



党建引领市企联动 区域共建同向发力

■甘肃省金昌市委书记 张永霞

甘肃省金昌市缘矿设企、因企设市，因盛产镍被誉为“中国镍都”，地处河西走廊“蜂腰”，是“一带一路”重要节点城市。这里是多民族交往交流交融区、多元文化和宗教交汇区，是中国工农红军西路军在河西走廊最早建立县级苏维埃政权的地方，也是世界500强企业金川集团的总部所在地。近年来，金昌市深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，坚持以高质量党建推动高质量发展，积极推进基层党建理念思路创新、方式方法创新、体制机制创新，强化系统建设和整体建设，走出了一条区域共建、市企联动、党群互融、多元共治的党建引领城市基层治理新路子，为助力城市转型发展、引领基层社会治理、维护社会和谐稳定提供坚强组织保证。



金昌市委书记张永霞(左一)调研城市基层党建工作。

织的组织优势、资源优势，在脱贫攻坚、乡村振兴、人居环境整治中开展联系帮扶活动，推动城乡干部主动作为、尽锐出战，加快推进城乡融合发展，缩小城乡发展差距。

精细化管理提升城市基层治理效能

金昌市坚持把群众的需求作为城市基层党建工作“指挥棒”，着眼打造小而特、小而精、小而美的精致城市，全力构建街道社区党组织统一领导、城市各类组织积极协同、居民群众广泛参与的基层治理体系，把城市管理触角延伸到每一块道牙、每一株植物，切实把党的政治优势、组织优势转化为基层治理效能。

网格体系夯实治理根基。坚持同步推进网格设置与党组织建设，探索“一个网格一个支部”，以居住地为单位划分2—3个楼院党小组，每30—50户居民中确定1名党员群众认可、作用发挥好的党员中心户，组建以网格长、楼栋长、楼口长、网格员、法律咨询师、社区健康员、社区民警为主体的“三长三员一民警”网格小组，构建了“街道党工委—社区党委—网格党支部—楼院党小组—党员中心户”五级城市基层治理体系，实现了基层党组织全覆盖、网格治理无死角。

闭环管理畅通治理渠道。我们聚焦群众最关心、最迫切、最需要的现实问题，充分发挥社区党委领导作用，按照网格员反馈、社区上报、街道派单、市区职能部门接单办理、网格员确认验收、线下向居民反馈的六步流程，分类分层解决人民群众的操心事、烦心事、揪心事。全面推行“一长七员”街巷长制，实行“街长吹哨、部门报到”联动运行机制，实现了部件和事件实时掌控、重点人员动态管控、安全隐患及时发现处置、矛盾纠纷及时排查化解、群众诉求及时响应解决，社区居民的获得感、幸福感、安全感显著提升。

培根铸魂激发治理活力。我们充分发挥人民群众的主体作用，持续开展“道德银行”“孝善矩阵”“敲锣打鼓送荣誉”等文明实践活动，创新“常委讲堂”“大喇叭”“小板凳”等传播手段和话语方式，教育引导党员群众感恩、听党话、跟党走，切实把党的正确主张变为群众的自觉行动，夯实党在基层的执政基础。甘肃省深化拓展新时代文明实践中心建设试点工作现场推进会在金昌召开，新时代文明实践中心“金昌样板”被央视新闻联播专题报道，金昌市被中宣部确定为全国15个新时代文明实践中心建设试点工作重点宣传对象之一。(图片由金昌市委组织部提供)

政治引领打造城市党建动力主轴

金昌市认真贯彻落实习近平总书记“要把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线”的要求，坚持把部署推动城市基层党建与中心工作摆在同等位置，以增强政治功能和组织功能为重点，积极推进城市基层党建工作创新，不断提升城市基层治理水平。

高标准定位引领发展。金昌市深入学习领会中央《关于加强和改进城市基层党的建设工作的意见》和甘肃省委出台的“1+4”政策文件精神，多次召开专题会议研究城市基层党建工作，出台加强城市基层党建工作的意见，围绕组织建设、机构改革、街道赋权等设立专项攻坚组，持续深入推进党支部建设标准化、区域领域党建互联互通、党建引领基层治理等重点工作，推动形成了区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的城市基层党建新格局。

健全机制强力推进。着眼破解体制性、机制性、政策性难题，先后研究出台了《关于实行“双报到、双服务、双报告”制度推动城市基层党建互联互通的实施意见》《关于城市社区党建引领基层社会治理创新工作方案》《关于纵深推进城市基层网格化管理全面提升社区党组织组织力的实施意见》等指导性文件，搭建起党建引领基层治理制度体系的“四梁八柱”，不断推进城市基层党建工作聚力增效。

四级联动同向发力。我们在市、区、街道、社区逐级建立城市基层党建联席会议制度，将发改、民政、住建等职能部门纳入成员单位，明确上一级党

(工)委领导班子成员担任街道、社区党建联席会议召集人，吸纳下一级党组织书记参加上一级联席会议，定期研究城市基层党建工作，协调解决重大问题，有效落实市委主体责任、区委第一责任、街道党组织直接责任、社区党组织具体责任，形成了上下联动发力、区域协同共治的良好工作格局。

深化改革激发城市党建内生动力

金昌市以街道社区管理体制变革为突破口，着眼做强街道、做优社区、做细服务、做活治理，进一步明确职责定位、夯实基础保障，推动街道党组织聚焦主责、突出主业，把重心转移到抓党建、抓治理、抓服务上来。

深化街道改革赋能。我们针对过去扁平化管理模式中存在的街道权责不统一、社区行政化事项多等问题，坚持重心下移和权力下放同步、赋能扩权和减负增效并重，统一设置街道“五办四中心一队”内设机构，赋予人事同意权、规划参与权、综合管理权等“五项权力”，并将原有社区进行优化调整、科学设置，全面推行街道权责清单和社区事务“准入制”，社区承接事项减幅达87.1%，街道社区职责更加明确、运行更加规范、治理效能不断提高。

建强专职队伍释能。我们探索建立定岗选聘、教育培训、激励保障、考核管理“四位一体”工作体系，以社区“两委”换届工作为契机，为每个社区选拔配备了政治素质过硬、治理和服务能力强的党组织书记、副书记，在工作相对薄弱的社区选派1名街道科级干部担任“第一书记”，择优选聘了一批

专职社区工作者，健全与岗位序列、任职年限相对应的薪酬增长制度，配套完善优胜劣汰、奖惩分明的绩效考核机制，专职社区工作者人均待遇涨幅达80%以上，有效激发了担当作为的新动能。

规范活动阵地聚能。围绕党建工作全覆盖、服务群众零距离，坚持“办公场所最小化、服务区域最大化、公共设施最优化”的原则，在每个社区建设不低于300平方米的党群服务中心，全面推行“前台一窗受理、后台综合办理”和“最多跑一次”“一站式”等服务措施，作为展示党组织和党员形象的窗口，联系服务群众的平台以及教育凝聚党员群众的阵地，真正让党的领导在基层治理中挺在前面、彰显作用。

互融共建凝聚城市发展强大合力

金昌市市区一半的常住人口是金川集团职工及家属，三分之一的建成区是金川集团的生产区和家属区。我们从共同目标、利益和需求入手，坚持属地统领、区域共建、工作联动，推动各级各领域党组织互联互通、有效融合，思想上同心同德、行动上同频共振、举措上同向发力，共同建设幸福美好金昌。

市企党委共建融合发展格局。金昌市认真贯彻落实习近平总书记考察甘肃时作出的“强龙头、补链条、聚集群”重要指示，牢固树立“市企合作两利共赢，金川兴则金昌富，金昌美则金川荣”的共识，建立常态化、制度化市企合作推进机制，市企共谋产业布局，共商城市发展，一体化协调落实工作、一体化谋划实施项目、一体化应对大战大考。金昌市大力支持金川集

团发展壮大，以“店小二”精神和“一次办好”“不来即享”“项目管家”等方式，为企业提供最优质服务，市企加大联合招商引资力度，联手推进“强龙头、补链条、聚集群”项目，共同推动金昌国家级经济技术开发区进位提升和金川民营经济产业园创新发展，携手创建提升全国文明城市，心往一处想、劲往一处使，勠力同心构建市企融合一体化高质量发展命运共同体，推动党建工作与城市建设、企业发展、基层治理互利共赢。

街道(社区)单位同抓互联互通。充分发挥街道党工委“轴心”作用，健全街道“大工委”、社区“大党委”和兼职委员制，全面推行“双报到、双服务、双报告”制度，开发建设党群志愿服务积分管理平台，积极引导驻区单位党组织与所在社区签订“契约化”共建协议，所有驻区单位党组织和党员主动到社区报到参与城市管理，每周发布一次“逢六上街”“包帮”志愿服务“红黑榜”，常态、长效推进全国文明城市创建，形成了基层党组织示范带头、党员干部冲锋在前、广大群众积极参与城市治理的整体合力。

城乡基层组织共促区域融合。金昌市是国家新型城镇化综合试点城市，城镇化率高达71%。随着大量农民融入城市，城市服务和管理难的问题日渐凸显。我们在社区积极推行以组织找党员、党员找组织，建立流动党员党支部或服务中心为主要内容的“双找双建”活动，并同步建设“红色驿站”，搭建“扶贫车间”，村、社区党组织双向发力抓好流动党员教育管理，解决进城务工党员和农民就业、便民服务等问题。同时，充分发挥机关企事业单位党组