

# 小城市有大格局 党建引领为基层治理“蓄能充电”

■海南省临高县委书记 文斌

“郡县治，天下安。”海南省临高县深入贯彻落实习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的重要讲话精神，按照海南省委关于城市基层党建工作的指示要求，对标先进、寻找差距、补齐短板，积极探索县级城市治理新途径，推进基层治理体系和治理能力现代化，社会文明发展不断进步，民生福祉不断增强，城市基层党建工作取得一定成效。



2月24日，临高县委书记文斌前往临城镇东风社区调研城市党建工作。  
临高县委组织部供图

## 全局意识 问题导向 全域联动推进城市基层党建

为了积极应对海南自贸港建设对城市党建提出的新任务和新挑战，临高县在党建薄弱项上精确聚焦，在协同融合上精细谋划，在服务落脚点上精准发力，盘活党建“一盘棋”，不断激活城市各类党组织活力，让城市焕发出新的生机。

从树立思路理念中找出新方向。全国、全省城市基层党建工作会议召开后，临高县牢固树立城市党建四个理念，全面贯彻海南省城市党建总体思路，学习借鉴全国城市党建成熟经验和先进做法，以“不忘初心、牢记使命”主题教育和“我为加快推进海南自由贸易港作贡献”专题活动为契机，组织全县开展“大调研、大学习、大讨论”，明确了对标自贸港建设推进城市发展提档升级的城市党建发展方向，围绕“国际慢城”和“智慧临高”建设，逐步形成了全域联动、条块结合、共建共享、协同推进的城市党建工作新格局。

从查找问题短板中理出新任务。底子薄、城建弱、资金短缺、规划管理脱节、城乡二元结构明显一直是临高县城市发展的主要难题。为破题开路、强化建设，临高县结合省委组织部“四联四强四好”活动，对照自贸港建设工作标准，在城市各行各业找问题、补短板、抓整改，并结合目标责任考核机制，明确工作任务，强化工作责任，落实工作措施，找

准了党建突破口，提高了党建工作服务城市发展的整体功能。

从筑牢工作基础中创出新模式。“欲筑室者，先治其基。”着眼固本强基，临高县委采取了加强城市党建的一系列工作措施，重点构建了“纵合横连”的城市党建工作体系。在纵向上，结合临高城市社区少的现状，构建了“短平快”的县、镇、社区三级党组织抓城市基层党建的主体构架，即“县委牵头总抓，镇党委直管社区，优质力量下沉一线”的扁平化管理模式。在横向上，推动“大党建”工作布局，全面整合机关、企业、社区、两新党建工作力量，打破各领域之间的工作屏障，把“党建孤岛”串联成“党建高地”。党在城市的组织功能、组织优势、组织力量得到了充分发挥，城市治理能力和治理成效不断增强，仅公安部门户籍工作效率就提升了30%。

## 攥指为拳 五力齐施 凝聚城市党建核心驱动力

全方位提高城市的整体功能是自自贸港建设的重要任务。近两年，临高县始终将城市作为人才、产业、资源集聚的核心平台，采取积极措施，攥指为拳、五力齐施，统筹加强和改进城市基层党建工作，为推进自由贸易港建设、促进城乡融合发展打下了坚实的基础。

精准发力抓好组织建设。临高县聚焦党建重点工作任务和城市基层党建薄弱

环节，由县委组织部直接把关，层层压实城市党建工作责任。2018年以来，临高县整顿软弱涣散社区党组织4个、调整社区党组织书记1人、储备社区后备干部138人、排查认定违规违纪发展党员47人，制定出台《关于加强党支部规范化建设的实施意见》等文件，全面加强党的建设，城市基层组织力得到了有效提升，城市基层党组织和党员干部日益成为服务凝聚群众、引领社会治理、维护社会和谐、推动城市发展的中坚力量。

准确定位促进城市发展。临高县从海南建设自由贸易港的全局出发，从制约发展的瓶颈处入手，立足于历史文化传统和县级城市的基本情况，依托金牌港“海港”和加来机场“空港”，构建“港产城一体化”的新发展格局，重点围绕“国际慢城”和“智慧临高”建设，统筹推进国家卫生县城创建、省级文明城市创建，以及人才培养、营商环境优化、社会治理等工作，有的放矢抓好城市基层党建，避免了“小马拉大车”的窘境。

强化措施提高工作质量。临高县将城市党建工作列为书记抓党建述职评议重点考核内容，完善优化党建工作考核评议制度，建立党建巡查“13579”工作机制，健全完善党费管理、党员发展、党组织活动、双重组织生活等管党治党体制机制，强化乡镇社区党组织监督管理。我们以楼栋、街道等为单元推进“网格化”治理，将全县6

个城区社区划分36个网格，共配备129名网格员，建立覆盖全面、重点突出、责任明晰的管理网络，群众实现小事不出网格、大事不出社区，城市治理能力稳步增强。

创新驱动抓好提质升级。临高县始终坚持以创新开辟城市党建工作新局面。充分发挥乡镇社区党组织的“轴心”作用，评定2019年度社区“六星党支部”2个，示范带动全域党建工作提升。我们深入践行“互联网+党建”工作思路，组建党员网络宣传队伍，筹划引进党建服务“云平台”，如今“网上督查室”已成为督促各项工作落实的重要平台。我们积极推动机关优质党建资源下沉，由政府主导建立海归人才工作站、青年创业服务基地等公共服务平台，逐步消除了临高城市建设的空白点和盲区。

稳定高效助推经济向好发展。临高县始终坚持稳中求进的工作总基调，把城市党建工作嵌入临高经济社会发展全局。通过在城市核心区域举办爱心扶贫集市，在郊区地带搭建电商服务平台等措施，把城市的资金、人才优势和乡村的优质扶贫产业连接起来，促进城乡经济交流融合。我们坚持疫情防控和经济发展两手抓、两不误，设立疫情防控卡点447个，以社区楼栋网格为单位宣传防疫知识，落实居家防护，遏制疫情蔓延，落实企业稳岗补贴、减税降费6870.7万元帮助企业复工复产。在受到疫情影响的情况下，2020年上半年临高城镇居民人均可支配收

入达到15004元，同比增长1.6%，全县经济呈现平稳回升、总体向好的态势。

## 固本强基 行稳致远 经济社会发展后劲足韧性强

临高县以机构改革为契机，推动权力下放，财力、人力、物力不断下沉，党在城市的肌体细胞日益丰盈，基层治理能力不断提升，经济社会发展后劲愈发强劲。

巩固文化高地，增强吸引力。临高县由宣传部门和组织部门主导，充分发挥社区党组织、非公有制经济组织和社会组织党组织的主观能动性，以社会主义核心价值观引领文化发展。依托海南解放公园、中共临高一大会议址、临高县革命烈士纪念碑等红色资源打造教育线路，吸引了省内外游客在临高学党史、感党恩，党员干部的初心使命更为坚定，为推动海南自由贸易港建设凝聚了组织力量。“万名党员进万家讲万场”等文化宣传活动，让临高的思想文化建设从课堂展馆延伸到街头巷尾，“中国民间文化艺术之乡”和“中华诗词之乡”的文化品牌更为鲜亮，人民群众精神文明更加丰富，“讲文明、树新风”成为临高社会新风尚。

强化社会治理，增强凝聚力。临高县始终把推进依法治县、加强社会治理作为加强城市党建的重点工作来抓，通过开展“服务大局普法行”“法律六进”等活动，增强人民群众的民主法治意识。全县开展扫黑除恶专项斗争，打掉14个涉黑涉恶团伙，抓获犯罪嫌疑人200名，查封扣押冻结涉案资产4300余万元。2015年以来，全县刑事案件立案数年均下降9.8%，街面“两抢”犯罪由2015年以前每月30起的高发势头下降到现在每月不到2起的最低水平。

优化营商环境，增强竞争力。临高县狠抓重大项目和基础设施建设，积极扩大有效投入，强化基础设施建设，推动“放管服”改革，抓好生态环境“六大专项整治”和环保百日大督查，县城主要道路、管网、立面建筑优化升级，文化艺术中心、文化公园、体育公园不断健全，城市基建水平和营商环境整体提升。在此基础上，县委瞄准临高产业发展需求，设立招商工作专班加大招商引资力度，分别与中旅集团、清华同衡规划院、正元地理信息集团等45家企业进行深入洽谈，签订智慧城市建设、红色旅游基地建设合作框架协议，临高的经济活力逐步释放，正扬起发展的“红色风帆”在海南自由贸易港建设的历史大潮中逐浪前行。