

# 山东威海：打造“精致城市”提升幸福指数

“威海要向精致城市方向发展。”2018年6月12日，习近平总书记在考察山东省威海市时作出指示，为威海市的城市发展指明了前进方向。

近年来，威海市坚定不移地把“威海要向精致城市方向发展”设立为总目标、总方向、总遵循，把建设精致城市当作一项系统工程来抓，从宽、窄口径两个维度考量，在精当规划、精美设计、精心建设、精细管理、精准服务、精明增长上下足功夫，不断提升城市品质和国际化水平，努力打造精致城市威海样板。

“十三五”时期，威海市聚焦不精致的地方，集中力量解决了一批群众关心、事关城市长远发展和内涵质量的问题。五年间，威海常住人口城镇化率由63.2%提高到69.2%，城市宜居指数位居全国前列，美丽城市、无废城市、智慧城市建设成为全国全省试点，荣登2020中国最具幸福感城市榜单。



威海市城市街景。孙大伟摄

中国城市报记者 叶中华

## 规划先行，立稳精致城市“四梁八柱”

精致城市建设，没有先例可循。对威海市而言，这不仅有机遇，亦是挑战。

2020年11月1日，威海市开始施行我国首部精致城市建设条例——《威海市精致城市建设条例》，条例从城市规划、建设管理、服务保障等方面提出了普遍遵守的行为准则，为精致城市建设保驾护航。

紧随其后，涉及50个核心指标，涵盖生态环境、城市特色、公共服务、发展动能、社会治理等方面的《威海市精致城市评价指标体系》出台，让精致城市建设的各项工作可量化、可操作，“何谓精致”有了明确标准。

威海市住房和城乡建设局党组成员、副局长梁晓东说：“威海市以这些法规和指标体系等为遵循，统筹整合土地规划、城市规划、主体功能区规划、海洋功能区划、乡村规划等规划，探索编制新的国土空间规划，努力实现‘多规合一’，做到一张蓝图绘到底。”

除了在顶层设计上做足文章，威海市还像设计景区一样设计城市，在做亮城市特色上求突破。

为此，威海市立足全市优越的自然禀赋和深厚的文化积淀，对历史街区进行保护性

开发，并在全国率先开展第四代城市设计，以艺术家的眼光设计每个片区、每栋建筑，将历史文化街区、交通枢纽地区等划定为城市设计的重点地块，建成城区实景三维数据平台，精心做好特色街区、园林绿化、景观照明、街道界面、城市家具、城市雕塑等要素的设计，营造精巧别致的城市空间，实现了中心城区16个管理片区、63个管理单元的城市设计全覆盖，让城市显山、露水、透海，彰显城市山海景观特色。

威海市还将城市设计法定化，督导相关部门认真执行《威海市城市风貌保护条例》，在土地招拍挂时一并附带详细的城市设计。“眼下，我们正在开展‘城市体检’工作。”梁晓东说，这是威海市的第一次“体检”，“体检”指标里涉及过街设施的间距、林荫道路的数量等具体指标，通过大数据层



威海市民在社区家门口附近的口袋公园休闲娱乐。孙大伟摄

层“把脉”，把精致城市建设持续推进。

## 精雕细刻，提升城市建设品质内涵

道路旁的法国梧桐树叶零星飘落，房屋石墙复古怀旧……如今，前来威海新威附路这条“网红”老街打卡的市民游客络绎不绝。

这条折射出威海城市发展历史和文化变迁的百年老街，在2019年开启了“美颜模式”。威海市政府不仅对老街区的外观进行了“微改造”，还引入了不少以文创休闲为首选的新业态，深度挖掘历史与文化的衔接点，将精致理念融入街区设计的每一个角落。随着精致“微建设”涅槃重生，如今的新威附路历史文化街区让市民与这条老街有了一次惊喜重逢。

“眼前的精致，都是一点

食IP打卡地，将文化创意和美食文化深度融合。

目前，新威附路历史文化街区以“威海1902”时光漫步为主题，将威海红色文化、船厂文化、陶瓷文化与现代文化相融合，聚集了9类文化业态47家商铺。

重新“翻红”的新威附路，正是威海精致城市建设注重精美设计的一个生动缩影。

当夜幕降临，突出“韩风、韩流、韩韵”的韩乐坊夜市便人潮熙攘。2020年，这个刚刚建成不久的“夜威海”典型又多了一个响亮的称号——“省级城市品质提升试点片区”。目标与荣誉背后，是威海市为塑造城市特色付出的努力。

近年来，威海市以开展“美丽城市”建设试点、国家“城市双修”试点为契机，积极推动城市有机更新改造，进一步高标准打造环翠区卫城片区、经开区韩乐坊片区，推进老港片区和金线顶区域整体改造，加快栖霞街改造和海港公园、金线顶公园、鲸园文体公园建设，打造城市新地标。

为更好解决城市长远发展问题，威海市还实施了广蓄水、引客水、淡海水、用中水、治污水、节约水的“六水共治”；此外，还积极推动威海新机场、莱荣高铁、文莱高速和地下综合管廊等重大基础设施建设，全市地下综合管廊累计建成40.6公里，海绵城市面积达到39.7平方公里。

## 以人为本，小切口改善大民生

愈发精益求精的城市建设，提升的是群众的生活品质，让市民身边的幸福有迹可循、实实在在。

公园里门球场靠近入口方便老人使用，游乐场选择在较封闭区域保证安全性，阳光书房周边空旷确保阳光充足……位于威海市文登区的秀山公园因为优美的环境和贴心的细节，吸引了一批又一批的游客前来拍照打卡。

其实，处处都蕴含温暖细节的秀山公园，最初是为解决文登区周边居民没有休闲场地而建的。2020年9月，12000份问卷发放到文登区居民手中，周边3公里范围内的1万余名居民便成了“建设者”。眼下，秀山公园二期项目进入紧张的施工阶段，项目建设者从民信心十足：“只要紧扣老百姓需求，就能建得好、用得好。”

在2020年11月8日举办的2020中国幸福城市论坛上，威海市委书记张海波表示：“幸福是每个人追求的目标，自然也应该成为城市发展的根本价值取向。”

威海的城市建设着力在满足群众需求上下功夫，把群众满意作为工作的根本出发点和落脚点，精致城市建设始终贯穿着以人民为中心的理念，以小切口改善大民生。

2020年，新建成的9座过街天桥成了威海市市民口中的“热词”。自从世昌大道过街天桥投用以来，“的哥”李明杰终于体验了消失许久的“通畅感”。现在行人都会选择更加安全的穿行方式，他再也不用担心路口曾经的拥挤和紧张。

“行人安全，我们方便，这不就是‘双赢’的节奏嘛！”一座不过几十米长的天桥，却解决了持续许久的行路难题。李明杰说，这座过街天桥已经成为他的“顺心天桥”。

近年来，威海市实施了21条瓶颈路打通工程、21个停车场项目、9座过街天桥项目，改造170个老旧小区，加装电梯46部，新建改造公厕69座，高标准建设口袋公园194处，建设城市书房41处，改造提升15处菜市场，建设实施46处社区食堂，一批精品民生项目建成投用，为群众带来了“稳稳的幸福”。

2021年是“十四五”的开局之年，如今的威海市，在潜心打磨下，精致城市的“威海样板”已然成形。站在新起点，威海市将以民生幸福和高质量发展为目标，向世界递出“精致”新名片。



威海市打卡“网红”新威附路。孙大伟摄

一点‘抠’出来的。”环翠区城投公司副总经理冯荣海介绍，就拿时光墙来说，就是去农村搜集来的大量旧时青砖，并找来老手艺人墙体进行精雕细琢。本着“老百姓需要什么就做什么”的宗旨，威海还为老街新建了口袋公园，增设了防腐木座椅，并见缝插针地规划了60多个停车位。

位于新威附路“C位”地段的蚝宝物种起源店铺，从白天到次日凌晨一点都客流不断。店主安红告诉记者，她想把物种起源打造成威海的美