

《人类减贫的中国实践》白皮书发布 为人类减贫提供中国方案

■中国城市报记者 刁静严

我国有14亿人口,是世界上最大的发展中国家,基础差、底子薄,发展不平衡,长期饱受贫困问题困扰。党的十八大以来,经过8年持续奋斗,到2020年底,我国如期完成新时代脱贫攻坚目标任务,现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫,832个贫困县全部摘帽,12.8万个贫困村全部出列,历史性地整体消除绝对贫困。

近日,国务院新闻办公室发布《人类减贫的中国实践》白皮书(以下简称白皮书)。中央宣传部副部长、国务院新闻办公室主任徐麟在国务院新闻办公室发布会上介绍,白皮书正文包括了中国共产党的庄严承诺、新时代脱贫攻坚取得全面胜利、实施精准扶贫方略、为人类减贫探索新的路径、携手共建没有贫困共同发展的人类命运共同体五部分内容。

脱贫攻坚为我国农村带来哪些变化?如何建立长效机制防止返贫?如何全面推进乡村振兴?白皮书是全景式反映中国减贫事业发展的重要史料和文献,中国城市报带您走进书中寻找答案。

防止农村人口再次返贫

贫穷不是命中注定,贫困并非不可战胜。

脱贫之后,群众的生活水平得到了显著提升。白皮书披露的数据显示,脱贫地区农村居民人均可支配收入从2013年的6079元增长到2020年的12588元,年均增长11.6%;“两不愁三保障”全面实现,义务教育阶段辍学问题实现动态清零,脱贫人口全部纳入基本医疗保险、大病保险和医疗救助;新建公路110万公里,新增铁路里程3.5万公里;新增和改善农田有效灌溉面积8029万亩,脱贫村通光纤和4G比例均超过98%。

在这份成绩单的背后,每组数据都是来之不易的。脱贫攻坚战全面胜利后,面临的首要问题就是不能让脱贫的人再次返贫。如何建立防止返贫的长效机制?

中央农办副主任、国家乡村振兴局局长王正谱介绍,现在的脱贫户和一些边缘户有返贫的风险,国家乡村振兴局已经在这方面做了一些考虑。“目前我国建立了监测和帮扶机制,监测脱贫人口的收入状况、‘三保障’状况、饮水安全状况,坚持早发现、早干预、早帮扶的‘三早’原则。在国家层面,将对各地工作进行定期调度,研究分析、通报情况,健全农村低收入人口的监测帮扶机制,立足国情和农情,分层分类做

好救助工作,切实保障其基本生活。”他说。

王正谱还表示,中央对脱贫县设立了五年的过渡期,在这五年当中,主要帮扶政策保持稳定并不断完善,也就是要“扶上马、送一程”。对现有的帮扶政策,目前正在进行梳理,调整、优化和完善,逐步由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡,共确定了30多项配套政策,未来将陆续出台。

确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步致富

我国的贫困规模之大、分布之广、程度之深世所罕见,贫困治理难度超乎想象。

然而,“十三五”期间,国家在“一方水土养不好一方人”的地区,通过易地扶贫搬迁方式搬迁了960多万人口,实现了全面脱贫。据了解,现在的重点任务是要做好易地扶贫搬迁后续扶持工作,确保群众在“搬得出”的情况下稳得住、有就业,还要逐步致富。

“在易地扶贫搬迁工程中,集中安置点800人以上的有3.5万个,上万人以上的大社区有60多个。这些点必须配套‘水电路讯’等基础设施,有的配套还没有完全完备的,必须加快完善一体化、均等化的公共服务体系,促进新老居民共

享公共服务。”国家乡村振兴局副局长洪天云强调,基础设施建设和公共服务必须要跟上。

洪天云提出,要促进搬迁群众更充分更稳定就业。坚持扶志扶智和扶技扶业相结合,开展就业专项帮扶,帮助搬迁群众转变就业观念,提高就业技能,切实组织好外出务工,不断扩大就地就近就业渠道,确保有劳动力的搬迁家庭都有人能够实现就业。与此同时,还要推动后续产业可持续发展与劳动力结构不适应、不协调的情况,指导各地将后续产业可持续发展纳入县域经济发展的全局来谋划,立足当地的比较优势,真正促进一二三产业协调发展。

让新脱贫人口逐步步入中等收入

8年多来,我国为脱贫事业投入了大量的人力、财力、物力。白皮书数据显示,全国累计选派25.5万个驻村工作队、300多万名第一书记和驻村干部,同近200万名乡镇干部和数百万名村干部一道奋战在扶贫一线,中央、省、市、县财政专项扶贫资金累计投入近1.6万亿元,累计建成各类产业基地超过30万个。

打赢脱贫攻坚战后,“三农”工作的重心历史性转向全

面推进乡村振兴。国家乡村振兴局副局长夏更生说:“让新脱贫的人口逐步步入中等收入,1亿人的群体进入中等收入,他们的消费,包括发展产业方面,都会释放巨大的潜力。”

如何实现从脱贫到进入中等收入的跨越?“就业是实现增收的重要渠道。稳住了就业,就稳住了脱贫人口收入的基本盘。”夏更生表示,今年我国确定了脱贫人口就业规模不少于3000万人的目标,采取外出务工和就地就近就业“双轮驱动”,目前进展相当顺利。

值得注意的是,我国还将在粮食和重要农产品供应保障更加有力的基础上,加快发展特色种养、农产品加工,培育乡村旅游、农村电商、康养体验、农事体验等新产业新业态,抓好消费帮扶,鼓励能力强、有经营头脑、有创业意愿的脱贫人口通过创业增加收入,以乡村创业带动更多脱贫人口增收致富。

脱贫摘帽不是终点,而是新生活新奋斗的起点。白皮书指出,占世界人口近五分之一的中国全面消除绝对贫困,提前10年实现《联合国2030年可持续发展议程》减贫目标,为全球减贫事业发展和人类发展进步作出了重大贡献。中国愿同各国加强减贫交流合作,为人类减贫提供了中国建议中国方案。

陕西省宝鸡市陈仓区双碌碡村: 环境整治带动文旅发展 开启乡村振兴新篇章



宝鸡市陈仓区双碌碡村的樱花大道。受访者供图

■中国城市报记者 胡安华

东关街道双碌碡村位于陕西省宝鸡市陈仓区城东7公里处,地处仰韶文化保护遗址,因村北新石器时代遗留下来的两个石碌碡而得名。

过去,由于多种原因,双碌碡村在防治水污染、垃圾分类、居住卫生治理方面曾出现过不

同程度的堵点、难点。

近几年,双碌碡村村委一直着手农村人居环境整治,截至目前,已形成民居错落有致、街道整洁、绿树成荫、鸟语花香、经济发展、人与环境和谐相处、生机勃勃的农村发展景象,为实现乡村振兴奠定了坚实基础。

记者了解到,双碌碡村近年来的环境治理重在抓好改水改

厕一体化、因地制宜建设管网、治脏治乱同推进等方面取得显著成效。

据悉,双碌碡村从2012年起共实施农户改厕503户,从2015年起按照发展乡村旅游规划,逐年新建旅游公厕4座,自此农户彻底告别传统旱厕,用上了干净整洁的水冲式厕所,极大地减少了农村生活污水污染物排放。

“在全区率先自费建设农村生活污水治理设施,这是2009年双碌碡村委会原主任张亚琴出国考察后提出的设想。”陈仓区生态环境分局人员介绍说,“原来因村委会门口地势较低,是一片荒草滩、垃圾坑,环境脏乱差。双碌碡村村委会结合生态村创建,我局积极指导,组织聘请技术人员设计,村民投工投劳建成400平方米、日处理污水200吨的生活污水处理设施,完善配套3公里的污水管网,实现污水集中收集处理。另外两个

自然村也建成了人工湿地污水处理设施,全村污水处理率达到了75%以上,解决了污水乱排放的问题。”

在垃圾治理方面,双碌碡村大力推进卫生保洁机制,有序开展农村垃圾分类试点工作,设标准化垃圾箱8个,果皮箱12个,垃圾清运车4个,每家每户设有垃圾箱,同时加大垃圾分类宣传引导,最大限度实现垃圾资源化利用,减少垃圾排放。

截至2019年底,双碌碡村累计投资650万元,硬化村庄街道,修建3500平方米的休闲广场,新建路沿石1200多米,安装景观灯100多盏、太阳能路灯33盏,为农户门前绿化带更换不锈钢护栏1000多米,极大地提升了群众生产生活设施和环境质量。如今,“乱停乱放、乱搭乱建、乱拉乱挂、乱贴乱画、乱摆乱占”等“十乱”现象在双碌碡村明显得到改善。

环境大幅度提升后的双碌

碡村,借助良好的旅游文化资源,迎来了一波又一波慕名而来的游客,“十四五”时期,是双碌碡村通过旅游业实现乡村振兴的绝佳机会。”双碌碡村村委主任张利芳说。

立足生态优势、打造特色产业,是双碌碡村助推乡村振兴的主要抓手。“除了坚持以卫生村、生态村创建为重点,不断提升和改善环境质量,为发展农村特色产业奠定坚实基础外,村委会还依托西临镇城区,南依西宝中线的区位优势,科学布局规划,投资1.2亿元,建成以民俗风味餐饮、休闲娱乐观光为主的民俗接待中心,解决农村剩余劳动力120余人,日接待游客1500人,年产值达230万元,有力带动了周边经济发展。”村委会成员刘引堂说,“正因如此,双碌碡村先后获得国家乡村旅游金牌农家乐、中国生态文化村、省级美丽乡村宜居示范村等荣誉称号。”