

# 整体推进 协同发力 做实城市基层党建系统工程

■广东省阳江市江城区委书记 陈基文

城市基层党组织是党在城市全部工作和战斗力的基础。加强和改进城市基层党建,是夯实党的执政基础、推进城市治理体系和治理能力现代化的核心要义。近年来,广东省阳江市江城区认真学习贯彻习近平总书记关于城市基层党建工作的重要论述和中共中央办公厅印发《关于加强和改进城市基层党建工作的意见》精神,按照阳江市委城市基层党建“1+5”提升行动工作部署,以创建和深化广东省城市基层党建示范区为契机,深入实施城市基层党建系统工程,大力提升城市基层党组织的组织力,引领城市基层治理纵深发展。



广东省委党校专家教授到阳江市江城区调研城市基层党建工作。  
阳江市江城区委组织部供图

## 创新机制固阵地 系统联动合力强

推动形成“联动型”齐抓共管工作格局。城市基层党建是一项系统工程,只有把市、区、街道、社区四级贯通起来、联动起来,基层党建才能有序推进、有效运转。在阳江市委的坚强领导和高位推动下,江城区委牢固树立“市区一体、共同推进”工作思路,把城市基层党建作为“书记项目”来抓,区四套班子党员领导干部分别联系一个街道和城市社区;区委常委会每年听取城市基层党建工作专题报告,先后审定一系列工作措施;落实城市基层党建联席会议制度,设立社区兼职委员,推行“组织报到、党员报到”的“双报到”要求,50个市直单位、50个区直单位党组织和党员到区内50个社区报到,为社区群众服务,形成市、区、街道、社区“四级联动”的生动工作局面。

优化筑牢“示范型”党群服务阵地。党群服务中心是服务群众的主阵地。江城区作为阳江市主城区,是全市的政治、经济、文化、交通中心,也是开展城市基层党建工作的中心区。为擎起主城区服务群众的主责,江城区坚持“党建工作品牌化、支部建设规范化”,按照“每年建一批、三年上台阶”理念,实施“五个十”路径图,每年打造10个党群服务中心示范点,通过“以点带面、点面结合”,连结成片组成党建服务体系,构建“以区委为中心、

辐射镇(街道)、覆盖各领域”的党建工作新格局;2018年至今,已建成30个“品牌型、连锁型、功能型”的党群服务中心。同时,江城区聚力开展“党建进楼宇、党建进商圈”活动,效果良好。

升级打造“连锁型”城市党建系统。城市基层党建的系统性实际上就是要打破条块分割,强化组织与组织之间的机制性联系,形成“1+1>2”的效果。为强化城市基层党建的系统建设,江城区积极搭建“区委—城市党建联动中心—街道—社区—商圈(楼宇、学校、两新)—党员个体”六级联动的城市基层党建系统架构,推动城市党建联动系统升级。在区一级,建成全市首个面积达3200平方米的区级党群服务中心;在街道一级,把原公共服务中心整合党政业务职能升级为街道党群服务中心;在社区一级,按照服务党员群众活动场所不少于300平方米、“五室一厅”的标准,对社区党群服务中心进行改造升级。截至目前,江城区已投入超2200万元,完成56个“老危旧小”社区党群服务中心的改造升级。

## 优化组织重服务 基层治理活力旺

发挥“主题型”领导核心作用。一个地方社会是否和谐稳定,关键看党组织强不强。江城区紧紧围绕建强基层党组织这一主题,坚持党建宣传阵地“固定与活动”相结合,突出“红色基因”和革命传

承,建设“党味”浓厚的党群活动阵地,目前已有2个党建主题公园完成建设并投入使用;坚持党建带团建、带妇建、带工建、带群建、带商建,促进党组织和群团组织资源共享、功能衔接,目前已有20个社区示范点进驻工青妇等群团组织服务阵地。

推动“功能型”基层党组织规范化。基层党组织是宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒,具有重要政治功能。江城区紧紧围绕基层党组织规范化建设,科学设置服务办事、谈心接访、会议培训、文体活动、宣传展示、图书阅览等服务功能,强化党群服务中心管理教育党员及组织群众、服务群众、宣传群众功能;同时,坚持“新建一个小区,落实一个阵地,跟进一个党组织”,8个社区党组织建设在楼盘小区,7个物业公司建立党组织,21个新建楼盘有党小组覆盖,党组织战斗堡垒作用得到巩固。

提升“特色型”组织服务能力。新时期党组织的工作重心是做好、做优服务。为提供精准的组织服务,江城区因类施策,城市社区党组织围绕城市管理,开展党员志愿服务,营造共建共治共享治理格局;商圈市场党组织推动“两新”组织党组织孵化,加强商务合作交流,促进劳动就业,保障消费者权益;“两新”组织党组织突出服务企业生产经营作用,调解劳资纠纷,维护工人合法权益;学校党组织深化服务老师、学

生、家长……各党组织立足自身优势,深入开展“党员亮身份、党员心连心”活动,全区至今已有1383名党员登记为志愿者,服务群众15374人次;环湖盈信广场党群服务中心在商圈设立“党员商户牌”,促进诚信经营;各窗口单位设置“党员服务示范岗”756个,实行亮牌上岗。

构建“网格型”城市基层治理模式。为推动各类社会问题在网格中解决,江城区做实网格党建,综合地域分布和居民、驻区单位、党组织、党员数量等因素,整合党建、综治、城管等各类网格,划分社区网格,形成基层治理“一张网”;以“党员中心户”或社区退休党员干部为骨干,在社区网格成立党支部(党小组),在巷道设立“巷长”、楼盘设立“楼长”,引领其在网格党组织领导下开展工作,确保所有社区都实现“有网格、有组织、有队伍、有活动、有服务”。截至目前,江城区50个社区设立了网格党小组,在加强基层治理、疫情防控、扫黑除恶、创文巩卫等方面发挥了领导核心作用。

## 工作落实显成效 建设发展路宽阔

实施城市基层党建系统工程近四年以来,江城区基层党建工作呈现出崭新面貌。基层党组织建设更加有力,党员干部作风更加扎实,党建工作助推江城经济社会发展走上了快车道。

项目建设取得重大突破。江城区招商引资实现规

模和质量的双突破,项目建设逆势而上,实现投产一批、在建一批、动工一批“三个一批”的目标。万洋众创城项目实现百亿元级项目的突破;海壹生物科技、景田纯净水、张小泉智能制造、史特牢紧固件等重点项目投产达效后,将填补江城区产能10亿元级项目的空白;深圳大兴奔驰公司投资2.1亿元建设粤西首个奔驰全数字化体验中心,实现了阳江高端汽车品牌经营服务零的突破……2020年,江城区新投产、在建、动工项目近100个,投产后产值预计可达300亿元。

园区建设扩能增效明显。“十三五”期间,江城区各园区收储土地4320亩,盘活土地1285亩,建成27条共17.7公里的市政道路和23公里污水管网,银岭、环保园区污水处理厂完成提质改造和扩容任务;阳江市委、市政府大力支持江城区将阳江工业园(银岭园片区、奕桐园片区)打造成产城融合集聚区,规划建设广湛高铁站场商贸区,园区生机活力充分彰显。“十三五”期间,江城区新上马项目126个,新投产企业128家,新增规上企业35家。

城市建设面貌焕然一新。江城区高效推进高铁站场等市政配套工程,新325国道(江城段)等省、市重点工程项目的征地拆迁工作,新江南路的贯通,实现了城市东部、北部与城南新区的便捷对接;打造了一批文化长廊,城乡结合部、城中村面貌焕然一新,各村、社区卫生状况明显好转;扎实推进全国文明城市和国家森林城市创建工作,全天候全覆盖做实做优城市管理服务,推动城市品质品位不断提高。

社会民生事业大幅进步。“十三五”期间,江城区每年民生支出占财政总支出80%以上,全体居民人均可支配收入年均增长8.2%;就业、社保、养老、住房、食品安全等民生福祉持续改善,弱势群体保障水平显著提高;物质文明和精神文明协调发展,江城区被列为全国新时代文明实践中心建设试点之一;优质教育资源覆盖面进一步扩大,阳江市实验小学被评为“全国文明校园”。

党建先锋本色充分彰显。在新冠肺炎疫情防控阻击战中,江城区各级党组织勇立潮头,3000多名志愿者组成168个临时党支部,积极投身到疫情防控、复工复产等工作中,做到“哪里有需要、哪里有困难,哪里就有‘红马甲党员’”。党的基层组织和党员在群众中树立起较高威信和良好形象,为江城区夺取疫情防控和经济社会发展双胜利提供了有力保证。