

上升到三省战略层面,更贴合区域经济社会发展实际

粤闽浙沿海城市群取代海峡西岸城市群

■中国城市报记者 邢 灿

近日,《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》正式公布。值得注意的是,“十四五”规划纲要中,原先海峡西岸城市群的表述不见了,取而代之的是粤闽浙沿海城市群的提法。

此次海峡西岸城市群更名有何深意?十余年来,海峡西岸城市群亮出了怎样的家底?强邻环伺,未来粤闽浙沿海城市群如何不被虹吸?对此,记者进行了相关采访。

■疑问:更名背后有何深意

何谓城市群?中国科学院特聘研究员、国际欧亚科学院院士方创琳曾在撰文中介,城市群是指在特定地域范围内,以1个以上特大城市为核心,由至少3个以上大城市为构成单元,依托发达的交通通信等基础设施网络,所形成的空间组织紧凑、经济联系紧密并最终实现高度同城化和高度一体化的城市群体。

“十四五”规划纲要对我国今后5年及15年社会、经济、环境、民生等各个方面做了详细规划。在推动城市群一体化发展方面,“十四五”规划纲要提出,以促进城市群发展为抓手,全面形成“两横三纵”城镇化战

略格局。优化提升京津冀、长三角、珠三角、成渝、长江中游等城市群,发展壮大山东半岛、粤闽浙沿海、中原、关中平原、北部湾等城市群,培育发展哈长、辽中南、山西中部、黔中、滇中、呼包鄂榆、兰州—西宁、宁夏沿黄、天山北坡等城市群。

此次粤闽浙沿海城市群取代海峡西岸城市群,背后有何深意?中国科学院地理科学与资源研究所副研究员马海涛在接受中国城市报记者采访时认为,粤闽浙沿海城市群取代海峡西岸城市群,意味着城市群建设上升到三省战略层面,同时也意味着国家从区域协调发展层面来规划东南沿海城市发展。

厦门大学经济学院副教授丁长发告诉记者,粤闽浙沿海城市群取代海峡西岸城市群,更贴合区域经济社会发展实际,城市群覆盖范围或有所缩小,此前海峡西岸城市群中江西省的4个地市可能会被排除在外。

■家底:两城进万亿元俱乐部

时间回溯到2009年,《海峡西岸城市群协调发展规划》获国家批复,海峡西岸城市群首次出现并上升为国家级城市群。海峡西岸城市群跨越了闽浙粤赣四省份,主要包括福建9个地市,浙江3个地市,江西4个地市,广东4个地市。

马海涛介绍,海峡西岸城市群空间格局呈现出沿海狭长的条带状布局,长度超过800千米,而平均宽度不足100千米;主要城市节点从北向南依次为浙江省温州市,福建省宁德市、福州市、莆田市、泉州市、厦门市、漳州市和广东省汕头市,其中福州和厦门是其两大核心城市。

“城市群形成发展过程中最理想的模式是多中心网络型结构,它有利于城市间人流、物流、资金流及信息流的高效流动,有利于实现城市群区域空间结构的稳定性。”马海涛认为,条带状空间格局与城市群的理想格局相比存在天然不足,不利于城市群内部南北城市间的社会经济联系。

此外,丁长发告诉记者,在海峡西岸城市群发展过程中,人才、资金、技术等市场要素长期面临长三角、珠三角城市群的虹吸效应。“比如不少企业将总部搬迁至上海或深圳,如闽系房地产公司,不利于总部经济在海峡西岸城市群内集聚;又比如《厦门大学2019届毕业生年度就业质量报告》指出,只有22.5%的应届毕业生会选择留在本地。”丁长发举例介绍说。

尽管如此,海峡西岸城市群亮出的经济家底依然丰厚。公开数据显示,2020年海峡西岸城市群GDP总量达7万亿

元,人口突破9400万,人均GDP达7.4万元,GDP增速高于全国同期平均水平。其中,福州、泉州2020年GDP总量超过万亿元。

■未来:提升核心城市首位度

“十三五”的终章是“十四五”协奏曲开场。强邻环伺,未来粤闽浙沿海城市群如何才能脱颖而出?

丁长发认为,粤闽浙沿海城市群中心城市首位度亟待提高,以改变区域内缺乏超大城市、特大城市的辐射带动作用现状。根据住建部《2019年城市建设统计年鉴》显示,超大城市、特大城市名单里粤闽浙沿海城市群无一城市上榜。

上述情况在GDP数据中也有所体现。以2020年城市GDP为例,记者注意到,海峡西岸城市群万亿元城市有福州、泉州,6000亿元级城市有温州、厦门,4000亿元级城市有漳州,总体而言发展较为均衡。

丁长发建议,城市群内着力发展一到两个超大城市,必要时可通过行政区划调整,将漳州市合并至厦门市,打造人口超过千万、GDP超万亿元的超大城市,并争取成为国家中心城市。

事实上,在提升核心城市的首位度上,当地也一直有所行动。据了解,“十三五”期间,福州地区生产总值从5777亿

元提高到预计突破1万亿元,五年跨越五个千亿元台阶,在全国省会城市中排名从第13位提高到第10位。

福州市“十四五”发展目标也提到,到2025年,福州地区生产总值年均增长7%,三产增加值占地区生产总值比重达60%,全社会研究与试验发展经费投入强度接近3%,省会城市首位度达25%以上。

产业集群是产业现代化发展的主要形态,是提升区域竞争力的内在要求,也是现代产业体系建设的主要内容。“相比第一梯队的城市群,粤闽浙沿海城市群缺乏富有竞争力的产业集群。目前区域内有不少千亿元级的产业集群,但5000亿元级、万亿元级的产业集群却很少见。”丁长发建议,进一步改善粤闽浙沿海城市群的软硬件营商环境。

记者注意到,近年来福州市大力发展数字经济,培育产业发展新动能。2021年福州市《政府工作报告》显示,“十三五”时期,福州数字经济规模预计突破4500亿元,占地区生产总值比重达45%。2021年,福州将打造全国数字应用第一城。建设清华—福州数据研究院、鲲鹏生态创新中心等产业创新服务平台10个以上,培育东湖数字小镇、金牛山互联网产业园等数字经济特色集聚区5个以上,力争数字经济规模突破5000亿元。

长三角G60科创走廊
纳入国家“十四五”规划

■中国城市报记者 张阿婧

近期,加快建设长三角G60科创走廊被纳入国家“十四五”规划。在规划第三十一章“深入实施区域重大战略”中的第四节“提升长三角一体化发展水平”中,明确提出“瞄准国际先进科创能力和产业体系,加快建设长三角G60科创走廊和沿沪宁产业创新带,提高长三角地区配置全球资源能力和辐射带动全国发展能力”。

G60科创走廊联席会议办公室常务副主任王平表示,这赋予了长三角G60科创走廊更高的战略定位、更深刻的战略内涵、更广阔的实践舞台,从国家战略转化为国家方案、国家行动。

到今年5月,长三角G60科创走廊建设已整整历时五年。

这条“黄金走廊”在2016年起源于松江,2017年联通嘉杭,2018年九城联动,2019年5月纳入中共中央、国务院《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》,从基层生动实践上升为国家战略重要平台。

2020年中央六部委联合印发G60建设方案,明确了三先走廊战略定位,并提出到2025年把G60打造成为具有国际影响力的科创走廊以及我国重要创新策源地,明确了G60建设的时间表、路线图、任务书。2021年G60科创走廊纳入国家“十四五”规划,进一步明确了加快建设的目标方向、强化了国家层面的顶层设计。

过去五年,“黄金走廊”发生了哪些变化?

记者从长三角G60科创走

廊方面了解到,从长三角发展格局看,这条走廊的含“金”量和含“新”量不断提高。九城市区域面积、常住人口、GDP总量分别占长三角总量的近1/4,地方财政收入占长三角比重从1/4上升到1/3,市场主体数量超过长三角1/4,高新技术企业接近长三角1/3。

而松江作为长三角G60科创走廊策源地,跨越式发展势头强劲,去年松江地方财政收入连续60个月保持正增长,“十三五”以来GDP、地方财政收入均呈现两位数增长;工业、贸易、上市企业数量均跃居全市前列,高新技术企业数量更实现了五年里翻两番。



上海临港松江科技城G60科创云廊。中新社发 钟鑫旺摄

从全国层面来看,长三角G60科创走廊贡献度保持不断提高。九城市GDP总量从占全国1/16上升到1/15;地方财政收入占全国比重从1/15上升到1/12;市场主体数量占全国比重从1/18上升到1/16;高新技术企业占全国比重从1/12上升到1/10;科创板上市企业59家,超过全国1/5。

从具体地打造产业集群来看,2020年6月,中国商飞与长

三角G60科创走廊共建大飞机产业链,打造央地融合与先进制造业产业链协作的典范。根据战略合作协议,1000多家企业纳入G60科创走廊大飞机供应商储备库,截至目前,在大飞机设备领域,G60科创走廊已为中国商飞输送潜在及合格供应商21家,半年内增幅达到30%;在大飞机特殊工艺材料领域,实现了九城市“从0到1”的突破,16家企业23种产品完成供应对接。