

内蒙古自治区锡林郭勒盟多伦县： 融合共建激发治理内生动力

■内蒙古锡林郭勒盟多伦县委书记 赵宏伟



近年来，内蒙古自治区锡林郭勒盟多伦县贯彻落实新时代党的组织路线，准确把握城市基层治理面临的新形势、新任务，充分发挥党组织在城市基层治理中统揽全局、协调各方的作用，推进社会治理和服务重心向城市基层下移，着力打造区域统筹、条块结合、联动共建的覆盖全域的融合之网，为提升服务群众能力、推动经济社会发展、创新基层社会治理提供坚强的组织保障。

◀多伦县委书记赵宏伟(左二)调研滦河源国家森林公园生态保护工作。
多伦县委组织部供图

多伦县不断深化“四融一强”融合党建模式，跨领域、跨行业、跨层级联建共建联合党组织11个，突出抓好“联合党委”“四个一”机制，推行需求、资源、项目“三个清单”机制，通过签订攻坚协议、开展党组织活动和党员教育推动活动共联，推动城市基层党建、机关事业单位党建、“两新”组织党建交流互动。

多伦县坚持党建与民生改善、社会治理等工作相融合，拓展社区志愿服务模式，组建“为老、文艺、医疗保健、普法宣传”志愿服务队，推行“1+3”社区帮联服务机制和“十进社区”党建服务活动，开展疫情防控、困难帮扶、文化联谊、国学讲堂等志愿服务活动8500余人次。

固本强基，释放党建引领动能

多伦县完善督促评价机制，社区党组织对驻区单位共驻共建情况进行全程纪实，驻区单位参评先进基层党组织，征求社区意见建议，并组织党员群众进行评议。

全县开展驻区(包联)单位党组织在职党员到社区开展“双报到、双服务、双积分”工作，推行在职党员进社区报到“一人一卡一册”(在职党员联系服务群众卡、纪实册)。我们要求在职党员进社区至少做到“4+1”，即每年至少参加1次社区党组织活动、认领1个“微心愿”、当1天社区志愿者、为社区建设提1条意见建议，有帮扶能力的报到党员可以直接联系帮扶1户困难群众。

多伦县诺尔镇阜财社区党总支与驻区在职党员成立“为老志愿服务队”，重视群众反映的意见和建议，春雨小区位于阜财社区后宁人街，有住户689户1722人，大部分居民是低保户和弱势群体，志愿服务队成员主动认领小区内困难群体的“微心愿”，累计开展公益活动120场，受益群众350人次。

在加大基础保障方面，多伦县制定出台《社区党组织为民服务专项经费使用管理办法》，以制度化的方式保障社区有钱办事、有能力办事；建立稳步增长的社区专项经费投入机制，落实在册党员活动经费。

在拓展组织覆盖广度方面，多伦县高质量完成9个社区的“两委”换届选举工作，进一步选优配强社区干部队伍；持续推进“两个覆盖”集中组建行动，“两新”组织党组织覆盖率全面提升，8个行业主管部门对所辖“两新”组织党建工作“一对一”指导，14家非公企业通过“党支部+公司+农户”“党支部+公司+合作社”模式结对9个村级党组织和142户贫困户，通过提供就业岗位、资金帮扶、创业扶持、技术指导等方式，助力脱贫攻坚。

一体多元，构建联动工作格局

多伦县委将城市基层党建工作作为一项系统工程来抓，成立多伦县委党的建设工作领导小组，建立调度通报、动态管理、督查指导等制度，强化政策落实、资源整合、基础保障、考核评价，切实履行主体责任。

多伦县建立起由分管领导牵头、党政有关部门、驻社区企事业单位共同参与的社区基层党建联席会议制度，协调解决党建工作中的重要问题；制定《多伦县城乡融合党建工作实施方案》，深化“四融一强”融合党建模式，开展“1+1”标准化共建，鼓励机关部门“1+N”个性化共建，鼓励社区“N+1”拓展型共建；实施社区“大党委”制，将结对单位、驻区机关企事业单位、“两新”组织纳入成员单位，搭建了共建共治共管共享的议事平台，完善工作例会、议事决策、联席会商等制度，构建起全域融合党建组织体系。

我们大力推行在职党员到社区“双报到、双服务、双积分”活动，积极开展“社区服务一我承诺、社区发展一我建议、社区治理一我行动”等主题活动。全县建设以县级党群服务中心为龙头，覆盖全县5个乡镇、9个社区的“1+5+9+N”三级党群服务中心，推行一站式服务、一门式办理，让老百姓少跑一次路、少推一扇门。多伦县明确党务政务服务事项清单、办事流程清单、申报材料清单，及时向社会公开，推动为民服务全程代办，提供政策咨询、民事协调、技术指导、民政优抚、代办证件等各类一站式社会化服务；依托党群服务中心一站式便民大厅，抓实矛盾预防化解、社

会治安管控、居民自治互助等工作，形成党组织领导下的多方联动机制。我们还强化镇对职能部门的考核评价体系，研究制定赋予镇5项权力的实施办法，形成镇呼叫、部门迅速集结、一线解决问题的工作格局，实现权责一致、统筹有力。

合作共赢，汇聚党建治理合力

多伦县坚持共建共享理念，推动基层党建与基层治理深度融合，强化精细化管理，引领自治、共治、德治、法治一体推进。

社区党组织发挥统筹协调职能，有机联动单位、行业及各领域党组织，组成社区“联合党委”，引领驻区单位共治共建，目前79个机关企事业单位组成9个“联合党委”，把辖区内代表性强、影响力大的单位、行业党组织负责人选任为“联合党委”委员，建立“联合党委”活动基金，至今组织活动500多场次，推动全县机关、企事业单位、“两新组织”等单位、行业组织与社区包联，健全共驻共建、互联互动机制。

多伦县诺尔镇向阳社区党总支与驻区工行、农发行、人行及幼儿园共同举办“同抒爱国情·共筑中国梦”多方联动共庆党日活动；与建行共同举办“建行杯”居民文体联谊赛，增强了社区党总支的凝聚力，形成驻区单位共同参与的大党建格局。

多伦县制定社区网格化管理方案，每个网格作为一个党建责任区，成立党小组，把党建工作、服务群众、市容环境、安全稳定等纳入网格管理，构建组织全覆盖、管理精细化、服务全方位的网格化治理体系，充实网格员队伍，做到网格设置、人员配备、待遇

保障、责任落实、实体运行“五个到位”；细化完善社区网格化，每个社区党总支下辖3—5个党支部，9个社区划分网格127个，构建社区党总支、网格党支部、楼栋党小组为主线的组织体系；完善网格员待遇增长机制，所需经费纳入县财政预算，合理确定网格员劳动报酬和工作补贴；健全网格员工作例会、巡查走访、情况报告等制度，落实镇班子成员、社区网格员、包联单位、社区民警、物业公司“五包一”小组责任制，有效促进群众自治与网格化服务管理有效衔接。

多伦县诺尔镇党委推出社区物业党建联建，加强社区党组织对业主委员会和物业公司的领导，推进“红色物业”，在业委会中成立党小组，在职党员进“红色网格”服务群众，分层次协调化解矛盾纠纷，有效解决和化解了物业公司同业主因物业费引发的矛盾纠纷，辖区物业管理日趋完善，社区环境逐步改善。

转变作风，争做机关党建表率

多伦县开展“机关党建质量提升年”活动，结合“最强党支部”建设，创建出市场监督管理局“党建和创”、检察院“检卫山河·察护明珠”、第三中学“党群互联工程”等党建示范点，努力使机关党建走在前、作表率，争创模范机关。

我们组织开展了“互学互查互评互比互促”活动，在公安、住建、农牧、教育系统内分领域开展“三会一课”观摩会，发挥模范引领作用；优化基层党组织设置，采取县处级干部包联、党组织负责人培训、加强阵地建设、创新主题党日等措施，进一步提高基层党组织服务意识和能力；采取

“1+1+2+5”特色主题党日活动作法，推进组织生活制度化、实效化；开展“戴党徽、亮身份”、“我心中的共产党员”、承诺践诺等活动，探索出“党课+基地”教育模式，组织党员到革命烈士陵园、察哈尔抗战纪念馆、廉政教育基地、生态展厅等处开展红色教育、重温入党誓词、过“政治生日”等系列主题党日活动，切实发挥党组织战斗堡垒作用，提高党员先锋模范作用带头示范意识。

我们还以党史学习教育为契机，把习近平新时代中国特色社会主义思想、关于民族工作的重要论述和民族政策理论、百年党史作为培训的首要政治任务，定期举办县直基层党组织党务工作者、入党积极分子和发展对象培训班，对县直机关党员进行全员轮训，累计培训党务工作者、党员1200余人次。

共建共享，提升社区服务水平

多伦县以社区服务群众为重点，建立以社区党总支为核心，社区社会组织和驻区单位等共同参与的社区治理架构，充分发挥新时代文明实践站在社区治理领域的独特优势和价值，引导基层因地制宜、各显神通，破解社会治理难题。

多伦县坚持社区党建联席会议制度，在社区党组织领导下，组织驻区单位、物业公司、居委会、居民代表等多元主体广泛参与，协商处理公益性、社会性的社区重大事务；建立健全党组织领导下的社区事务听证会、民主恳谈会、党群议事会等机制，充分发挥“两长五员”作用，累计为民办实事770余人次，调节矛盾纠纷390余人次。