

云南省大理白族自治州： 抓实党建谋发展 发挥优势创一流

■中国城市报记者 杜英姿 郭文治

习近平总书记强调：“做好城市工作，必须加强和改善党的领导，建立健全党委统一领导、党政齐抓共管的城市工作格局。”近年来，云南省大理白族自治州认真贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以习近平总书记考察云南重要讲话和对大理工作重要指示批示精神为指引，固化发展坐标、深化体制改革、优化治理体系、实化服务效能，推动城市治理体系和治理能力现代化建设，提升大理州城市品质、品位、品牌。

找准着力点 固化城市发展时代坐标

思路决定出路，站位决定方位，格局决定结局。大理州委围绕党建如何引领城市发展和基层治理，立足本地生态环境、民族风情、历史文化等资源禀赋和经济社会发展实际，提出“创建全国一流城市基层党建、创建全国一流城市建设管理”目标，把党建引领作为建设历史文化名城、世界旅游目的地、生态宜居城市的着力点，探索具有大理特色的党建引领城市高品质发展道路。

大理州牢记习近平总书记“一定要把洱海保护好”“守住洱海”的殷殷嘱托，开展“一圈一带”（“一圈”即洱海党建示范圈；“一带”即沿洱海流域党建示范带）洱海流域生态文明党建示范区创建活动，推动洱海高水平保护和流域高质量发展，建设国家级洱海流域绿色发展示范区，实现2018年、2019年、2020年全湖水质每年7个月达Ⅱ类。

大理州主动融入云南面向南亚东南亚辐射中心建设，实施城市品质提升大会战，打好城市更新改造、城市精细化管理和路域环境整治、城市基础设施提升、拆违拆临、城乡人居环境整治“五大攻坚战”，努力把大理州打造成具有国际影响力的滇西中心城市，大理市成

功入选中国康养城市排行榜50强和旅游百强县市。

大理州深入实施基层党建与民族团结进步“双推进”，推广全国民族团结进步典型“郑家庄经验”，培树33个基层党建与民族团结进步“双推进”先进基层党组织，巩固全国民族团结进步示范州创建成果，推进全国民族团结进步示范区创建，形成基层党组织引领、党员带头示范、部门各负其责、社会积极参与的民族团结进步示范创建新格局。

牵住“牛鼻子” 深化城市管理体制改革

街道社区党组织是党在城市工作的基础。大理州贯彻落实党的十九届四中全会“构建基层社会治理新格局”和习近平总书记在上海考察时提出的“我们创建国际一流的城市，要有一流的治理”的要求，主动顺应大理经济社会结构变化，把推进大理市镇改街道改革作为州委书记攻坚项目，合理规划行政区划，设立下关、太和、满江3个街道，成立3个街道党工委，街道下设5个综合管理办公室和7个事业单位，把工作重心转移到抓党建、抓治理、抓服务上。

大理州健全市、街道、社区联动机制，全面推行街道党建联盟、社区“大党委”工作机制，逐级建立党建联席会议制度，以上带下、上下协同解决问题，街道党组织统筹协调功能、社区党组织聚合功能得到有效发挥，构建了以街道党工委为核心、社区党组织为基础、驻区单位党组织共同参与的党建引领城市治理动力主轴。

做实大系统 优化城市基层治理体系

城市基层治理面广量大、点多线长，涉及区域、系统、条条、块块多个方面，织密治理网络是关键。大理州牢固树立系



▲大理市委组织部干部职工在大理市党群服务中心重温入党誓词。

统建设和整体建设理念，全面激活机关、企事业单位、社会组织等各领域基层党组织，一体化推进各领域党建，融汇力量推动基层治理。

大理州深入开展州市机关、驻区单位与社区共驻共建互联互通，403个驻区和挂钩联系单位与143个社区、行业系统及新兴领域党组织深度融合，辖区4所高校的45个基层党组织与40个地方基层党组织共建，全市44个社区实现“一张网”全覆盖。

大理州积极探索“红色物业”党建，实行社区党组织和物业企业党组织“双向”任职机制，大理市下关镇兴国社区党总支引入6个小区物业企业，优化小区议事机制，开展党建示范楼宇建设等评选，以点带面解决了长期困扰居民的小区脏乱差、屋顶漏水、电力通讯线路老化等系列难题。该州积极拓展建立物业企业党组织，大理十畝家和物业公司党支部将党建工作与物业服务深度融合，将小区打造成了红色服务家园。去年以来，面对严峻的疫情防控形势，全州开展“发红令、亮红徽、扬红旗、聚红力”行动，把共建、共治、共享机制转化为

联动、联防、联控机制，为有效阻击疫情筑起了坚固防线。

筑牢共同体 实化城市为民服务效能

城市治理怎么治？治理效果如何？城市居民说了算。大理州以人民为中心推进城市党建工作，运用“互联网+党建”，建成“线上吹哨、线下报到”信息服务系统，实现在职党员到社区报到和志愿服务事项发布、党员认领、考核积分、反馈激励4个步骤“线上走”，一部手机“全流程”。大理市44个社区将在职党员拧成一股绳，实现7000多名在职党员到社区报到和开展服务全程信息化，线上发布278项志愿服务，线下开展服务10632人次。

大理州建立在职党员干部“双报到、双服务”机制，挂钩单位主动认领社区志愿服务项目，党员到居住小区开展“回家”服务，全面回应和解决群众反映的各类问题；在大理市城市建成区推行街（路）巷长工作机制，222名州市处级、科级领导干部覆盖101条街路巷担任街（路）巷长，建立街（路）巷长信息化平台，搭建起州、市、街道

三级责任体系，落实细化市政管理、市场监管、公安交警、环保工信、乡镇社区网格责任，收到园林绿化、环卫、市容秩序等问题交办件1011件，发放街（路）巷长整改清单421份，问题解决率达100%，把街（路）巷长打造成为“小巷管家”。

大理州充分整合各类服务资源，投入490万元建设市级党群服务中心，投入2800万元建成2个重点党群服务中心，投入930万元建设44个社区党群服务站，初步建成布局合理、功能完备、互联互通的“1+2+N”党群服务中心联盟体。

大理州强化党建引领老旧小区治理，通过业主“按需点单”、党组织“配菜接单”、党员示范带动、发动群众自治，实施老旧小区“拆、改、翻”改造项目。2018年以来投入22896万元实施老旧小区改造190.8万平方米，共覆盖181个小区4740栋居民楼18505户居民，有效解决老旧小区基础设施破损老化、环境脏乱差、小区管理机制不健全等问题。“红色物业”让老旧小区有了“新管家”，为居民开启新生活，群众的获得感、幸福感、安全感全面增强。（图片由大理市委组织部提供）

点评

■李德

党的十九届五中全会强调：实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。近年来，云南省大理白族自治州委始终把提升党的建设质量、加强党的全面领导作为城市发展的出发点和落脚点，充分发挥党组织在城市发展过程中统揽全局、

以高质量党建引领城市高品质发展

协调各方的领导核心作用，以高质量党建引领城市高质量发展。

坚持党建引领，提高城市发展质量。大理州委立足州情经济社会发展实际，围绕“创建全国一流城市基层党建、创建全国一流城市建设管理”目标，坚持把党建引领作为各项工作的着力点，把党的领导融入城市更新改造、拆违拆临、城乡人居环境整治等重点工作，攻坚克难，实施城市品质提升大会战，推动了洱海高水平保护和流域高质

量发展，巩固了全国民族团结进步示范州创建成果，进一步提高了城市发展质量和国际影响力。

创新体制机制，激发基层治理活力。一流城市，要有一流治理。大理州坚持问题导向，积极深化城市管理体制改革，健全市、街道、社区联动机制，把工作重心聚焦到抓党建、抓治理、抓服务上，构建了以街道党工委为核心、社区党组织为基础、驻区单位党组织共同参与的党建引领城市治理共同

体。充分发挥党组织资源整合的优势，一体化推进各领域党建联盟建设，激发了社会多元主体参与基层治理活力，提升了基层治理效能。

加强阵地建设，提升服务群众水平。大理州委坚持人民至上的理念，牢固梳理“全周期管理”理念，依托科技支撑，积极打造“线下+线上”党建阵地，通过开展在职党员干部“双报到、双服务”志愿“回家”服务活动，及时回应和解决了群众反映的各

类烦心事、揪心事和操心事。探索建立街（路）巷长 信息化线上平台和“1+2+N”线下党群服务中心联盟体，构建州、市、街道三级责任体系，充分整合行政资源，落实落细责任网格，以“红色物业”推动老旧小区“拆、改、翻”改造，破解了老旧小区长期以来环境脏乱差等老大难问题，全面增强了社区群众的获得感、幸福感、安全感。（作者系中国浦东干部学院中国特色社会主义研究院特约研究员）