

# 吴中区：党建引领“微治理” 构建共治新格局

为进一步推进全区城市基层治理体系和治理能力现代化，江苏省苏州市吴中区坚持以创新思维破解基层难题，将党的建设与网格化社会治理深度融合，推动组织、队伍、资源、制度聚集到网格上，进一步解决网格“微型”治理能力与日益加重的治理任务不相匹配的问题，初步形成党建引领城市基层治理的新格局。



江苏省苏州市吴中高新区(长桥街道)东吴社区召开“圆桌会”，由党员代表、居民代表、居民小组长、社区工作人员共同对社区年度“和谐微实事”项目进行投票推选。

## 优化织密组织体系 “先锋枢纽”聚合发力

吴中区紧扣基层治理抓城市基层党建，依托基层治理联动网络，全面搭建基层治理“1+3”“先锋枢纽”体系，进一步把工作向城市治理末端延伸。

组织架构一体化。在“1+3”“先锋枢纽”体系下，吴中区委组织部牵头，与11个党政部门和群团组织组成“1”个区级指挥中心；镇(街道)党(工)委作为一级枢纽全面统筹，村、社区、产业园区党组织作为二级枢纽上下承接，自然村、住宅小区、商务楼宇等网格党组织作为三级枢纽精准落点。在此基础上，吴中区发挥党员楼道长、党员中心户作用，以楼道为单位强化三级网格内党小组建设，通过将枢纽嵌入网格，推动联系服务群众和矛盾问题管理同步推进、同向发力，真正实现“党建+治理”的协调推进。

党员管理有创新。吴中区以网格党支部为基本单元，制定支部标准化体系，并将管辖范围内的在职党员、离退休党员、流动党员等全部纳入三级网格。吴中区针对网格内党员不同特点，做好党员分类教育和积分管理；对居民党员实行网格支部直管，对在职党员实行支部双

向共管，对离退休党员实行与街道共管，对流动党员实行活动协管，实现网格内党员教育管理无盲点，把党委抓支部、支部管党员、党员带群众机制落到实处。

网格“微阵地”再深化。吴中区深入开展“海棠花红”先锋阵地提升工程，充分利用闲置集体用房、小区架空层等，在三级网格内打造群众家门口的党群服务点。目前，全区各地已建成294个特色鲜明的“微阵地”，通过将内容丰富、形式多样的活动和服务导入阵地，真正让居民群众从家里“走出来”。横泾街道党工委立足网格内党员群众需求，整合街道闲置房屋，打造了33个网格支部活动阵地“笃学堂”，借助组织开展“七进网格”活动，推动资源、力量向网格集聚，真正让阵地有实力、有活力、有魅力。

## 拓展服务内涵外延 资源力量下沉到底

与街道社区党建相比，城市基层党建更加注重开放融合和整体效应。吴中区依托“先锋枢纽”体系，配强网格资源和服务力量，推动党员“干在一线”，资源“沉在一线”，实效“显现在一线”。

凝聚先锋力量。吴中区依托“先锋枢纽”线上平台，全

面梳理区、街道两级机关在职党员、劳动模范、青年先锋、三八红旗手、“两代表一委员”、“三官一律”等先锋力量共1.3万余名，并以居住地为依据落到三级枢纽。据统计，全区2.7万人次党员干部在垃圾分类、文明城市创建等中心工作中带头示范，较好地缓解了社区工作人员人手不足的问题。越溪街道辖区内高校聚集，街道党工委积极对接各高校党组织，将高校师生的特长优势导入社区，为学龄前儿童、中小學生、中青年、老年人等人群个性定制了书法绘画培训、面点师培训、评弹演出等惠民活动150场次。

整合先锋资源。吴中区牵头整合区内外各类先锋活动、阵地、项目489个，网格支部书记有申请需求时，只需在线上平台“一键下单”。截至目前，吴中区各街道社区共对接各类资源342次，各级枢纽成功“接单”270余次。郭巷街道党工委通过对接吴中电力、吴中燃气等外部资源，推出“用电无忧、用气无忧”等多个“无忧”系列党建为民项目，解决了辖区内公共配电维护、燃气使用安全等群众反映强烈的烦心事、揪心事。

推行智慧党建。吴中区探索将线上平台与“智慧党建”“智慧社区”等智能化平台实现互联互通、信息共享，让

智能化、数字化为网格赋能。木渎镇香溪社区党委在智慧党建系统中特色化融入了“党员示范户”“八好家庭户”等标注功能，形成可观测、可对比、可评价的网格动态闭环管理体系。另外，民意收集也是线上平台的一大特色，香山街道舟山花园社区党委将开设了近3年的微信公众号有机串联“先锋枢纽”线上平台，吸引了1500余名居民群众关注，收集各类群众需求信息400多条，网格支部书记负责后台管理，及时在线答疑。

## 畅通共建互联渠道 增强城市党建整体效应

吴中区以街道社区党组织为核心，有机联结单位、行业及各领域党组织，切实发挥广大党员和群众骨干的带头示范效应，实现组织共建、资源共享、机制衔接、功能优化的系统建设和整体建设。

充分激发群众自治积极性。吴中区各级网格党组织以共同需求、共同利益、共同目标为纽带，培育老娘舅、业主委员、爱心人士等群众参与力量，建立“马巷圆桌议事会”“周六茶叙恳谈机制”“乡间客厅”议事机制等自治制度258个，架起党群干群“连心桥”。长桥街道推出“和谐微实事”社区参与式治理项目，居民自主投票选定本小区、本楼栋的民生微实事，截至去年底已覆盖辖区内11个社区，近4.2万余名居民参与，完成微项目75个，落实配套经费250万元，今年将实现街道20个社区全覆盖。

深度融合“大党委”制。吴中区强化社区党组织在社会治理中的核心领导作用，全区7个街道、71个城市社区已全面建立“大工委”“大党委”工作机制，吸收兼职委员488个，组织活动1200多场，推动全区机关、企事业单位、“两新”组织等单位、行业党组织与街道、社区挂包联系，健全共驻共建、互联互通机制。城南街道党工委推出社区党组织、物业公司、业委会、居民小组长、社会优质资源共同参与的“红色驻家”项目，充分汇聚了社区“大党委”合力，辖区物业管理日趋完善，社区环境逐步改善。

全面深化联盟共建。吴中区为顺应产业布局、行业分工、党员流向变化和城乡一体化发展趋势，在街道—社区—“两新”组织之间打造党建连接点，建立跨领域、跨层级、跨

类别的党建联盟32个，推动城市党建、机关事业单位党建、“两新”党建交流互动。吴中区民政局党总支将原本零散分布的社会组织党组织串联成线，成立“公益先锋”社会组织党建联盟，首批10个成员单位主动认领20个社区的困境儿童微心愿，累计开展公益活动350场，受益居民5万人次。

## 制度保障融进网格 释放全域党建最大动能

吴中区全面强化组织领导，强化制度建设，确保网格党组织运行规范、有效管用，加大对街道社区的政策倾斜力度，形成在基层集聚人才、在一线创业成长的鲜明导向。

层层压实责任。吴中区实施街道党工委书记、城市社区党组织书记领办基层党建项目制，每年常态化认领一个城市基层党建方面的项目，形成以上率下、层层推动的强大合力。各街道以“支部建在网格上”为基础，将责任传导给网格党支部书记，因地制宜制定《网格党支部目标责任考核办法》，健全“月考、季评、年审”的考核评价模式，并将考核结果与全年待遇挂钩，形成网格支部工作比学赶超的良好氛围。

强化队伍建设。为解决社区干部干事创业激情不足、留不住人的普遍问题，吴中区出台《村(社区)干部鼓励激励实施办法》，通过明确激励措施，进一步提升城市社区党组织书记待遇保障力度。同时，吴中区出台《社区工作者队伍建设实施办法(试行)》，推行社区工作者职业化管理，明确社区工作者由街道统筹管理、社区统筹使用，规范落实薪酬待遇“3岗18级”制度，更大程度激发城市社区工作人员工作热情。

加大基础保障。吴中区制定出台《社区党组织为民服务专项经费使用管理办法(试行)》，以制度化的方式让每个城市社区有钱办事、有能力办事。吴中区还指导街道社区根据“资源清单”和“需求清单”精准匹配“服务清单”，以项目打包、联合发包、网格组包等形式落实社区运转经费、党建工作经费等，引导各类费用精准投放到项目、服务和阵地上。此外，吴中区引导共驻共建单位在活动经费方面给予支持，并以项目化形式开展结对帮扶，构筑共治共享共担当的善治氛围。