

太仓市： 融合共建跑出新时代基层治理加速度

党的十九届五中全会提出：“改善人民生活品质，提高社会建设水平。坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。”这为深入推进党建引领基层治理指明了方向。

近年来，江苏省苏州太仓市围绕“融合各方资源、融合中心工作、融合多元力量”，实施城市基层党建“融合力工程”，积极探索基层党组织建设与基层社会治理的深度融合，充分依托长三角一体化发展和重要交通枢纽节点优势，融合多方资源力量，有力激发城市基层治理活力，已先后获评“全国文明城市”“中国最具幸福感城市”“国家生态文明建设示范市”、全国综治最高奖“长安杯”等荣誉称号。



江苏省苏州太仓市委东街道滨河社区融合公安、教育、卫生、社会组织、金融等资源力量，组建红色海洋党建联盟。

融合各方资源 打造整体联动同心圆

太仓市坚持高点定位、系统谋划，聚焦推动治理体系和治理能力现代化，构建区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的城市基层党建工作新格局。

高位统筹定好“治理坐标”。太仓市将城市基层党建作为“书记项目”，由市委书记领衔进行破题。围绕城市基层治理痛点难点，以全市65个社区为观察靶点开展调查研究，摸清问题、找准症结、明确方向，制定出台《关于实施城市基层党建“融合力”工程的意见》以及共驻共建互联互通、社区工作者队伍建设、深

化政社互动等配套性文件，形成以政治引领力、组织支撑力、人才驱动力、服务凝聚力为核心的城市基层党建工作方向。

精细布局建好“联动机制”。积极构建市、镇区（街道）、社区三级党组织联动工作机制，建立1个市级城市基层党建工作专委会、11个镇区（街道）“大工委”、65个城市社区“大党委”，把辖区内代表性强、影响力大的单位、行业党组织负责人选任为“大工委”兼职委员，健全日常联系、年度考核等3方面硬性机制，明确双向沟通、双向考评等4方面9项工作责任，推动基层党建工作在基层一线真正落地落实。

多方携手牵起“合作联盟”。全面推进城市基层党建共驻共建互联互通，深入实施红色“1+3”工程，推动281个机关（事业）单位、国有企业、“两新”组织等各领域党组织与65个社区党组织挂钩联系、结对共建，明确共抓基层党建、共建议事机制、共推基层治理、共做精准服务四方面重点工作。组建城市基层党建“融合力服务联盟”，全市65个社区党组织制定“需求清单”256份，共驻共建单位结合自身实际提供“资源清单”278份，在摸清居民群众需求、找准契合点的基础上，共同协商形成“项目清单”265份，为加强基层党建、创新社会治理、保障改善民生等方面提供精准高效服务。

融合中心工作 锻造高效治理能量链

向中心聚焦、为大局聚力，太仓市全力抓好支部建设、队伍培育、基础保障等各项工作，夯实融合发展基层基础，强健基层治理“筋骨体魄”。

强支部促争先。加强支部标准化规范化建设，实施党支部和党员“动力工程”，对照“动力指数”清单实行“星级化”评定，点燃星星之火，掀起燎原之势。将党支部工作与中心工作紧密结合，全面推广“行动支部”工作法，要求每个社区围绕中心工作至少成立1个“行动支部”，把党支部建在党组织为民服务项目、党员群众自发形成的志愿服务团队以及社区社会组织上。

目前，该市65个社区围绕领导基层治理、维护和谐稳定、服务基层群众等建有各类行动支部132个，在各项重大任务中发挥战斗堡垒作用，特别是在疫情防控、全国文明城市创建中，“市容尖兵”“市场监管卫士”“娄城净颜”等行动支部带领广大党员冲锋在前、担当在前，以先锋行动助力攻

坚决胜。

聚合力强实效。统筹整合好社会力，深入融入长三角一体化发展，举办城市党建“融合力工程推进月”活动，集中发布三大类10大服务项目，与上海市嘉定区签约成立“嘉太同城融合党建带”，对标先进地区、集聚优质资源，调试为民服务最优温度；用好物业业力，抓紧物业党组织纽带作用，打造海棠红管家物业管理品牌，建立“3+3+N”红色物业协同治理体系，实行物业企业“红黑榜”动态管理，让小区管家服务到家；挖好内生力，整合驻区党员、干部，社区群众，志愿服务队伍力量，开展方针政策宣传、社区矛盾调解、爱心帮扶等服务活动，组织群众积极参与小区重大事项决策，营造崇德向善、文明有礼良好风尚，增强群众自管、自治的主人翁意识。

强队伍展作为。实施社区党组织书记“头雁工程”，组织开展4轮定制化培训班，实现对社区党组织书记脱产培训全覆盖；每季度组织开展社区书记讲坛，围绕基层治理、提升群众幸福质感等开展座谈交流，让雁之声唱响治理新思路。出台社区工作者队伍建设实施办法，建立“三岗十八级”职业发展体系，推行退休后提高经济待遇制度，让干得好、想干事的社区干部有甜头、有奔头。着眼新一轮社区“两委”换届工作，实施社区党组织书记后备干部三年培养计划，定向培养59名后备人选，为推进基层治理蓄足源头活水。

融合多元力量 绘就幸福生活共治图

太仓市紧盯社区居民需求侧，科学布局城市党建供给侧，通过一贯到底服务体系、集成集约服务平台、多元多项服务力量，激活基层治理末梢服务，不断提升人民群众幸福温度。

强化要素保障。太仓市明确取消街道承担的招商引资、协税护税等工作，推动街道把工作重点转移到抓党建、抓治理、抓服务上来；聚焦减负增能、经费保障等环节，建立社区事项准入机制，制定58项社区协助政府工作和依法履责2份清单，明确增加事项须由市委审核批准，为社区事务“划定边界、筑牢篱笆”；建立财政投入为主，党费补助、社会支持、社区自我补充的多渠道投入机制，落实社区工作经费和党组织为民服务专项经费，每年每个社区平均达到40万元以上，保障社区高效运转。

兜起民生网格。该市优化社区基层党组织架构，以全市社会综合治理联动网格为基础，组建网格党组织504个，构建由“镇区（街道）党（工）委、社区党组织、网格党组织”组成的三级组织架构，把组织链条延伸到基层治理的“神经末梢”；将网格内各类组织全部纳入党的工作范围，实现“党建网+综治网”两网融合，推动近万名党员下沉基层治理一线，让资源“下”得去、问题“上”得来。在疫情防控、全国文明城市创建等重大任务中，全市1万余名党员深度参与、精准服务，贡献了强大组织力量。

建强服务窗口。太仓市建设总建筑面积1500平方米的城市党建融合服务中心，有机联结便民服务中心、人才公寓、区域党建工作站等城市资源，为党员、群众、人才等社会各界人士提供“实用化”“多样化”“温馨化”的“一站式”服务。全市范围内推进“海棠花红”先锋阵地建设，构建市、镇区（街道）、社区三级阵地服务体系，以党组织为核心引领凝聚各级政务部门、群团、社会组织、公共服务资源、专业力量以及先进模范，实现“组织集成”“服务集成”“示范集成”，全力提升社会治理“软环境”。

