

江苏省苏州市：发挥党建核心优势 引领城市创新发展

■中共苏州市委组织部

党的十八大以来，习近平总书记站在治国理政的战略高度，敏锐把握大局大势，回应基层群众现实期盼，对城市基层党建工作进行了总体布局和系统设计。江苏省苏州市作为一座城市化率超过76%的现代化都市，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实新时代党的建设总要求和组织路线，始终把党的建设作为城市发展的核心优势来抓，着力构建“一轴两化、三方共建、四级联动”城市基层党建工作格局，切实提高城市基层党组织引领改革创新发展和现代化治理的能力，为苏州奋力打造向世界展示社会主义现代化的“最美窗口”强基固本、凝心聚力。



架梁立柱 建章立制 构建苏州城市基层党建大格局

苏州现有基层党组织3.5万多个、党员56万多名，其中约80%集中在城市，城市在经济社会发展全局中的地位举足轻重，城市基层党建的战略地位、基础性作用愈发凸显。苏州结合城市化基础好、起步早、发展快，以及城市基层党组织地位和作用突出等实际，不断完善城市基层党建制度体系，推出《关于加强新时代城市基层党建工作的意见》《关于加强社区工作者队伍建设的实施意见》《关于进一步完

善社区党组织书记激励保障的实施办法》《关于加强街道社区与单位、行业党组织共驻共建互联互动的实施办法》等“1+N”制度文件，架起具有苏州特色的城市基层党建工作“四梁八柱”，构建“一轴两化、三方共建、四级联动”工作体系，充分发挥街道社区党组织在城市基层党建中的动力主轴作用，牢牢把握城市基层党建区域化、网格化两大抓手，推动街道社区、单位、行业党建共驻共建互联互动，实现市、

县级市(区)、街道、社区党组织四级联动，进一步明确了街道社区党组织在城市领域的政治引领、组织引领、能力引领和机制引领“四个引领”功能，为整体推进城市基层党建工作提供制度依据。

架梁立柱、建章立制，苏州构建城市基层党建大格局，为厚植党在城市的执政基础、提升城市发展能级提供坚强保障，用强大的组织力量和组织网络维护社会平安稳定。

街道搭台 部门出力 打造共驻共建互联互动新模式

街道社区、单位、行业党组织是城市基层党组织的有机组成部分。苏州市印发《关于加强街道社区与单位、行业党组织共驻共建互联互动的实施办法》，通过构建“街道搭台、部门出力、支部行动、党员亮牌”共驻共建互联互动工作机制，打破城市各领域党组织行政隶属壁垒，拆除相互封闭藩篱，推进街道社区党建、单位党建、行业党建互联互动、有机融合，推动城市各领域党组织全面进步、全面过硬。

共驻共建构筑联动新机制。全市根据共驻共建互联互动工作机制要求，坚持街道搭台，强化街道社区党组织的领导核心作用，使街道党工委成为有效引领带动、联结各类组织的“轴心”所在，社区党组织成为落实党的大政方针和各项任务、团结动员群众创造更加美好生活的坚强堡垒；坚持部门出力，城市各领域党组织要主动融入街道中心任务和党建工作中，机关、国有企业、事业单位等党组织带头示范、率先行动，找准街道社区与共驻共建单位党组织共同利益的契合点，形成资

源清单、需求清单、项目清单，双向认领、共同行动、互为促进；坚持支部行动，围绕城市发展、群众美好生活、基层党建等重点难点问题，加强城市各领域基层党组织组织力建设，深化各领域基层党组织之间的互联互动；坚持党员亮牌，引导机关、企事业单位在职党员、退休(离)休党员在社区主动亮身份、树形象、作表率，在引领带动群众积极参与社会治理中发挥先锋模范作用。目前，全州市级机关部门、企业、学校和医院等173家单位，全部按属地划分到19个街道，挂包联系，明确“到社区上党课不少于1次”“挂钩联系生活困难群众不少于3家”“每年认领服务项目不少于1个”等10项具体指标，推动共抓基层党建，共推基层治理和共做精准服务。

街道搭台发挥“轴心”主作用。新时代城市基层党建工作是一项系统性的工程。苏州市积极发挥街道社区的“轴心”作用，姑苏区双塔街道党工委主动发挥领导核心作用，以“大工委”“大党委”的量化运作机制为切入点，紧抓上

级组织的赋权增能，有效联动了97家市、区级机关单位，98家“两新”组织等各领域党组织融入双塔街道城市党建大家庭中，围绕中心工作和居民需求形成了40多个项目，实现组织共建、资源共享、为民服务。双塔街道还将辖区各领域单位的需求、资源和服务进行综合，在“文化双塔”微信公众号建立了一个双向认领的联心惠民动态管理平台，将为为民服务项目覆盖不到的需求，由社区录入到双向认领网络对接平台中，同步建立线下对接。据悉，通过这一管理平台，苏州市沧浪亭管理处、青少年天文观测站认领了沧浪亭社区的绿化修建服务项目；苏州三元交通建设工程有限公司党支部对接了联青社区的健身步道建设项目。街道搭台建起了沟通群众需求、共建单位资源、街道服务的连心桥，为区域发展提供了更多动能。

部门出力凝聚党建大合力。今年，全市各街道的共驻共建单位党组织发挥各自优势，与街道挂包联系，积极开展各类党建联学联创联办联建活动。姑苏区沧浪

街道党工委与苏州市会议中心党委全面开展共驻共建，以“海棠花开、人文道前”项目为依托，通过“寻迹古巷、红色印记”“苏会党员”网格报到、精准服务等党建活动，惠民行动共抓基层党建、共推基层治理、共做精准服务。来自“苏会党员”行动党支部的在职党员们，经常带着便民服务箱穿梭于道前社区古巷中，为辖区居民提供线路检修、灯泡更换、家电维修等各类便民服务。据沧浪街道党建办公室负责人黄威介绍，自“网格报到、精准服务”惠民活动开展以来，道前社区结合网格化走访收集民意、汇集民声，形成需求清单，并向会议中心吹响“部门哨”。会议中心发挥单位水电工等技术人才资源优势，组织“苏会党员”志愿服务团队定期到社区网格报到，进一步延伸党建“触角”，常态化开展“走帮服”。同时，苏州工业园区沧浪亭社区3000多个“行动支部”融入街道社区党组织，共同参与基层治理实践，引导党员在社区网格主动亮身份、树形象、作表率。



苏州工业园区沧浪亭社区坚持党建引领、多元共治，提升社区治理水平。

直面需求 为民服务 打通惠民“最后一公里”

苏州城市基层党建工作的一条鲜明主线，就是把“为民服务”作为谋划和推进城市社会治理和基层党建的核心，制定出台《苏州市社区党组织为民服务专项经费使用管理办法》，按每个社区每年20万元标准，设立“社区党组织为民服务专项经费”，使社区党组织有资金、有资源、有手段为党员群众服务，成为加强和改进社区工作的有效手段。

社区党组织为民服务项目是增强社区党组织政治功能和服务能力的有力抓手，专项经费主要面向社区党员和居民，解决党员群众最关心、最迫切、最直接的实际需求。其中，党建工作类主要用于社区党组织开展工作和活动，如开展党的组织生活、党员教育培训、社区党建项目，开展在职党员、党代表进社区活动以及各类党员志愿

服务，选树和推广党建工作先进典型，强化党内关爱帮扶，关心关爱老党员、生活困难党员，开展区域化党建，对辖区群团组织以及“两新”组织开展党建活动进行项目资助等。公共服务类主要用于增强社区服务功能，开展社区惠民公益活动、美化社区环境、加强社区文化建设，如公共设施维护、小区楼道美化亮化、举办社区特色文化和传统节日活动、开展群众性文体活动等。自治管理类主要用于推动社区协商、居民自治，培育社区社会组织、专业社工队伍建设，如完善民情信箱、议事恳谈、民主评议等自治平台，开展志愿服务、无物业小区自助服务等。

专项经费管理使用过程中，始终坚持严格制度、严格程序、严格监督、严格评估，确保经费使用规范有效。专项经费按照项目化运作的方式使



江苏苏州昆山市陆家镇邹家角社区组织开展社区党组织为民服务项目。

用，通过了解需求、确定项目、审核备案、经费核拨、组织实施、支出报销、上报公示等一系列的程序实施。设立专项经费着力解决了基层党组织开展工作资金缺口的突出问题，将每一分钱用在刀刃上，将资源力量真正沉到一线。我们遴选了100个“社区党组织为民服务百佳示范项目”，围绕党员和先锋模范作用发挥，姑苏区虎丘街道嘉业阳光城社区党委实施了“博士阳光讲坛”；围绕关爱老年人，苏州高新区枫桥街道西津桥社区党委实施

“关爱老人、情暖夕阳”项目；围绕提升社区自治管理水平，吴中区郭巷街道湖景花园社区党支部实施“5+共建会”项目等，从小切口破解老难题、取得大成效、形成好经验。社区党组织为民服务项目的蓬勃开展，增强了广大社区党组织宣传群众、组织群众、服务群众的信心和决心，党的向心力、凝聚力不断提升，人民群众的获得感、幸福感不断增强，探索出了一条具有苏州特色的城市党建之路。

党建引领 海棠花红 铸就基层党建红色名片

苏州大力推进“海棠花红”先锋阵地群建设，明确了先锋阵地群的总体定位、阵地功能、实施范围和工作要求；与此同时，为进一步发挥示范引领作用，推动全市基层党组织阵地建设再上新台阶，全市47家单位被命名为首批苏州“海棠花红”先锋阵地。在不断地实践探索中，苏州基层党建的升级路径已经明晰，并在推动新一轮高质量发展上展现出强大生命力。

一方面，突出三大功能，强化战斗堡垒作用。“海棠花红”先锋阵地群建设是推进基层党建工作高质量发展的直接抓手和重要任务，先锋阵地群在建设过程中紧扣增强政治功能、提升组织力要求，将基层阵地打造成为具有政治引领、宣传教育、党群服务三大功能的新时代红色引擎和战斗堡垒。

三大功能按照规范化标准建设，凸显“海棠花红”新时代内涵。首先，突出政治引领功能，鲜明竖起“红色旗帜”。在阵地集中宣传习近平新时代中国特色社会主义思想，在醒目位置设置党旗、党徽等党建元素，统一建设“政治信仰空间”，规范化设计党内政治仪式流程，彰显阵地政治属性。其次，强化宣传教育功能，长效打造“红色课堂”。结合各阵地区域特点、领域特征等，集中展示党史知识、党建成就、特色亮点和重大典型，配置“先锋书架”、远程教育站点等学习设施，结合阵地特色开发创意组织生活、党性教育套餐等，成为党员经常性教育的实践课堂。再次，做实党群服务功能，温情构筑“红色港湾”。坚持需求为先、服务为本，综合设置服务群众的便民办事场所、党代表接待室、党员志愿服务团队等，发挥联系服务群众、凝聚党心民心的作用，实实在在为百姓解决操心事、烦心事、揪心事。

“海棠花红”先锋阵地群还制订了高标准的建设管理规范。不但要求建

立健全计划管理、开放共享、运行维护、示范激励等内部管理制度，制定落实标准化服务流程，落实专兼职管理维护人员，还提出阵地建设、功能设置与周边环境相协调，科学设计宣传展示形式。强调充分考虑基层需求，突出实际功能，优化整体设计，在落实“基本标准”和“先锋标准”基础上，积极创新内容形式，针对性设计工作载体，鼓励探索特色功能，确保阵地用起来、活起来、热起来，不断提升党建阵地吸引力。

另一方面，深挖内涵打响品牌，打造亮丽红色风景线。目前，苏州全市建成各类党群服务中心5100多个，初步形成了县级市(区)、镇(街道)、村(社区)三级阵地体系，涌现出了一批功能完善、特色鲜明、作用突出的先锋阵地。依托先锋阵地这一有形载体，发挥党组织的政治优势、组织优势、群众优势，统筹协调各类组织、各方资源、各种力量形成工作合力，使党群服务中心成为党建引领基层社会治理的枢纽，助推了新时代党建引领、共建共享治理模式。

现在，到“海棠花红”先锋阵地接受党性教育已经成为苏州新党员入党的必修课。先锋阵地为广大党员提供了形式新颖的党性教育实践课堂，增强了新时代党员教育管理工作针对性有效性，解决了党员教育入脑入心的难题。全市先锋阵地全面配备苏州智慧党建信息平台管理终端，实时监测“三会一课”、按期换届等基本制度落实情况，有效加强党支部规范化建设管理。除此之外，苏州市还开发运行了先锋阵地红色地图，基层党组织根据需求随时查阅预约活动阵地，为规范开展组织生活提供有力保障。依托阵地功能设施和专业化力量为基层党组织解决活动场所、整合活动资源、提供指导服务、规范制度执行，夯实了新时代基层党建工作高质量发展的基础。