

历城区： 擦亮“先锋”品牌 构建品质城区

历城区是山东省济南市的中心城区，辖14个街道和1个省级经济技术开发区。近年来，历城区始终坚持以人民为中心的发展理念，建立“先锋历城”党建品牌，按照“举旗定向、上下贯通、扩面提质、夯实基础”立体化打造思路，积极构建区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的城市基层党建新格局，探索出一条具有历城特色的党建新路子。



济南市历城区东风街道百花社区党建网格站的网格员组织开展民主协商。

举旗定向、统筹谋划 走活“先锋历城”“一盘棋”

历城区适应经济社会发展新形势、新局面，以“先锋历城”党建品牌为引领，推进“科创、智造、文化、品质”历城建设，强化“三种力量”，打造凝聚党心民心、勇于干事创业的新时代历城党建旗帜。

建机制、立标准，提升战斗力。战斗力来源于坚强有力的制度机制。在“先锋历城”中，历城区建立起“内部+外部+保障”立体化制度机制，有效激发各级战斗力：在内部，成立“先锋历城”领导小组，区委书记挂帅督战，细化两大专班、27项任务，倒排工期推进；在外部，制定新时代党的建设“1+8”文件体系，制定全域党建制度规范20个，提升工作标准；在保障上，建立“督导+观摩+部署”三位一体落实机制，引领全区4万余名党员和2100多个党组织动真碰硬解难题，发扬“没有完不成的任务、没有克服不了的困难、没有打不赢的战斗”的斗争精神，增强党组织战斗力。

立项目、办实事，提升公信力。公信力积累于长期为民办实事解难题之中。历城区始终坚持以人民为中心的发展思想，自上而下抓好民生问题化解，将“先锋历城”打造成“民情民意直通车”。历城区建立“‘先锋历城’项目+书记突破项目”工作机制，区委书记将网格党建作为“书记突破项目”，带领街道、区直部门和区属国有企业党（工）委认领书记突破项目120个、“先锋历城”项目104个，着力解决民生、发展、治理难题。历城区各级党员领导干部崇尚“实干作风”，建立党支部工作联系点673个，进村居、项目一线1427次，解决实际问题613个，增强党组织

的公信力。

抓思想、强引领，提升凝聚力。凝聚力发源于政治认同和思想认同。历城区将政治思想建设和意识形态建设融入“先锋历城”建设的各方面、全过程，依托街道、区直党委建立22个党校分校、155个村居“先锋”教学点，健全党员群众“家门口”教学宣传阵地；采取“精准+全覆盖”“区一街道（部门）一党支部”三级抓教育方式，分领域组织城市社区、“两新”组织等领域党员群众培训132次，覆盖3万余人，增强党组织的凝聚力。

上下贯通、三级联动 建强全域党建“主心骨”

历城区紧紧扭住党建工作责任制这个“牛鼻子”，大力开展“核心集聚”工程，建强区级统筹、街道落实、社区发力的三级联动“动力核心”，打通了主体责任和工作落实的“最后一公里”。

建强区级指挥核心。历城区委充分发挥一线指挥部作用，抓统筹、指方向、强考核，引导全区上下齐头并进、奋勇争先：组织区委常委会、党建专题会、问题交办会专题研究党建工作30次，带动了全区党建工作开展；制定城市基层党建全域提升攻坚三年行动计划，细化8项行动24项具体任务，为城市基层党建“先锋区”建设明确了实施路径；优化提升“党建系数”考核方法，细化10大方面51项考核指标，充分发挥考核“指挥棒”作用，真正实现了核心稳、干劲足。

建强街道落实核心。历城区街道党工委充分发挥一线堡垒作用，赋权扩能、减负增效、凝心聚力，以落实力提升推进全域党建水平提升：深化街道

管理体制，建立完善“1+5+N”联动执法体系，区城市管理局、区交通运输局等职能部门14个党支部、125名党员关系建制转移到街道党工委，将执法管理权牢牢抓在手上；逐项制定落实街道对职能部门及派驻机构的考核评价权、对公共事务的综合管理权等5项权力制度文件，有效提升街道基层治理“话语权”；建立14个街道“大工委”和81个社区“大党委”，全面落实兼职委员制，充分发挥龙头带动作用，彻底改变原来街道“责任无限、权力有限”被动局面。

建强社区战斗核心。历城区社区党组织充分发挥前沿战线作用，搭好平台、做好服务，真正将党建理念和党建成效传递到千家万户；建立社区党组织、居民小组、业主委员会、物业服务企业等组织参加的党建联席会议机制，研究解决老旧小区物业引进、社区党建网格站设置等党建难题400余项；81个社区党组织建立150项为民承诺服务项目，全程公示、全时跟进、全面解决，完成率达到100%；制定“一窗受理、全科服务”实施方案，理清6大项45项具体业务内容和工作流程，落实属地管理事项，全面清理各职能部门要求社区出具的各类证明，探索推进社区行政事务与服务分离改革，最大限度为社区减负增效，有效发挥战斗堡垒作用。

扩面提质、精密联通 打通城市发展“高速路”

历城区把群众满意作为出发点和落脚点，打通影响基层治理效能的痛点、堵点，坚持区域融合、要素结合、力量聚合，持续深化“大党建+全要素”模式，不断提高城市基层治理工

作水平。

“基础+专属”，建立区域融合“一张网”。历城区在全区划分1209个基础网格和1498个专属网格，打通区域协同、资源统筹、要素流动的“红色脉络”。历城区建体系抓统筹，制定《网格党建手册》《专职党建网格员管理考核意见》，建立起“组织网、共建网、自治网、服务网”四网合一体系；划网格配力量，按照“1+1+N+X”招聘专职网格员1209人，推动楼长、红色楼管家等3100人入网格，开展常态化服务；建组织全覆盖，建立网

格党组织2288个，配备党建指导员1000余人，实现网格党组织全覆盖；强服务解难题，建立网格、热线、舆情、信访“四线并举”社会治理模式，党组织带头落实舆情监控预警防控、矛盾纠纷多元化解等九项机制，实现热线投诉、网络舆情、信访事项六个月内“三量同降”。

“自治+共治”，推动要素结合“一体化”。历城区高质量落实基层党建、居民自治、社区服务、物业管理、社区教育、社会治安“六位一体”社区治理机制，鼓励引导各类组织和市民群众参与社会治理。历城区搭好自治“议事台”，全面推广社区协商议事会、民情恳谈会、“一事一议”居民代表会等协商议事模式，组建“和事佬工作队”“唠嗑议事团”等组织200余个，提升自治水平。历城区办好共治“百家宴”，逐街道建立共建单位联盟、“两新”组织联盟和“先锋物业”联盟，在群众最关心的物业服务领域实施“先锋物业”质量提升行动，全年开展物业服务活动2000余次，提升共治的专业化水平。

“志愿+报到”，实现力量聚合“一条心”。历城区深入开展“契约化”共建，组织开展“双报到”活动，各级机关企事业单位与社区签订共驻共建协议470份，有效形成了共驻共建共享的强大合力。历城区将“双报到”的硬性指标转化成志愿服务的自觉行动，在新冠肺炎疫情防控工作中，全区提出把党支部建在防控一线、把党旗插在防控一线、党员干部冲在防控一线、作用发挥展现在一线的“四个一线”工作法，1.25万名党员坚持一线抗疫，设置党员“先锋岗”747个，筹措口罩6000余只、消毒品3000余升，与广大街道社区工作者并肩作战、昼夜坚守，筑牢了联防联

控、群防群控的铜墙铁壁。

夯实基础、有效落实 筑牢城市发展“主根基”

历城区树牢大抓基层的鲜明导向，坚持把强基层打基础作为加强新时代城市基层党建的长远之计和固本之举，着力固根基、补短板、强弱项，推动城市基层党建全面过硬、全面进步。

筑牢基层组织“主堡垒”。历城区坚持“全面提升+重点攻坚”，深入开展党支部标准化建设，制定8方面36条工作标准，实现“六个规范提升”；分领域确定先进、中间、后进党支部，统一安排包挂提升干部222人。历城区开展“两新”组织“先锋领航·全域提升”行动，建立区、街道两级《“两新”党组织动态管理台账》，推进“两个覆盖”集中提升，全区非公有制经济组织和社会组织党组织覆盖率由20%分别提高到90%、85.2%。

提升基层阵地“主战场”。历城区深入推进各领域阵地分类打造、融合提升。在城市全域，历城区实施社区办公活动场所提升“三年行动计划”，连续三年设置500万元区级奖补资金，81个社区用房全部达标，面积年增2.5万平方米、达到13万平方米。同时，历城区创新建立255个党建网格站，将党建阵地延伸到居民身边，让群众休闲有去处、活动有场所。在中心城区，历城区坚持“区域化打造、区域化共享”原则，打造荣盛商圈综合党委、创智谷楼宇党委等综合性党群服务中心，服务群众能力得到普遍增强。

抓好基层党员“主力军”。历城区全面实施各领域党组织书记“头雁领航”工程，聚人心、树形象、立威信。历城区在建队伍上下功夫，近年新招考40岁以下社区工作者266名，1名社区书记定向考录事业岗位，激发队伍活力；建立“两新”党组织带头人接续培养机制，充分发挥书记、书记后备人员、骨干党员引领作用。历城区还在提水平上下功夫，创建社区“头雁沙龙”活动品牌，搭建全区18名“头雁”社区书记协商议事、交流学习平台；建立“两新”工委成员单位与重点企业“一对一”包挂机制，实现书记对接、党建指导员指导两个全覆盖。此外，历城区还在强保障上下功夫，制定《社区工作者绩效管理考核办法》，落实“三岗十八级”薪酬体系，队伍荣誉感明显增强、工作热情更加饱满，成为全面加强基层治理、夯实党的执政基础的重要力量。