

党建交流

弘扬改革创新精神 激发城市发展活力

■中共甘肃省委组织部

城市基层党建是一项系统工程,更是一项改革任务。近年来,甘肃省以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,深入贯彻落实中办《关于加强和改进城市基层党建工作的意见》精神,主动适应城市化发展变化,着眼系统建设整体建设,以全域视野推动改革创新,深化城市社区党支部建设标准化,扎实推进“四抓两整治”重点措施落实,书写了城市基层党建整体提升、城市基层治理系统增效的生动篇章。



甘肃省兰州市城市景观。

统筹谋划 完善城市基层党建责任体系

求木之长者,必固其根本;欲流之远者,必浚其泉源。甘肃省委对标中央对城市基层党建工作要求,科学谋划解题,示范推动破题,确保城市基层党建目标明确、落实有力。

坚持高站位规划蓝图。甘肃省委全面贯彻中央对城市基层党建工作的新部署新要求,省委常委会先后3次专题研究城市基层党建工作,研究出台《关于全面加强和改进城市基层党建工作的实施意见》等“1+4”文件,对全面加强和改进城市基层党建工作作出系统安排。近年来,省委书记林铎多次带头深入街道社区调研指导城市基层党建工作。甘肃省委组织部充分发挥牵头抓总作用,有针对性地制定《贯彻落实省委〈关于全面加强和改进城市基层党建工作的实施意见〉责任分工》,将“1+4”政策文件分解为六大方面、69项重点任务,逐项明确牵头单位、责任单位、实施单位和完成时限,推动全省城市基层党建工作各项任务落实落地;连续三年安排专题调研,研究破解重点难点问题,推动全省城市基层党建工作创新发展;2020年深入兰州等5个市州的28个街道74个社区开展暗访督查工作,下发通报指出具体问题,督促各地举一反三抓好整改落实,推动城市基层党建工作落地见效。

抓党支部建设标准化提质增效。为全面推进城市社

区党支部建设标准化,甘肃省委组织部组织力量编写了《甘肃省城市社区党支部建设标准化手册》,形成了全面指导城市社区支部建设的8项标准、45个具体规范;扎实开展达标争创活动,组织动员1384个社区党组织对照标准强弱项、补短板、提质量,有力提升了支部组织力,增强了支部政治功能;坚持典型带动,撰写《甘肃省城市基层党建创新与实践》推介基层经验做法50篇,培育选树省级城市社区样板党支部6个,发挥示范引领作用,辐射带动各领域基层党组织比学赶超;注重创新推动,开发建设了集“标准、应用、管理、学习、服务、资讯”于一体的甘肃党建信息化平台,将支部“三会一课”、主题党日、组织生活会等标准开发成操作程序,支部和党员在线学标用标,系统根据支部行为数据自动对标,上级党组织在线指导督办达标,实现标准化与信息化有机融合,推动城市社区党支部建设标准化规范有效落实。目前,全省已有超过167万名党员注册使用平台,超过7.1万个党组织登录平台开展组织生活。

示范引领辐射带动。甘肃省深入开展城市基层党建示范引领行动,突出抓好兰州市、嘉峪关市、金昌市和敦煌市、高台县、华亭市城市基层党建工作,鼓励指导6市州在街道管理体制、区域领域党建互联互通、党建引领基层治理、社区工作者体系建设等方面大胆探索、先行先试、积累经验,发挥面上示范和带动效应;健全调度

机制抓落实,定期督促指导6市州系统梳理重点任务,有方向、有目标、有计划推进城市基层党建工作,每季度了解掌握6市州工作进展情况,定期不定期督查抽查城市基层党建重点任务落实情况,及时发现问题、解决问题,推动示范市县创建工作顺利开展。在省委组织部的精心指导下,6市州结合实际探索了兰州市的楼宇街区共建、嘉峪关市的“互联共转”行动、敦煌市的“社区吹哨、部门报到”、高台县的“党建联盟、服务连心”活动等有效做法,探索了一系列解决新问题、推动新发展的有效举措。

“四级联动”同向发力。市、区、街道、社区四级党组织主动担责、尽心履责,市级总体规划、破解难题,区级具体指导、协调推进,街道社区区域统筹、推动落实,构建了上下联动、同频共振、有效运转的责任联动体系。14个市州、86个县市区党委全部建立党建工作领导小组,定期研究城市基层党建工作重大问题。华亭市实施“书记领航工程”,市委每季度召开1次常委会,专题研究推动城市基层党建工作;健全完善城市基层党建联席会议制度,逐级明确成员单位和职责任务,要求上一级党建联席会议吸收下一级党组织成员参加,联席会议由各级主要领导召集,通过强化对下指导、吸收下级党组织成员参加等方式,定期沟通协商,上下协同解决问题。天水市建立由市人社局、市委直属机关工委、市自然资源局等16个部

门单位和各县区委组织部为主体的市级城市基层党建联席会议制度,2020年先后4次召开现场推进会,推动城市基层党建重点任务落实。

深化改革 下好城市基层党建“先手棋”

街道管理体制是城市基层治理和城市基层党建的“先手棋”,一招解题,满盘皆活。甘肃省着眼城市基层党建工作实际,打出一套“赋权+扩能+松绑”的组合拳,改变了以往“大部门、小街道”的状况,打破了以往街道“看得管不着”的窘迫局面,街道党工委抓党建、抓治理、抓服务的主责主业更加聚焦,区域“核心”地位进一步凸显。

优化职能强核心。省委始终聚焦街道党工委统筹协调能力的提升,明确街道党工委主要履行加强党的建设、统筹区域发展、组织公共服务等8项职能,全面取消街道招商引资、协税护税等工作任务,健全完善街道权责清单,有效解决了以往街道党工委领导核心作用发挥不够充分的问题,推动街道党工委集中精力抓党建、抓治理、抓服务。目前,全省139个街道全部取消招商引资、协税护税等职能。华亭市发挥“船小易转身”的优势,全部取消街道的招商引资、争取资金等经济职能,为街道“松绑减压”,向街道赋能扩权,有效增强了街道党工委统筹协调能力。

赋予权力强核心。坚持重心下移、资源下沉、权力下

放的原则,赋予街道党工委对职能部门派驻机构负责人考核考察和选拔任用征得同意权、制定社区建设规划和公共服务设施布局的规划参与权、对区(县、市)职能部门派驻机构统筹协调和考核督办的综合管理权、对辖区事关群众利益的重大决策和重大项目的建议权等4项权力,探索实行将派驻街道工作力量的指挥调度、考核监督等下放给街道,要求上级部门不得以签订“责任状”、分解下达指标、考核验收等方式将工作责任转嫁给街道承担,着力让街道有权力、无牵绊地发挥好统筹协调能力。目前,全省139个街道的工作全部由区(市、县)党委政府统筹考核。

优化机构强核心。按照“五办四中心”模式调整优化街道内设机构,一般设置综合办公室、党建工作办公室、公共管理办公室、公共服务办公室和公共安全办公室等5个内设机构,设置政务服务中心、社会治安综合治理中心、社区服务中心和公共事务服务中心等4个事业单位,组建由街道统一管理的综合行政执法机构,增强街道党工委领导基层治理能力。目前全省各街道管理体制改革工作完成率达100%。同时,强化街道机构编制管理,明确要求不得干预街道机构编制事项,不得要求街道对口上级机关设置机构和配置职能,鼓励从上往下跨层级调剂使用行政和事业编制。2020年全省跨层级调剂使用行政和事业编制786个。(下转B2版)