

铁西区：践行“四个打造” 基层党建激发创新活力

辽宁省沈阳市铁西区主动适应城市发展新形势新要求，将城市基层党建作为夯实党的执政基础的重要工作，与全区中心工作和日常工作有机融合，持之以恒抓好工作创新，不断提升城市基层党建质量。

强化整体 打造区域党建联动体系

铁西区充分发挥街道党工委、社区党组织在辖区治理中的领导核心作用，推动联席会议常态化、资源需求清单化、工作推动项目化。全区140个社区党组织与331个驻区单位签订共建协议，打破区域内单位党组织和行业党组织的壁垒，搭建上下联动、左右互通、全面覆盖的党建体系，激活城市基层党建整体效应。启工街道重工新村社区党委基于社区老龄化现状，联合养安享家养老服务中心为社区老年人提供送货上门、日间照料等养老服务，联合启工卫生服务中心实行“医养结合”，打造家庭医生预约服务新模式，加强社区党组织与社会组织、驻社区单位的良性互动。兴华街道体育场社区地处“沈辽路”商圈，区域内企业、商户林立，社区党委以走访民营企业活动为契机，吸纳马应龙肛肠医院、万达商管中心等19家驻社区单位进入“大党委”班子，成员单位在居民服务、贫困帮扶、疫情防控等多方面，帮社区出了大力气，推动形成党建引领基层治理新格局。

强化培育 打造服务群众“头雁”队伍

铁西区深入开展“头雁工程”，以社区“两委”换届为契机，以“头雁孵化、头雁提能、头雁对标、头雁领航”四大举措为抓手，在全区新一届村(社区)党组织中开展“开门一件事 实干促振兴”活动，努力造就一支适应新形势新要求、有能力善治理的社区“两委”干部队伍。工人村街道大地社区党委带头迈好“履职第一步”，将“三个遍访”搜集到的问题依据轻重缓急进行排序，逐个销号，切实打好为民服务“第一枪”。重工街道花园社区党委把社区干部、党员骨干纳入民情信息网络，各类民生问题党员民情员即发现即上报，社区干部即接收即处理，有效畅通问题解决路径。笃工街道劳动里社区党委将社区干部全部嵌入网格管理，在网格内开展特色“认领工程”，让党员就近认领治安责任区、卫生监督区、爱心包保户，使治安巡逻、创城服务、走访慰问成为常态，开创共建共治共享的社区治理新局面。

强化项目 打造党建特色服务载体

铁西区深入推进基层党建规范化、特色化、活力化建设，以“一社一品”方式打造为民办实事、办好事的社区党建特色服务品牌，解决群众身边的大事小情，全面提升社区党组织建设的层次和水

平。舜虹街道南湖社区搭建宣传“微”平台，组建15支服务队，推行“七色服务”党建品牌，累计服务群众千余人。凌空街道爱心社区党委把“爱心永铸·服务为民”作为党建品牌，建立健全“挂心、热心、暖心、悦心”四心服务体系，为居民提供精准化精细化服务。兴顺街道高楼层社区党委建立“社区管家议事长廊”，“两委”成员定期在小区休闲广场与居民群众议事交流，切实解决256户居民的困扰。昆明湖街道燕塞湖社区以“1+N”大党建理念创设党建服务品牌，积极践行“我是共产党员、随时为您服务”承诺，先后与“3589志愿者服务队”等多支志愿者团队携手开展“党建爱心助困”“党员在您家中”系列品牌活动，累计为居民提供志愿服务200余次，使志愿服务成为社区党建工作的有效补充。

强化平台 打造党员活动品牌阵地

铁西区按照“展示党的形



沈阳市铁西区南湖社区党员组织开展垃圾分类智能箱使用宣传。

象、实现区域覆盖、突出功能特色”的原则，确定“7+17+224+N”党员活动品牌阵地建设体系，布局打造了一批集党员学习、组织生活、党建活动、休闲娱乐、商务洽谈等多功能于一体的党建阵地。金谷、普祺(中德园)、永合社区、区税务局4个不同领域的区级红色驿站已建成并投入使用，通过组织参观学习、重温入党誓词、与红色地标“云”合影等活动，进一步锤炼党员思想，凝聚起了磅礴的红色力量。截至目前，区级红色驿站已累计接待学习参观近200次，服务居民1万余人次。17个街镇

党群服务中心以满足辖区内各类群体需求为目标，升级了党史教育、街镇特色板块，通过讲述中国共产党成立以来的重大事件、重要会议、重要人物，展示革命先烈的红色家书、100个中国精神、党章的演变，以丰富党建特色、地域特点等方式，引导党员汲取精神力量，感悟初心使命，进一步助推城市基层党组织全面进步全面过硬。224个社区(村)党员活动室也面向辖区居民开放使用，因地制宜开展党建活动，提供党建服务，进一步激发了党员服务群众内在动力，增强基层党组织生机与活力。

大东区：抓好党建“月述月评” 实干赋能良政善治

辽宁省沈阳市大东区着眼于解决党建工作与中心工作“两层皮”的问题，创新性开展了“月述月评”工作，搭建起各级党组织书记比拼履职情况大擂台，通过公开“晒”成绩、“赛”贡献，形成以实干论英雄、以实绩论奖赏的鲜明导向，让那些想干事、肯干事、能干事的干部有更好用武之地，以奖惩分明、优胜劣汰激励干部担当作为。

当天抽签当天考

大东区以接地气的方式，把党建工作与中心工作紧密结合在一起，让各个党组织和党员干部的精神状态和工作成果，通过“月述月评”的公开汇报点评，营造开放、务实的工作氛围，促进好经验交流互鉴，达到“以会代训”的效果。

在大东区委主会场，区委书记通过电脑滚动抽签的形式，在全区街道和区直部门的72家党组织中，现场随机抽取党组织书记。被抽中的书记当天下午就要在“月述月评”会议上进行8分钟述职汇报，随后接受分管区领导3分钟点评，实行“抽签入场、一述一评、限时答题、铃响交卷”，计时器响即停止汇报和点评。在此基础上，评委会对汇报表现打分，大东区委为此专门组建了评委会，由人大常委会副主任、政协副主席、区委各有关部门负责日常工作，评委会以及市区两级党代表构成。大东区委、区政府主

要领导还会对汇报内容进行点评，并紧密结合实际对全区下一步重点工作进行部署。

述评模式三级跳

大东区委注重在工作实践中不断摸索完善“月述月评”模式，从轮流排号、提前通知的模式犹如完成了“三级跳”的跨越，更加强化了“考平时、考功底、考实干”的效果，实现了从模式固化向解决问题的彻底转化。

在具体操作中，“月述月评”工作实行“1234”模式，即“一月一抽签”，每月采取“2+13”的抽签方式，每次共抽取2个街道和13家区直单位参与述职；每月述两场，每次抽签选中的15家每月分两场进行述职；实行“三级述职体系”，在大东区委、各党(工)委(党组)、各基层党组织三个层级上全面推进；每个季度的工作侧重点分四个阶段进行述职。同时，大东区委要求非PPT汇报，让广大党员干部把更多时间精力用在抓落实上。

提质增效再升标

2020年12月，大东区委召开“月述月评”3.0版座谈会，认真总结“月述月评”从1.0版到2.0版的工作成效，17家党(工)委(党组)书记代表围绕“月述月

评”3.0版工作方案进行交流讨论、建言献策。今年初，“月述月评”工作经过不断升温发酵、推陈出新，大东区委正式推出“月述月评”3.0版。

“月述月评”3.0版在工作内容上，通过“3+1+1”的形式，即在党的建设、队伍建设、营商环境三部分内容的基础上，再自选1项本单位“三定”方案、绩效考核指标中的“规定动作”，1项本单位特色经验做法中的“自选动作”进行述职；在述职形式上，新增实地述职、“80后”专场述职和年中(终)述职三种形式，更注重通过考准事来识准人；在结果运用上，将述职内容与绩效考核硬指标及干部使用挂钩，让不愿干、不会干的干部腾位子，让善于干、精于干的干部有奔头，形成“能者上、优者奖、庸者下、劣者汰”的良性局面，推动“月述月评”走深走实、提质增效。

“两个作用”见实效

“月述月评”工作通过抓住“关键少数”示范带动“绝大多



沈阳市大东区2020年8月召开“月述月评”工作会议。

数”，形成“头雁”领航、“群雁”齐飞的生动局面。

大东区委开展“一座堡垒一面旗，唯旗必争先锋”活动，全区200名党(工)委(党组)书记和村(社区)党组织书记亮出“夺旗”目标，用工作实绩兑现承诺。全区党员干部每天都在战时状态，每月都有现场直播带来的压力，这些压力更多地转化成了干事创业的内生动力和解决问题的实战能力。在新冠肺炎疫情防控形势较为严峻期间，大东区10多个相关部门联动工作，使宝马大东工厂升级项目一天内拿到16个审批要件，“大东速度”确保了重大项目按期开复工，为全市经济发展提供了有力支撑。在推进基层治理工作中，

“宝马经验”“大东速度”树起优良营商环境金字招牌，大东区入围全国工业、主城区“双百强”。这些以党建统领经济社会发展取得的成绩，使全区上下人心思进、学赶帮超的精气神得到极大调动，党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用更加看得见、摸得着。

大东区党员干部践行新时代“枫桥经验”，以“一网一格多功能”的创新实践及“1+5+1”治理新格局，探索出了新时代“枫桥经验”的“大东版本”。在创城实践中，全区干部深入每一个街巷社区，实现全区482个开放小区、单体楼和18个村屯实现100%有人管，提升了非等级物业小区安全防控水平。

“宝马经验”“大东速度”树起优良营商环境金字招牌，大东区入围全国工业、主城区“双百强”。这些以党建统领经济社会发展取得的成绩，使全区上下人心思进、学赶帮超的精气神得到极大调动，党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用更加看得见、摸得着。

皇姑区：“红色家园”聚合力 党建引领促治理



沈阳市皇姑区三台子街道牡丹社区召开居民议事会。

随着城市的发展，人民生活水平的不断提高，基层社会治理面临着系列新情况和新问题。辽宁省沈阳市皇姑区从老百姓的“房前屋后”“急难愁盼”问题出发，针对城市治理体系和治理能力的短板弱项，推出“红色家园”特色党建工程。区委从强化组织力和党员发挥作用入手，坚持党建引领深化治理服务，固根基、扬优势、补短板、强弱项，成功破解基层党建工作和党员“两个作用”不突出、小区治理低效、物业管理矛盾难化解等诸多问题，使得基层党建有了发挥政治组织优势的着力点，党员干部有了亮身份和做实事的发力点，党的基层群众基础有了更强有力的支撑点。

分类施策建载体

2019年，皇姑区在全区等级

物业园区推进“红色物业”项目建设，通过强化党组织在物业服务企业中的引领作用，以党员带头的主动服务传递党的力量，化解物业与居民之间的矛盾。在推进一年后，物业企业与居民之间的矛盾率显著下降，居民生活品质得到了显著提升，部分物业服务企业实现物业费收缴率和业主满意度双百的好成绩。2020年，皇姑区委成立皇姑区“红色家园”工程工作领导小组，下设办公室，建立“红色家园”工程成员单位考核清单，将党建工作由1.0版本的“红色物业”升级为2.0版本的“红色家园”，制定《关于深入开展“红色家园”工程提升党建引领社会治理能力的实施意见》，为工程建设描绘了清晰蓝图。

皇姑区在物业小区夯实“1+3+N”模式作用发挥，强化街道、

社区党组织领导下的居委会、业委会及物业服务企业“三驾马车”作用，充分调动区域内商会、门店等社会组织，多方合力参与协商小区管理事宜；在老旧小区，强化党建网格的务实管用，搭建党组织引领下的业委会或议事会与群众面对面交流的平台。皇姑区在“社区党组织—网格党支部—楼栋党小组—党员中心户”体系中，共设一级网格128个，二级网格1246个，楼栋党小组1355个，党员中心户679个，以量化考核强化和改进街道、社区党组织对社区各类组织和各项工作的领导；全面加强“红色头雁”的领头效应，“红色纽带”的有效利用，以及社区“两委”与业委会、职能部门之间的“红色纽带”；着力提升“区、街、局、社、两新组织”问题解决能效，强化资源共享、共同进

步。皇姑区仅2019年就投资30余万元建立了17个“红色阵地”，指导非公企业自筹资金10余万元，建设议事、文化展示等场所60余处；2020年利用社区“家门口”党校举办讲座300余次，开展社区书记培训2000余人次。

基层治理抓成效

基层党建凝聚力、战斗力得到提升。皇姑区在推动基层治理中，“红色家园”工程着力凸显党组织力量，在社区的堵点、百姓的痛点、工作的难点上优化设置党支部，将以前向上管理变为向下服务，对物业小区开展服务提质行动，建立物业服务承诺的“红色纽带”；着力提升“区、街、局、社、两新组织”问题解决能效，强化资源共享、共同进

步。皇姑区仅2019年就投资30余万元建立了17个“红色阵地”，指导非公企业自筹资金10余万元，建设议事、文化展示等场所60余处；2020年利用社区“家门口”党校举办讲座300余次，开展社区书记培训2000余人次。

基层治理机制逐步完善，工作责任进一步明确。皇姑区将大量矛盾纠纷在10个街道的纠纷调解中心进行化解，公共公共配套设施维护、服务机构设置等均通过红色议事会、大院恳谈会等方式进行民主协商解决，得到居民广泛认同；各部门工作职能融入社区网格，区卫健局深入基层社区，举办年度健康讲堂243场，党员责任区64个，组建党员志愿服务队48个，开展便民服务

6982份，以“党员工程”为抓手，解决了一大批民生问题，使得党的执政基础更加牢固。

疫情防控聚合力

2020年底新冠肺炎疫情再次来袭，皇姑区“红色家园”党建工程又一次经受住考验，发挥了重要作用。当街道社区吹响“红色家园集结号”，各职能部门火速报到，市场监管、卫生健康、公安城管、街道社区等党组织联合发力，对重点防控区域进行铁桶式全方位管理。各街道“大工委”、社区“大党委”引领园区、物业、驻街单位等党组织挂图作战、联动互补，在疫情防控要关头，以忠诚担当给群众吃了定心丸。明廉街道引水社区党委带领13个党支部坚守防线，工作稳妥有序；四台子街道沈阳安寓

物业党支部连续24天为15个社区送去9431份盒饭；多个职能部门横向联合解决居民楼水管冻裂、突然断电等民生难题；抗美援朝老战士、86岁高龄的党员志愿者不顾劝说二次请缨冲在一线……这些凝聚起来的“一团火”，散出去的“满天星”，在战“疫”中熠熠生辉。

皇姑区“红色家园”工程为展示党的力量搭建了平台，为发挥党员作用创造了阵地，更为密切党与群众的联系架起了桥梁。在基层治理的探索中、在一次次的攻坚克难中，不断凝聚起全体党员干部的勇气和毅力，以解难救急的基层治理行动夯实着党在基层的群众基础，用核心引领和凝聚、共同奋战和守望培育出知难而上的沈阳皇姑“亮剑精神”，成功打造了特色党建品牌。