色代办”“红色直通”等工作，积极践行“政府多跑路、企业少跑腿”的服务理念；积极推动沈阳娃哈哈启力食品有限公司与沈阳何氏集团公益服务走进非公企业、社会组织帮扶非公企业、城建、发改等9个部门，业困难企业等工作，以党建推动线下推动“营商下午茶（党建版）”常态化长效化，集中为企业解决难题17个；充分发挥非



沈阳市于洪区诚大新生活物业有限公司党支部组织党员和积极分子收看“钉钉午间课堂”，提升整体素质。

公党工委平台作用，由区非公党工委联合区营商局成立“于洪区优化营商环境助企服务团”，深入全区重点企业，提供政策帮享、人才帮育、市场帮需、困难帮解、党建帮强等“五个帮”服务，落实“红色代办”“红色直通”等工作，积极践行“政府多跑路、企业少跑腿”的服务理念；积极推动沈阳娃哈哈启力食品有限公司与沈阳何氏集团公益服务走进非公企业、社会组织帮扶非公企业、城建、发改等9个部门，业困难企业等工作，以党建推动线下推动“营商下午茶（党建版）”常态化长效化，集中为企业解决难题17个；充分发挥非

## 党建联建抓桥梁

于洪区为建立非公党组织直接联系党委、政府长效机制，联合营商、城建、发改等9个部门，业困难企业等工作，以党建推动线下推动“营商下午茶（党建版）”常态化长效化，集中为企业解决难题17个；充分发挥非

## 服务联送抓增效

送政策，以党建引领企业发

# 沈北新区：“能人村官”挑大梁 乡村振兴增活力

近年来，辽宁省沈阳市沈北新区聚焦乡村振兴战略，将“能人治村”作为强村富民的重点工程，按照选好能人、带强班子、搞活经济、富裕百姓的工作思路，坚持“引、选、派、育、用”五措并举，实现了村集体经济和农民收入双增收，乡村发展活力不断增强，为乡村振兴探索出了一条新路。

## 创新机制，政策聚能人

坚持政策引领为先导，创新工作激励机制。沈北新区制定“外引能人”给予宅基地使用权、“村里能人”聘为国企员工缴纳养老保险、“技术能人”发放津贴补助等18项激励政策，吸引各类优秀人才来沈北、做能人、展才华。

2020年，沈北新区共吸引8名企业家到当地投资兴业，并推荐其在村“两委”班子中任职，成为农村经济发展的领路人：长泓旅游有限公司董事长苏振宇当选黄家街道腰长河村党支部书记，投资1.6亿元，联

合村合作社共同打造锡伯族特色小镇旅游项目，成功创建“村企合营”新模式；稻梦空间风景区创始人张爱忠当选兴隆台镇大孤柳村党支部书记兼村委会主任，采取“企业+村合作社+农民”合作方式，投资1000万元发展体验式民宿项目；以企业家李金英、潘彦香等能人代表领衔的朝鲜族文化村、绿鑫花卉产业园等多个项目纷纷落地沈北，为乡村振兴注入了新的活力。

## 优化结构，精心选能人

坚持素质提升为核心，不断优化队伍结构。沈北新区树牢在年轻优秀党员、劳动模范、致富能手、经商能人、复员军人中识人选人用人的鲜明导向，及时将政治素质高、群众威信高、工作能力强、致富带富能力强的“能人村官”选出来、留下来。

沈北新区黄家锡伯族乡拉塔湖村党支部书记马喜军是沈阳市劳动模范，也是一位有着30年工作经验的老党员。在他的

带领下，拉塔湖村成为全市第一个农机专业村，每年外出作业创收300余万元；2020年与中化集团联合开发万亩智慧水稻种植项目，实现无人机防治病虫害、手机监控水稻生长全过程，亩均增收百元以上。

沈北新区黄家锡伯族乡大丁村党支部书记张福泽是一位复员军人。他将一个原本脏乱差的“老大难”村，建成了全省闻名的环境整治先进村；引进北地龙华公司合作建设小龙虾繁育基地，试种稻田养虾，预计推广后可达2000亩，年增收280万元。

此外，刘玉石、赵恒军、岳德厚、贡景志等一批“能人村官”，带领村民发展文化旅游、林下经济野生刺嫩芽和玫瑰庄园等项目，呈现出蓬勃的发展活力。

## 配强力量，精准派能人

坚持实际需求为导向，配齐配强第一书记。沈北新区结合村庄资源禀赋和发

展现状，从市直、区直部门精选87名优秀干部作为驻村第一书记，并注重发挥他们在助农富农兴农中的引领作用。2020年，共争取各类资金3035万元，引进培育产业项目20个，化解债务45万元；举办了驻村第一书记助农集市，57个行政村和22家企业参展；推出百余种农副产品，累计销售额达200余万元，解决了农产品滞销问题。

这期间，沈北新区涌现出一批能人典型。沈阳大学教授叶旭明面对沈北新区清水台镇后屯村环境差、发展底子薄等问题，迎难而上，通过制定村庄发展规划、带领党员创办致富项目、攻坚环境整治、推进“三块地”改革等措施，实现了“发展有项目、经济有收入、村容有形象”的巨大变化。某集团公司高管蔡括利用独有的资源优势，创建了沈北新区马刚街道马刚村电商平台，免费为村民提供农家乐餐饮、农产品宣传推广和销售；利用3000亩软枣猕猴桃示范园，解决农民就业问题，助

## 重点培养，梯次育能人

坚持梯次培养为基础，完善人才孵化链条。沈北新区建立后备人才信息库，重点培养致富能手、复员军人等村干部，做到每村储备党组织书记后备人选2名以上，着力优化村干部年龄结构，实现每个村“两委”班子至少有一名35周岁年轻干部；开展能人村官外出培训、理论轮训等活动，不断提升村干部队伍素质。2020年组织522人次赴江苏、浙江、四川等先进地区研训活动，“能人村官”执行农村政策、引领经济发展、服务农民群众、化解矛盾纠纷和加强党组织自身建设的本领得到了进一步提升。

建立农民教育培训体系。沈北新区与沈阳农业大学等科研院所建立了长期合作关系，2020年培养农业职业经理人、技

术能手、农业大户、乡村工匠、文化能人、非遗传承人等人才510人。随着农村人才孵化链条的不断延伸，农村人才队伍梯次培养格局基本形成，为乡村全面发展奠定了坚实的人才基础和组织保障。

## 释放活力，发展靠能人

坚持“能人村官”为主角，激活乡村经济发展动力。沈北新区为创造更好的用人、留人环境，始终注重“能人村官”政治和生活上的双重关怀，建立健全保障机制，做到“任职有承诺、履职有报酬、离职有保障、尽职有前途”，消除他们的后顾之忧；建立健全扶持机制，加大产业配套扶持力度，将“能人治村”工作与干部的工作业绩挂钩。2020年，全区列入产业配套扶持的村屯有31个，资金总额达1000多万元。

沈北新区深入开展“能人治村”，有效发挥了“能人村官”对于产业发展的联动作用、农民增收的带动作用、模式创新的引领作用以及攻坚克难的关键作用。2020年全区87个村集体经济增收800万元，村平均增收9.1万元，彻底清零经济“空壳村”，极大地提升了全区乡村振兴工作的整体水平。



沈阳市沈北新区黄家锡伯族乡拉塔湖村于2020年与中化集团联合开发万亩智慧水稻种植项目，推动乡村振兴。