

# 鼓楼区： 党建共同体聚合力 治理新格局添动力

城市基层治理是实现国家治理现代化的基础工程。近年来，江苏省南京市鼓楼区积极探索党建引领基层治理体制机制创新，深入推进“以人民为中心”的城市基层党建共同体建设，汇聚组织共同体、行动共同体、治理共同体、先锋共同体、发展共同体等多元共建力量，健全人民满意的评价体系，深化区域化党建创新实践，放大资源整合集聚效能，着力构建党建引领、人民满意、共建共治共享的城市基层党建新格局。



南京市鼓楼区开展“将军讲党史”系列活动，首场邀请原南京军区司令员朱文泉将军现身说党史。

新冠肺炎疫情防控作为巩固拓展主题教育成果的重要战场，锻造先锋共同体。疫情防控期间，鼓楼区3100名机关干部发挥表率作用，带动12500名党员、10369名志愿者参与一线疫情防控，在抗疫一线建立1002个临时党组织，筑牢联防联控、群防群治防线。

值得一提的是，鼓楼区在新一届社区党组织班子中开展“实干为民七个一”行动，即上好一堂履新课、列出一张任务单、抢抓一个开门红、学好一身新本领、开展一轮传帮带、做实一线服务日、打造一张红名片，推动社区党组织以最快速度进入角色，以最好的状态干事创业，以最优的举措服务群众，展现为民实干的新担当新作为。

## 以统揽全局的视野 规划组织共建

作为南京市中心城区，鼓楼区汇集了江苏省委、省政府等90%以上的省级机关，驻区有20多所高等院校和120家科研机构。由于行政层级多、党组织隶属关系复杂，街道社区协调整合资源难度较大，资源优势难以有效释放转化为基层治理效能。为此，鼓楼区坚持系统思维，突出开放融合，将多元主体整合吸纳到基层治理过程中；注重上下联动，相继出台城市基层党建“1+2”系列文件，将城市基层党建共同体作为“头号工程”来抓，全区上下紧扣“一条主线”项目化探索实践，推动形成整体合力；注重双向互动，规范街道“大工委”、社区“大党委”运行机制，通过供需对接、双向认领，推动解决改革发展、民生服务、社会治理等领域重点难点问题。

鼓楼区宁海路街道是江苏省委省政府所在地，特殊的区位优势、首善的标准追求，意味着该街道必须打破思维壁垒，走活基层治理一盘棋。为此，宁海路街道工委与驻区省级机关签订党建共同体共建协议，召开片区党建联盟协调议事会，让“街道吹哨、部门报到”延伸到驻区省级单位，街道完成从行政末端到治理中枢转变，驻区单位从旁观者向参与者转型。今年，宁海路街道开展的“百对党支部共建联盟”行动汇聚了247个机关支部、6028名在职党员到社区报到亮明身份，划入街道南、北、西3个片区9个社区，与街道社区、“两新”组织党员一起，共上一堂主题党课、共办一场主题活动、共帮一户困难家庭、共同开展一次志愿服务、共做一日网格员、共建一个规范化党建阵地、共同

解决一个社区治理难题，通过党员轮值、网格巡逻、志愿服务等多种方式为辖区居民服务。在党史学习教育中，省级机关及区、街、社区党组织四级联动，开展“将军讲党史”系列活动，首场邀请原南京军区司令员朱文泉将军现身说党史，接下来还将邀请多位将军及亲属，通过实景教学、现场访谈、论坛沙龙等形式，推动红色文化进学校机关、楼宇园区、社区企业。

## 以融合创新的活动 促进行动互联

新时代城市基层党建呼唤“融”模式，协调化解“条块冲突”。以往，党建工作运行机制过于传统，主要依托会议形式，单向需求多、形式单一，实际运作中联谊意味重。为打破封闭的“体内循环”模式，鼓楼区以阵地建设、党群服务破题，推动党建工作与服务群众有机融合；制定出台“鼓楼红驿”党群服务阵地建设标准，全面启用“红创汇”“紫峰·红融”等一批特色集群，全区13个街道、120个社区党群阵地全部实质化运行；创新打造“金陵汇”红色街区党群服务中心，突破区域界限举办“初心论坛”，为商圈发展搭台，以高质量党建引领商圈繁荣发展；依托党建活动“穿针引线”，共吸纳737个驻区单位与街道社区党组织签订双向服务协议。

鼓楼区湖南路街道南秀村社区毗邻南京大学，有15位院士以及上百名教授、专家居住于此，科教资源十分丰富。过去，该社区服务高校多，动员专家学者介入社区治理少；如今，社区党委精准定位居民需求，深度挖掘属地优势，把脉校地双向契合点，联合高校开设院士讲堂、教授讲堂，将课堂搬进

社区党群服务中心，将知识送到居民家门口，打造有文化、有温度的人文社区。

鼓楼区建宁路街道位于老城区，下辖47个老旧小区，其中近八成是无物业管理小区，且大部分是开放式小区，设施老化、环境差、停车难等问题阻碍着街道的发展。对此，该街道坚持问题导向，通过“建宁客厅”小程序、网格员走访等线上线下形式收集梳理民生难题，选派8名科长下沉网格担任“第一社长”，牵头召开街社党建共同体议事会38次，解决了安乐村小区停车难、建宁路33号淹水等长期困扰群众的难题，让居民在看得见、摸得着的变化中感受实实在在的幸福。

## 以治理水平的提升 助力全域幸福

社会治理的关键在于做好群众工作、保障和改善民生。然而，鼓楼区内部发展不平衡不充分，客观上存在南片领跑、北片落后的局面，严重制约民生短板改善。

对此，鼓楼区坚持以人民为中心，创新“网格+网络”基层服务管理模式，推动区域均衡发展；坚持党领导下的“多网融合、一网联动”，全要素建设“红色网格”，将支部建在网格上，全区共建立网格党支部895个，204名省市驻区单位、社会组织工作人员被吸纳为兼职网格员，打牢网格化根基，实现服务资源有效下沉；强化闭环管理，坚持需求在网格发现、矛盾在网格化解、环境在网格整治、安全在网格防范、服务在网格开展，畅通基层治理的“神经末梢”；健全党组织领导下的民主协商、群团带动和社会参与机制，深化项目党建、联盟党建模式，以党建引领推进社区

治理、物业管理和居民自治的良性互动。

着眼后疫情时代城市基层治理的实际，鼓楼区深入践行“以人民为中心”的发展思想，聚焦人民群众对美好生活的向往，充分发挥党的政治优势和组织优势，构建起“1+3+X”住宅小区管理体系，探索市场化、兜底式、自管型三种运行模式，着力破解物业懒得管、业委会管得松、社区不好管等难题，有效提升党组织领导下的物业服务管理和社区治理水平，打通联系服务群众的“最后一米”。

## 以先锋作用的发挥 践行初心使命

为政之要，唯在得人；治国理政，关键在人。无论是开局“十四五”，还是开启全面建设社会主义现代化国家新征程，都离不开党员干部发挥关键作用。

因此，鼓楼区全面开展城市基层党建“两计划两行动”三年行动计划，通过“一年强基础、两年创品牌、三年全提升”，切实推动基层党组织全面进步；坚持抓“关键少数”与管“绝大多数”相统一，以点带面，锻造一支勇于担当的党员干部队伍；举办“红领论坛”，搭建党组织书记交流经验、碰撞思想的平台，提升党员干部能力素质，不断适应经济社会发展的新常态；探索建立党员干部双向培养、双向评价、双向考核激励机制，联合驻区单位开展上挂下派、结对培养，首次实现16名省市市区干部交叉挂职，将双向评价作为干部年度综合考评重要依据；深化机关、社区党组织结对共建行动，从144个机关和企业事业单位党组织选派2002名在职党员，深入社区开展为民服务，一线考察识别干部。

此外，鼓楼区坚持把做好

## 以广泛参与的互动 推进全域发展

社会治理的现代化过程，是从管理到治理转变的过程。鼓楼区在落实党建引领高质量发展上，既注重顶层设计，又尊重基层首创精神，汇聚发展合力；聚焦“六稳”“六保”任务，开展“三个一线”行动，定期联系服务企业，送政策、送服务，助力企业纾困解难；打好改革攻坚战，深化街道体制改革，完善“一窗式受理、一口清导办、全科式服务”社区服务模式，为基层减负减压、增效增能；鼓励基层探索创新，优化党群服务中心运行模式，采用志愿者服务队、课程表式预约制等提供个性化服务，点燃服务发展的“红色引擎”；在全国范围内率先成立“快递小哥”党支部，跨越隶属边界，实现对新兴领域组织的覆盖和管理，探索形成“一方隶属、双重管理、多元提升”的工作模式。

鼓楼区强化“党建+发展”理念，把党建工作融入企业发展，探索非公企业党建“双孵化”模式，实现党的建设与企业发展的同频共振；突破传统，在孵化科创型企业的同时，同步孵化企业的党员、党组织，由“嵌入式管理”向“依存式服务”转变，引导企业树牢“党建强、发展强”理念；抢抓驻区高校“硅巷化”改造契机，发布硅巷党建标识，以“无边界创新 为城市赋能”为主题举办专场“红领论坛”，在硅巷领域党建进行破题尝试，为创新发展赋能；同时深度挖潜地区硅巷载体，探索建立硅巷党建联席会议制度，实现硅巷建到哪里，党组织就延伸到哪里，让硅巷既成为创新发展的策源地，也成为红色基因的“孵化器”。