

# 把坚持党的领导贯穿 组织新社会阶层参与城市治理全过程

城市工作在党和国家工作全局中具有举足轻重地位。推进城市治理体系和治理能力现代化,必须毫不动摇地坚持党的领导。新社会阶层是城市高质量治理的推动者,是城市发展成果受益者,蕴藏丰富能量。城市基层党组织必须坚定不移贯彻科学领导、依法领导、精细化领导、民主领导的重大要求,切实把党的领导贯穿新社会阶层参与城市治理全过程,不断造福城市人民。

■田芝健

## ●坚持科学领导,全面提升新社会阶层参与城市治理现代化水平

进入新时代,我国城市化进程不断加快,目前常住人口城镇化率已超过60%,预计“十四五”时期常住人口城镇化率将提至65%。这意味着未来城市治理任务必将更加繁重,迫切要求党不断提升领导新社会阶层参与城市治理的科学化水平,加快推进城市治理现代化。

城市基层党组织要增强做好新社会阶层参与城市治理的政治自觉。坚持党的科学领导,必须善于从政治上看问题。城市基层党组织要切实学懂弄通习近平总书记关于城市工作和新的社会阶层人士工作的重要论述,切实把思想统一到党中央关于城市工作和城市基层党建各项重大决策部署上来,从加快城市治理现代化、巩固党在城市执政基础、做好新的社会阶层人士统一战线工作、促进新的社会阶层人士健康成长等战略高度,紧扣做好新社会阶层参与城市治理主题,不断提高政治站位,持续强化政治认同,坚决扛起政治责任。

城市基层党组织要加强对新社会阶层参与城市治理的科学研究。新社会阶层参与城市治理本身就是一门科学。在人口基数大、发展不平衡不充分、已进入新发展阶段的社会主义中国实现城市治理现代化没有可供直接照搬照抄的模式。与此同时,新社会阶层参与城市治理还面临许多亟待解决的崭新课题。这些都要求城市基层党组织必须秉持科学态度、弘扬科学精神,组织多方力量加强对新社会阶层参与城市治理的重大前沿理论和实践命题展开前瞻性科学研究,真正把党的领导贯彻新社会阶层参与城市治理全过程奠定科

学基础。

城市基层党组织要遵循新社会阶层参与城市治理的科学规律。坚持科学领导,说到底就是要遵循规律。新社会阶层参与城市治理是一项系统工程,是中国共产党治国理政面临的重大时代课题。城市基层党组织既需要从宏观视角遵循共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律,又要立足新时代城市治理实际,加强对既有成功实践经验的科学总结提炼,科学探寻和严格遵循社会主义国家城市治理规律、新社会阶层队伍建设规律、新社会阶层参与城市治理规律等,并在此基础上不懈探索和全面揭示新时代城市基层党组织领导新社会阶层参与城市治理的科学规律,确保党的领导始终符合客观实际、按照规律办事,为加快实现城市治理现代化提供科学保障。

## ●坚持依法领导,持续提升新社会阶层参与城市治理的规范化程度

“不以规矩,不能成方圆。”法治是城市治理的重要依托,是把党的领导贯穿新社会阶层参与城市治理全过程的可靠保障。进入新发展阶段,我国城市治理面临的机遇和挑战前所未有,迫切需要始终坚持党对新社会阶层参与城市治理的依法领导,协调推进党的领导法治化和新社会阶层参与城市治理法治化,确保城市治理始终行驶在法治轨道上,持续增强城市治理规范化程度。

城市基层党组织要增强领导新社会阶层参与城市治理的法治意识。意识指引行动。没有健全的法治意识,就不可能实现依法领导。一方面,城市基层党组织要加强对党员法治宣传教育,不断提高党员法治素养。当前,要采用多种方式引导广大党员干部认真学习马克思主义法治理论中国化最新成果——习近平法治思想,深

刻把握这一重大思想的丰富内涵、严密逻辑、完备体系,自觉用习近平法治思想武装头脑,切实增强法治思维和法治方式领导新社会阶层参与城市治理的法治自觉。另一方面,要坚决摒弃和破除错误观点认识,特别是要深刻认清“党大还是法大”等伪命题的错误实质,坚决纠正把党的领导等同于党去包办一切、干预一切等错误认识,坚决摒弃以言代法、以权压法等错误观点,树牢正确法治观,厚植依法领导的信仰根基。

城市基层党组织要严格遵守领导新社会阶层参与城市治理的法治要求。坚持党对新社会阶层参与城市治理的依法领导,落脚点在严格遵守党章和党内法规、宪法和国家法律。一方面,党章是党的根本大法,是立党治党管党的总章程。城市基层党组织要带头尊崇党章、维护党章,严格遵守党章各项规定;要聚焦新社会阶层和城市治理,严格遵守《中国共产党支部工作条例(试行)》《中国共产党统一战线工作条例》等党内法规,认真执行《关于加强和改进城市基层党的建设工作的意见》等文件要求。另一方面,宪法是国家的根本法,是治国安邦的总章程。城市各级党组织都必须在宪法和法律范围内活动,带头尊崇宪法和法律权威,模范遵守宪法和法律,确保城市基层党组织领导法治化。

城市基层党组织要全面提升领导新社会阶层参与城市治理的法治能力。人无能力不强,党无能力不兴。法治能力既是实现党的领导的内在要求,也是新社会阶层参与城市治理的基本条件。这就要求城市基层党组织要把提升党员领导干部法治能力摆在更加突出的位置,让更多党员干部深入依法领导新社会阶层参与城市治理一线摔打锤炼,在实践历练中补齐短板、增长才干、提高能力。要发挥好党组织依法领

导的示范作用,带动和引导新社会阶层依法参与城市治理,形成“1+1>2”的法治能力建设倍增效应。

## ●坚持精细化领导,有效提升新社会阶层人士参与城市治理效率效能

伴随城市规模迅速扩张,传统“摊大饼”式的城市建设模式导致的“城市病”日益显现,考验着城市治理者水平。“城市管理应该像绣花一样精细”,坚持党的精细化领导,既是解决“城市病”的重要途径,又是有效提高新社会阶层参与城市治理效率效能的必然要求。

首先,城市基层党组织要增强精细化领导新社会阶层参与城市治理的思想共识。城市治理囊括城市经济治理、政治治理、文化治理、社会治理、生态治理等诸多领域,涉及到每个人的切身利益。随着城市规模不断扩大,原先粗放式的城市管理方式难以跟上城市更新步伐。这既迫切要求城市基层党组织不断增强精细化领导意识,大力推动党内治理精细化,又要善于巧用绣花针功夫推动新社会阶层精细化参与城市治理,真正让精细化理念入脑入心。

其次,城市基层党组织要贯彻精细化领导新社会阶层参与城市治理的基本要求。实现党的精细化领导,基础在精准分析领导对象。根据《中国共产党统一战线工作条例》规定,新的社会阶层人士主要包含四类人员。这就要求城市基层党组织要精准分析民营企业 and 外商投资企业管理技术人员、中介组织和社会组织从业人员、自由职业人员、新媒体从业人员等不同主体特质,厘清新社会阶层数量及其占比等基本情况,贯彻精细化领导各项要求。

再次,城市基层党组织要推动精细化领导新社会阶层参与城市治理提质增效。坚持党的精细化领导本身不是目的,其出发点就是要降低城市治理成本。这就明确城市基层党组织要注重把精细化领导与提高领导效能有机统一起来,围绕城市治理和新社会阶层参与城市治理难点、痛点、热点问题,精准发力、有的放矢,在有效解决问题的同时切实降低领导成本、治理成本,真正实现党的领导与城市治理同频共振、提质增效。

## ●坚持民主领导,全面推动新社会阶层践行参与城市治理的初心使命

中国共产党人的初心和使命就是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴。坚持党对新社会阶层参与城市治理的民主领导,关键要树牢新社会阶层治理为民理念,通过扎实治理成效,不断满足人民日益增长的美好生活需要。

城市基层党组织要充分尊重新社会阶层参与城市治理的主体地位。新社会阶层是城市治理主体,蕴藏着巨大能量。要自觉树立树牢正确的民主领导观,不能将党的民主领导错误理解为代替新社会阶层主体做决定,也不能把党的民主领导错误理解为放任新社会阶层参与城市治理而不受管理监督。上述两种错误思想都要不得。与此同时,坚持党的民主领导,城市基层党组织要尊重新社会阶层主体地位,厘清新社会阶层不同群体主体差异,把握准确新社会阶层在城市治理格局中的定位。

城市基层党组织要广泛汲取新社会阶层参与城市治理的智慧成果。城市治理是一项系统工程,新社会阶层蕴藏着无尽智慧力量,是推进城市治理现代化的重要源泉。这就要求城市基层党组织要树牢群众观点、走好群众路线。具体来说,城市基层党组织党员干部要扎根新社会阶层之中,与他们保持密切联系,广泛听取新社会阶层的意见和建议,汲取新社会阶层强大力量,创造条件畅通新社会阶层参与城市治理的途径和方式,有效汲取新社会阶层主体智慧,全面提升新社会阶层参与城市治理效能,不断扩展城市治理能量源。

城市基层党组织要扛起引导新社会阶层践行初心使命的历史重任。新社会阶层参与城市治理既是发挥主观能动性的生动体现,也是新社会阶层更好造福人民的重要路径。城市基层党组织要加强对新社会阶层理想信念教育、思想政治教育,时刻明确自身肩负的为民服务的神圣使命,增强服务人民的自觉,真正在参与社会治理进程中彰显新时代新的社会阶层人士的使命担当。(作者系苏州大学教授、博士生导师、马克思主义学院院长,马克思主义政党与国家治理研究中心主任)