

# 激活农村产权交易赋能乡村振兴

察言观社

## “偷梁换柱”赚差价？ 跑腿代购须补漏！

张淳艺

近日，湖北省武汉市一名男子和朋友通过饿了么平台点单，但7道菜中仅1道是商家的菜品。3月22日下午，饿了么平台回应称，针对媒体报道的跑腿骑手一事，平台已联系消费者先行赔付，并安排专人跟消费者沟通后续事宜。针对跑腿骑手可能存在的违法违规行为，平台已停止该配送员的服务资格，并联动商家向相关部门举报。

事后，有媒体一度联系涉事骑手。对方表示，当天下雨，自己接单时离得远，怕耽误送餐时间，便在别的餐馆买了6道菜，一共只多拿了顾客36元。但只要看过菜单，就会发现这种说法完全经不起推敲。这6道菜中包括凉拌毛豆、卤藕等凉菜，都是到店之后可以直接打包带走的，根本不存在时间来不及。再说，菜品的烹制用时大同小异，多此一举地在不同餐馆分批购买，反而会更多耽搁时间。

而骑手紧接着手机关机失联，更使得整件事情疑窦丛生，“细思极恐”。如果真如其所言，只是为了赶时间，不过多赚了36元差价，大大方向消费者认个错，赔偿损失就是，根本没必要躲起来。骑手之所以反应如此强烈，很可能已经不是第一次“偷梁换柱”。再联系到骑手提供的“假账单”，这显然不是临时起意，也很难靠一个人完成，背后很可能隐藏着山寨店，存在“造假一条龙”的黑色产业链。

目前，饿了么已经停止该配送员的服务资格，并向相关部门举报。不过对于饿了么平台来说，不能一味把责任推到骑手身上，更应反思自身运营管理的漏洞。在这起事件中，消费者是通过饿了么平台上的“跑腿代购”下单，与一般外卖不同，消费者选择跑腿代购服务时，不是直接在商家下单，而是支付跑腿代购和所购商品的全部费用后，委托骑手前去购买。其中，平台收取跑腿代购费用，再和骑手结算；所购商品的钱，则由骑手支配。这中间难免存在信息不对称，骑手很容易“挂羊头卖狗肉”，糊弄消费者。此次事件中，若不是消费者经常光顾该商家，熟悉菜品的分量，并及时和商家联系进行核对，恐怕也被骑手蒙混过去了。

诚然，代跑腿行业本身是为了生活便利而产生，其范围更加广泛，既有外卖的功能，又不限时间和区域。但其短板也是显而易见的，当作为外卖服务的补充时，由于不是消费者和商家点对点交易，在一定程度上会让个别跑腿骑手钻空子。其后果不只是损害消费者的自主选择权和公平交易权，更可能带来未知的食品安全风险，同时也会影响假冒商家的信誉和口碑。

“点7道菜6道假”事件需要彻查，给消费者和公众一个交代。同时，无论是饿了么还是其他平台，都应敲响警钟，及时查漏补缺，堵住管理漏洞。首先，对于符合条件的商家都应开放外卖全城配送服务，让消费者可以直接在商家下单，减少不必要的中间环节。其次，在外卖配送和跑腿代购中全面推广“食安封签”，进一步完善网络订餐管理，避免人为因素干扰。此外，还应积极运用大数据技术对骑手进行监督，发现异常行为及时预警，主动调查，一经查实违规应予以惩戒，情节严重者交由有关部门处理。

张全林

3月23日，正在福建省考察的习近平总书记先后来到三明市沙县总医院、夏茂镇俞邦村、沙县农村产权交易中心，了解当地开展医药卫生体制改革、推进乡村振兴、深化林权制度改革等情况。

实施乡村振兴战略，需要建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，解决好农业农村发展“人地钱”的问题，其中的关键是要理顺农村产权交易。落稳这枚棋子，乡村振兴才能全盘皆活。习近平总书记考察农村产权交易情况，传递出深化农村产权改革的鲜明信号。

产权改革是撬动农村发展的杠杆。2015年7月，沙县农村产权交易中心成立，主要为群众办理农村产权交易和抵押贷款服务，还包括林权招标、林权类不动产登记、森林资源资产评估、森林资源收储、林木调查、林权抵押贷款等。通过产权交易改革，沙县有效实现了乡村集体林权与国有林场股权共有、经营共管、资本共享、收

益共赢。2014年以来，沙县林业产业产值提高92.3亿元，农民涉林人均年收入增长126%。截至2019年底，农民人均涉林纯收入5090元，占农民人均可支配收入的30.7%。实践证明，产权改革只要路子对，就能为农民带来好日子。

盘活农村资源亟待深化改革。农村产权交易特指农村资源经营权在一定期限内的流转和让渡，通过盘活土地等资源，引来人才、资金，为乡村振兴注入强能。近年来，随着农村劳动力持续转移和农村改革不断深化，农户承包土地经营权、林权等各类农村产权流转交易需求明显增长，许多地方建立了多种形式的农村产权流转交易市场和服务平台，为农村产权流转交易提供了有效服务。但是，各地农村产权流转交易市场发展不平衡，其设立、运行、监管有待规范。农村产权交易前景广阔，但仍然面临涉及部门多、法律有障碍、买卖时间较长、成交难度较大等问题。引导农村产权流转交易健康发展，事

关农村改革发展稳定大局。既要保障农民和农村集体经济组织的财产权益，又能够提高农村要素资源配置和利用效率，是农村产权交易改革的核心问题。

农村产权交易是乡村振兴的引擎。完善农村产权交易体系的重要性，就在于使“三农”资源转变为资产。通过资源变股权、资金变股金、农民变股民，实现产权有序流动，吸引社会资本、金融资本等要素进入农业农村，为乡村振兴提供资本支撑，注入发展活力。推动农村产权交易繁荣发展，必须解决交易的痛点、堵点，加快构建以农户和村集体为主要权利主体、符合市场法则的产权交易服务体系。引入市场化竞争机制和产权抵押融资机制，培育完善农村资本市场，才能实现乡村资源资产的保值增值能力。

打破二元壁垒，开辟政策通道。目前，农村产权交易还不活跃，有待完善提高。省、市、县三级应加大政策供给，省级统筹、村为基础，构建五级农村产权交易服务体系，借

助网络平台突破地域局限，引导农户依法采取转包、出租、互换、转让、入股等方式流动承包地、林、水，发展多种形式的农业适度规模经营。对闲置公益性用地和宅基地上市交易，完善顶层设计，畅通社会资本、经营人才下乡渠道，以破解乡村振兴的投入短板。相信通过深化改革，农村产权交易会更加活跃和规范，从而为乡村振兴、农业农村现代化提供有力支撑。

构建集农村金融、农业社会化服务等于一体的农村产权交易服务平台势在必行。各地应从实际需要出发，强化政策激励，通过调整相关法律、法规和政策，出台更符合实际的农村产权流转交易管理办法和实施方案。农村工作综合部门应和科技、财政、国土资源、住房城乡建设、农业、水利、林业、金融等部门，强化协同效应，完善制度保障、打造优化平台，为农户、农民合作社、农村集体经济组织等主体提供更多的产权交易信息和价格发现，充分利用市场手段，引导乡村振兴各种资源要素聚合。

## 漏洞

日前，北京市西城法院对失信被执行人赵某司法拘留15日，原因是他通过“黄牛”购买了一张高铁票并顺利出行。“新华视点”记者调查发现，被限制消费的“老赖”继续乘高铁、坐飞机出行的并非个例。

新华社发 刘道伟作



## 微言微语

### 免罚清单体现了法治温度

背景：

近日，天津市城市管理委员会发布了《天津市城市管理轻微违法违规行为免罚清单》，对涉及占路、户外广告、“占绿破绿”等城市管理领域5种轻微违法行为设定免罚情形，对市场主体“无心之失”且未造成严重危害的行为予以“容错”。据悉，自2019年上海在全国首创“市场轻微违法违规经营行为免罚清单”制度后，

全国多座城市纷纷尝试推出免罚清单制度，涉及市场监管、城市管理、生态环境等多个领域。

**@秦丹：**免罚清单制度绝不意味着“一免了之”，其倡导的是一种“教育为先、公开透明、包容审慎”的执法监管原则。这会营造一种可预期的经营环境，让更多有创业意愿的人加入进来，激发经济活力。同时对市场主体的

轻微违法行为免于处罚，事实上也是对民营中小微企业经济的保护。

**@叶子飞：**对于已经实施免罚清单制度的城市，要将免罚的条款进一步细化，让执法者一目了然，同时也要广泛宣传，让被执法者知晓。

**@薄海豹：**“有错不罚”易受到部分法律界人士“有法不依”的质疑，有关行政执法部门也有所顾忌。为了避免企业“撞线式试错”，建议在

实施免罚清单制度的同时，推行谁主管谁普法、谁执法谁普法制度，加强行政主体的责任意识和服务意识，帮助市场主体知悉相关法律法规，增强法律意识。

**@龙敏飞：**此举不会损害法律威严。我国的诸多法律都有对轻微违法行为“责令改正”“给予警告”“责令限期登记”等规定，都是法律“有温度”的体现，这也为免罚清单制度提供了法律方面的依据。