

两会特刊·建言资政

□2021年3月8日 星期一 □本版责编 康克佳 □本版美编 龙双雪

延续企业办社会职能分离移交后财政支持

■中国城市报记者 王楠

推进国有企业办社会职能和退休人员社会化管理,是党中央、国务院作出的重要决策部署,是全面深化国企改革、加快剥离国有企业办社会职能和解决历史遗留问题的重要内容,也是保障和改善民生、创新社会治理的重要举措。

记者查询国资委网站了解到,近年来,剥离国有企业办社会职能工作取得积极进展和显著成效,全国国有企业“三供一业”和市政社区管理等职能分离移交、退休人员社会化管理和厂办大集体改革有序推进。

值得注意的是,改革推进过程中,确保国有企业办社会职能和退休人员社会化管理工作移交后的平稳有序运行,受到社会各界普遍关注。

对此,全国人大代表、河南石油勘探局有限公司总经理、河南油田分公司总经理陶光辉接受中国城市报记者采访时表示,希望继续加强对国有企业办社会职能移交后和退休人员社会化管理的政策支持,特别是加大对独立工矿区所在地政府的支持。

陶光辉指出,从企业办社会职能和退休人员社会化管理工作分离移交后的运行情况来看,企业办社会职能移交到政府后,增加了属地政府财政支出,特别是给经济欠发达地区政府带来较重财政负担。国家政策中明确将移交后的企业办社会职能和退休人员社会化管理工作运行费用纳入政府预算,但没有明确费用来源、支付渠道和相应的工作运行机制,2021年底三年过渡期结束后,由于缺乏必要的资金支持,属地政府在对独立工矿区市政、社区建设及退休人员社会化管理上存在不小的压力,可持续发展面临困境。

陶光辉建议,国务院财政部等相关部门继续加强对国有企业办社会职能移交后和退休人员社会化管理的政策支持,特别是加大对独立工矿区所在地政府的支持,按照事权与财权对等原则,制订完善移交业务纳入当地预算管理的各项政策,建立长效保障机制。三年过渡期后,由中央财政继续给予地方政府财政转移支付,确保国有企业办社会职能移交后发展可持续,促进社会和谐稳定,使改革发展成果惠及于民。

提升自主创新能力 加速新能源汽车出海

■中国城市报记者 刘唤宇

过去十年来,中国培育出了全球最大的新能源汽车市场。同时,以清洁化、智能网联化为指引的汽车产业正加速变革,政策支持、技术创新、规模庞大等成为中国新能源汽车领跑全球的先天优势。

目前,中国已基本建成了本土化的电动汽车供应链体系,关键原材料能够实现自主供给,电池生产能力处于领先地位。从产业、技术和商业模式的发展规律来看,中国新能源汽车加快全球化发展,有利于抢占全球用户心智,改变汽车产业国际分工格局,提升国际竞争力。

近几年,以德、日等为主的外资企业掀起一波全球新能源产业布局狂潮,而中国新能源汽车仍以国内布局为主,海外市场发展较为薄弱。2020年国家双循环新发展格局确立,中国汽车全球化发

展迎来新契机,新能源汽车成为重要突破口。

全国人大代表、长城汽车股份有限公司总裁王凤英在调研中发现,中国新能源汽车产业具备了全球化发展的诸多优势条件,但也面临诸多问题。如中国新能源汽车“走出去”黄金窗口期压缩,中国品牌中高端新能源汽车产品在海外市场影响力相对较弱,芯片、钴资源等关键技术或资源依赖进口,新能源汽车全球化发展的引导政策仍待完善等,都将阻碍中国新能源汽车产业全球化发展。

因此,王凤英建议:制定5-10年中国新能源汽车产业全球化发展规划;扶持在新能源汽车领域拥有自主创新能力的企业向全球发展;搭建自主的全球化供应链体系,提升新能源汽车整体“走出去”实力;拓展国际经贸合作,带动企业互利共赢;制定新能源汽车关键核心技术全球化自我保护的防御机制。

我国都市化发展面临机遇与挑战

■中国城市报记者 胡安华

都市是近现代人类文明发展的轴心,随着全球都市化进程日益加快,都市在当代社会发展中的作用愈加显著,而且出现了新型的发展趋势,例如全球化大城市、都市群、都市网等。有学者预测,在不远的将来,世界上会出现全球城市联盟的新型共同体,它在某些方面将会突破地理疆域和空间规划的限制。

全球都市化发展态势对中国城市

现代化既是压力和挑战,也是机遇和启示。在全国政协委员、西北大学中国思想文化研究所副所长谢阳举看来,目前,我国大城市现状与发展潜力还存在一些不足,比如:城市国际化交往水平有限;城市科技创新力、竞争力不高;城市文化片面单调;自然环境、生态质量需要改善优化等。对此,谢阳举建议:

坚定不移地以大城市的发展建设为枢纽。总结我国改革开放办特区的经验,同时研究和借鉴纽约、巴黎、东京等国际化大都市的经验做法,进一

大力吸引并培育信息时代“新农人”

■中国城市报记者 张阿婧

作为来自互联网与科技产业一线的代表,马化腾近年持续关注中国数字化进程与乡村振兴的关系。

今年,马化腾在《关于积极利用数字科技促进乡村振兴、推动共享发展的建议》中提到,“腾讯为村”平台2021年最新的问卷调查显示,没有特色产业、缺乏人才,是农村网民认为目前面临的主要问题。农村网民对互联网技术在农村的推广应用诉求迫切,超过九成农村网民希望尽快在农村推广互联网技术。而在农村数字化方面,农业生产设施、医疗设施、公共基础生活设施等,是农村网民最希望得到智能化改进的方面。

“腾讯为村”是专门为乡村打造的低门槛、易操作的村庄数字化开放平台。截至今年1月底,“为村”已覆盖全国30个省、直辖市、自治区的16283个村庄和

社区。去年,腾讯还在辽宁进行了人工智能种植小番茄试点,实现每亩每季净利增加数千元,初步显示出智慧农业的经济价值。

基于过去一年的调研和实践,马化腾提出,建议引导互联网科技与智慧农业“同频共振”,加快推动农业生产数字化。

同时,他认为,人始终是实现乡村振兴的核心要素,应该大力吸引并培育信息时代“新农人”,激发乡村振兴的内生动力。对此,他提出了一些具体建议包括:实施新型职业农民培育工程,针对返乡创业的“新农人”和乡村治理基层骨干,加强农业科技、电子商务等新型农业技能培训;在乡村公共服务和应急管理的“数字化”领域,系统化推广政务公开、便民服务、乡村特色等平台;探索利用数字化手段帮助解决农村留守儿童、空巢老人等问题。

加强人工智能专业建设 推动就业结构优化升级

■中国城市报记者 张亚欣

作为全国政协委员,百度董事长兼首席执行官李彦宏一直关注着智能交通、人工智能等方面的发展。今年他除了上述几方面外,还将目光放在了教育与人才培养方面。

随着“互联网+”、5G时代的到来,人们对人工智能愈发熟悉,人工智能在改变人们生产生活、学习方式的同时,也在推动就业结构优化升级。

人工智能专业是中国高校人才计划设立的专业,旨在培养中国人工智能产业的应用型人才,推动人工智能一级学科建设。2018年4月教育部就研究制定了《高等学校引领人工智能创新行动计划》,并设立人工智能专业,进一步完善中国高校人工智能学科体系。

李彦宏在提案中建议,应进一步加强高校人工智能领域专业建设,加快构建人工智能职业技术教育体系,帮助人们掌握新技能,实现高质量就业。

当前,人工智能带来的新一轮科技革命已经开始重塑社会就业结构。这主要体现在两个方面,一方面,是人工智能

产业自身发展需要大量高端人才,算法工程师、计算机视觉等特定技术方向的岗位数量大幅增加;另一方面是技术进步培育新业态,创造了一批原来没有的新职业,打开了就业新空间。

然而,现阶段人工智能行业人才培养与产业技术发展水平存在一定程度的脱节,体现在人工智能职业教育处于起步阶段,远远无法满足新就业对技术人才的需求。

对此,李彦宏建议:第一,引导校企联合,支持龙头企业成为人工智能人才培养的重要支撑力量,共同打造面向高等教育、职业教育的人工智能、深度学习、自动驾驶等课程;第二,支持龙头企业参与新职业论证开发,加大人工智能领域相关职业技能等级证书开发和推广,及时将新技术用于学生和从业人员的技术技能评价中;第三,在政府指导下,引导龙头企业、平台企业研判产业和人工智能技术融合过程中产生的新需求,加强人工智能领域新业态新场景研究,设立人工智能职业技术发展前景指数监测体系等,并及时发布人才需求预测。

作用。

勇于创新,进行城市联盟试验,探索总结城市区域一体化的发展经验。例如:粤港澳大湾区已经具备比较充分的交通条件和自身优势,可以以此作为试点。

在新兴城市的改造、提升、建设或重建过程中,要始终坚持智能化发展、坚持防疫安全等。

继续贯彻“一国两制”的基本国策,助推香港、澳门的国际化城市发展能力和水平。

步加强我国大城市的国际化发展水平。值得注意的是,我国北京、上海、广州、深圳等城市,虽然规模和某些指标一定程度上达到大都市的水准,但是,其全球化发展的能力与程度有待进一步提升。

结合内循环、外循环的“双循环”发展机制,促进大都市向都市群、都市网发展。一方面,推进都市和关联区域的一体化发展进程;另一方面,提高城市的科技、文化和教育的聚合功能,发挥大都市的多元性、综合性等优势