

产业创新是特色小镇 高质量发展的核心

■张晓欢

特色小镇必须以产业发展为支撑

特色小镇是促进城乡融合发展的重要支撑平台,是有效衔接乡村振兴和新型城镇化的重要节点,其本质是一种新型产业社区,是一个以产业发展为核心的项目综合体,而不是单纯的产业园或文化旅游目的地。那些将文化视为特色小镇灵魂,将房地产视为特色小镇发展基础,将国家相关政策热词牵强附会作为特色小镇发展方向的做法,均是偏离了特色小镇在城市与区域经济发展中的本质要义。

事实上,推进产业创新是特色小镇健康发展的核心驱动力,也是特色小镇发展的重要使命。当前,特色小镇出现的各种偏差,包括选址不当、资金链断裂、没有人气、被国家叫停等现象,可能是出于各种各样的原因,但从本质上看均是偏

离了以产业发展为特色小镇支撑的发展思路。要促进特色小镇健康发展、高质量发展,必须构建以产业创新为核心的特色小镇建设体系。

做好“三个坚持” 确保特色小镇方向不偏离

一是坚持以产业为核心。特色小镇建设必须以构建具有根植性、集群性和可持续性的高端产业或传统产业的高端方向为核心,将文化、旅游和社区居住功能视为产业发展的附着物或衍生品。

二是坚持以企业为主体。特色小镇的运营主体必须是大中型企业,它们既不是所谓的企业联合体,也不是以特殊项目公司名义成立的空壳企业,因为特色小镇建设投资大、见效慢、周期长,只有实力雄厚的企业才能承受。

三是坚持创建制,杜绝命

名制。特色小镇建设要坚持事后奖补,而不能命名后就给予资金支持。特色小镇建设的烂尾工程大多都是“事前奖补”造成的,概念性项目也基本都受到了“事前奖补”的诱导。

处理好“四个关系” 确保特色小镇建设不走偏

第一,特色小镇选址必须处理好与周边城市的关系。特色小镇与周边城市的关系是功能互补还是产业外移,是配套服务还是引领未来,要根据小镇区位进行详细谋划。特色小镇建设万不可走孤立型发展道路,位置应多选大都市郊区。尤其是在中西部地区,大多处于以省会城市为单独增长极的发展阶段,不建议在非省会城市周边随意布局特色小镇。

第二,特色小镇投资回报必须处理好与房地产的关系。披着特色小镇外衣的房地产开

发商对城市和区域发展带来的危害具有长期性和广泛性,必须严格限制。以房地产建设为核心目的特色小镇往往会因为缺乏产业而裹足不前,会因为房地产难以及时变现而停止投资,会因为房地产失败而成为烂尾工程。但是,也不能以杜绝房地产为理由,将房地产运营和产业运营彻底割裂开,让真正做产业运营的小镇投资主体难以享受房地产增值带来的收益,反而让一些房地产开发商成为“坐收渔翁之利”的“食利团体”。特色小镇实际建设中,可尝试预留一部分房地产开发项目给真正做产业特色小镇的投资主体,算作一定的奖补,但其前提是产业运营具有实质性进展和显著示范性效应。

第三,特色小镇运营必须处理好城市功能和产业功能的关系。产业功能是特色小镇的核心功能,城市功能是外围辅助性功能,建议以产业功能带动城

市功能,而不是反过来。特色小镇产业不能只强调“特”,也要重视“强”,这个强不仅是要求有前景,也要有看得见的实力。一般不建议选择没有成功案例的产业,尤其是所谓的全球首次突破或独一无二的产业,这些产业风险极大,并极有可能是伪命题。

第四,特色小镇金融必须处理好产业资本和金融资本的关系。以培育特色产业为核心的资本值得大力鼓励,以金融操作变现为核心的资本要加强警惕,以政府买单的工程项目为核心的资本运作要严加限制。产业资本的运作容易形成人口集聚和产业集聚,金融资本的运作容易形成“空架子”和“击鼓传花”。为汇聚小镇建设资金,不排除适当的资本市场运作,但必须警惕过度负债经营和等待上市融资来缓解资本压力的运作方式。尤其是要警惕以政府买单的工程项目为核心的资本运作,其往往以大型央企、国企或上市公司作为特色小镇投资牵头单位,以组建所谓的“特色小镇投资联合体”并制定所谓的产业设施规划和项目工程方案为名目,其本质目标是开发房地产或承揽政府基建项目工程,会给地方政府积累新债务、埋下新风险。(作者系国务院发展研究中心副研究员)

倾力提升产业链供应链的安全性和竞争力

■黄汉权

产业链供应链安全性和竞争力是构建新发展格局的基础,也是统筹发展和安全的需要。如何聚焦影响产业链供应链安全的风险点和制约竞争力提升的短板弱项,提升我国产业链供应链自主可控能力和现代化水平,重塑产业国际竞争新优势,是构建新发展格局需要着重思考的问题。

新发展格局的必然要求

产业链供应链既是构建新发展格局、实现国内大循环的“底盘”,也是打通国内国际双循环的“传动轴”。“底盘”不稳不安全,新发展格局就难以构建起来;“传动轴”动力不足、缺乏竞争力,我国参与国际循环就难以行稳致远。

产业链供应链竞争力强是构建新发展格局的必然要求。近年来,随着人口红利逐渐减弱,我国制造业的传统优势减弱,劳动密集型产业加快向外转移,制造业发展面临双重压力,不仅中高端领域受到发达国家“再工业化”和振兴制造业的挑战,而且中低端环节面临周边中低收入国家加大承接产业转移的威胁。面对挑战,只有提升我国产业链供应链竞争力,重塑制造业新优势,才能为我国在更高层次参与国际竞争、促进国内国际双循环提供

有力支撑。

产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的重要保障。构建新发展格局要求畅通从生产、流通、分配到消费各个环节的循环,生产和流通是循环的起点和基础。在分工日益细化的今天,商品的生产 and 流通主要由产业链供应链来完成。经济全球化背景下,产业链供应链跨国布局和分工合作是普遍现象。

近年来,世界处于百年未有之大变局,全球化遭遇逆流,贸易保护主义、单边主义抬头,全球产业链供应链面临重构,新冠肺炎疫情加速这个变局,全球经济不稳定性不确定性增强,我国产业链供应链安全稳定运行面临重大威胁。

突破挑战 实现自主可控

按照构建新发展格局的要求,我国重点领域产业链供应链自主可控能力不强,部分关键核心技术安全隐患较大,提升产业链供应链安全性和竞争力面临诸多挑战。

一是重点领域关键核心技术严重受制于人。科技是大国博弈的焦点,关键核心技术是产业发展的命门,是重中之重。虽然我国工业门类齐全、产能庞大,制造业增加值占全球比重超过28%,货物出口连续多年稳居世界第一,但从贸易结构看,我国出口主要以中低技术、低附加值产品为主,高

端技术、高附加值产品高度依赖进口,特别是在基础材料、基础零部件、关键设备、科学实验仪器仪表、工业软件等领域,我国供给短板明显,“卡脖子”技术较多,安全隐患较大。

二是产业链供应链共生发展的生态尚未形成。在产业相互渗透、交叉融合的现代经济中,单靠产业链某个环节单兵突破,难以提升产业链供应链安全性和竞争力水平,需要整个链条上中下游密切合作、协同发力。目前看,我国很多产业链前后向关联不够紧密,上下游协同创新能力有待提升,产业链供应链共生发展的生态尚未形成。

三是高端专业人才供给和储备不足。提升产业链供应链安全性和竞争力,最终要靠专业化人才。受体制机制、社会环境等多种因素影响,我国集成电路、人工智能、生物医药等重点领域人才储备不足且流失较为严重。与此同时,受收入、户籍制度等因素影响,制造业人才流失也比较严重,部分高技术人才流向金融、信息服务业后收入至少翻倍,制造企业招引高端人才更加困难。

坚持系统观念精准施策

提升产业链供应链安全性和竞争力是一个系统工程,要抓住我国疫情防控得力、经济率先恢复的有利条件和个别国家技术封锁带来的倒逼机制,

坚持系统观念,统筹国内国际两个大局,不断增强我国产业链供应链自主可控能力和竞争力,为构建新发展格局、实现高质量发展奠定基础。

一是整合科技力量攻克关键核心技术。建立高风险领域的“卡脖子”技术清单,因“技”制宜,分类施策,采取“挂图作战”和“揭榜挂帅”等政府推动和市场化相结合的方式,强化产业链上下游之间的利益绑定与战略合作,以科研院所和领军企业为主导,联合产学研用及产业链上下游企业,加快攻克基础材料、基础零部件、关键装备、工业软件等领域的“卡脖子”技术。同时,要全面认识到,保产业链供应链安全不仅仅局限于突破关键核心技术和短板环节,更为重要的是要推动全链条协同创新和整体升级,通过加强全产业链创新能力建设,提升产业链供应链自主可控能力和现代化水平。

二是锻长补短提升产业链供应链现代化水平。一方面要锻造长板,在我国处于领跑地位、有望形成战略反制的高铁、电力装备、新能源、通讯设备等新兴产业领域,进一步拉大技术差距,巩固领先优势,锻造一批具有威慑力的“杀手锏”技术谱系。另一方面要补齐短板,对我国短板弱项突出的重点产业链供应链,积极推动补链强链,特别是在断供风险较大领域构建必要的备份系统和多元

化供给方案,增强产业链供应链弹性韧性。同时,要加强区域统筹,综合考虑发展需求和现实条件,强化“窗口指导”,防止无序投资和无序竞争。

三是强化产业链供应链协同创新的人才支撑。一方面,聚焦构建产业链供应链共生发展的产业生态,通过“强基计划”等多种方式,大力培养国内高端人才。另一方面,通过“筑巢引凤”,在子女上学、就医养老、薪酬制度等方面,创造“类海外”的发展环境,吸引加大海内外领军人才和创新团队回国创新创业创造,同时也可以“靠凤筑巢”,在海外建立一支为我所用的高端人才队伍。

四是以高水平开放推进产业链供应链国际合作。实践证明,在全球化时代,产业链供应链越开放越安全,因为只有开放竞争,产业链供应链才有发展活力。为此,要掌握好科技自立自强和开放合作的关系,既要坚持底线思维,加强重点领域和关键环节自主创新,加快构建自主可控的产业链供应链,牢牢掌握产业安全的主动权;又要秉持人类命运共同体的理念,以高水平开放深度融入全球经济中,加强与一切友好国家的产业链供应链合作,做全球产业链供应链安全稳定的维护者和深化合作的推动者。(作者系国家发展改革委价格成本调查中心主任,转自《经济日报》,有删改。)