

吉林省白城市镇赉县： 探索党建引领城市基层治理新路径



镇赉县社区党群服务中心。

■吉林省白城市委常委、镇赉县委书记 鲍长山



吉林省残联组织医务工作者到镇赉县庆安社区为残疾人进行免费体检、义诊。

构建党建引领下的城市基层治理体系，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。近年来，吉林省白城市镇赉县认真贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示以及全国和省市组织部长会议精神，牢固树立大抓基层的鲜明导向，立足县域实际，深入实施“基层党建引领基层治理”提升行动，探索推进“四联共创”体系建设，进一步夯实党在城市的执政基础，初步构建形成了多元互动、多主体参与、共建共享的城市基层治理格局。

党建品牌联创， 在建强基层组织中强化引领力

镇赉县突出党建引领作用，结合社区党组织“一区一品”创建工作，引导辖区各领域党组织打破体制、隶属、级别壁垒，创新开展共驻共建活动，做到“一项活动抓出一个亮点，系列活动打造一个品牌”，着力打造“1+N”区域化党建特色品牌体系，推动各领域党组织取长补短、融合共建，变“单打独斗”为“群策群力”，有效提升党建引领区域联动发展、服务群众的整体效应。

突出品牌建设，提升党建质量。我们以全面推进“书记互访”为抓手，不断深化双向联系、双向承诺、双向服务机制，压紧压实党组织书记工作责任，推动10名社区书记与121名驻区单位党组织书记按季度相互实地走访，定期互通党建工作情况，引导驻区单位主动融入属地党建和中心工作。去年以来，各级党组织书记累计开展互访交流460人次，建立互访记录清单400余份，深入基层现场办公、开展调研指导200余次，协调推动落实城市基层党建重点工作任务20余项，新增民间艺术传承、科普社区、弘扬红色文化等特色品牌项目20个，构建出以社区党组织为“轴心”、各领域党组织对接联建的区域党建联合体。

创新活动载体，激发党建活力。我们积极探索推进“开

放式组织生活”，充分利用“五四”、端午、“七一”、国庆等重大节日，广泛引导和动员驻区单位在社区党组织牵头下，跨组织、跨行业开展集中性党建活动，推动落实基本制度，丰富创新共驻共建活动载体12项，每年开展联合党课、主题党日、党务培训等各类党群活动100多场次，党员干部群众年均参与活动达数千人次，打破了以往党内组织生活方式单一、相对封闭、内容空洞等限制，有效提升党内组织生活的吸引力、“辐射力”和满意度，全面增强党组织的组织力和战斗力。

力量资源联享， 在优化资源配置中提升推动力

镇赉县坚持县委统筹谋划、高位推动，将区域基层治理作为共同体，创新建立党建引领基层治理统一领导体制机制，推动落实区域共建“四项清单”制度，抓深抓实“书记一号工程”项目，充分整合各驻区单位职能优势和资源优势，使社会治理重心向社区下沉，变“封闭管理”为“开放共享”，不断激发党组织统筹区域发展能力和内生动力。

注重共建共享，促进融合发展。镇赉成立县委城乡基层治理工作委员会，建立党建引领基层治理领导体制和联席会议机制，以推行“四项清单”制度为抓手，深化资源整合共享，研究解决基层治理动体制、动机制、动利益和社区事务准入、基层基础保障、社会治理难点、民生领域难题等，引导社区党组织与驻区单位互联互通、共建共享。近年来，各驻区单位和社区党组织累计对接供需资源清单220项、需求清单396项、项目清单186项、责任清单186项，重点解决弃管小区卫生环境整治、帮扶困难群众、社会治安等居民群众实际需求400多个。同时，我们积极探索社会化建设管理模式，拓展共建资源，推动社区辖区内各种文体、教育等设施向社会开放，示范打造“城市共享家园”

10处，着力增强共建项目促治理、强服务实效。

强化统筹推进，抓实书记项目。全县深入实施书记项目质量提升工程，按照“切口小、发力准、效果好”原则，聚焦基层党建、城市管理、社区治理、公共服务、基础保障、智慧社区、资金支持等方面，推动全县各级党组织书记带头“挂帅”，主动认领书记项目126个，制定推进措施312项，逐级建立项目台账，及时启动实施。我们围绕推动书记项目落地见效，组织部门落实专人负责，建立健全督查通报和考核评估机制，从项目认领、项目实施、项目成效三方面细化考评指标，持续实行“单周碰头、双周报告”制度，坚持定期掌握进度、解决问题，并以“聚焦特色亮点，突出工作成效”为导向，同步开设“书记一号工程”专刊，晾晒优秀书记项目信息40余条，各级党组织书记协调解决各类物资资金240多万元，做到项目推进有跟踪问效、项目验收有质量标准、项目宣传有典型引路，确保书记项目真正落地落实。

民生实事联办， 在团结服务群众中凝聚向心力

镇赉县着力做实“党建+网格”，全面推行“五长制”，抓好社区“大党委”、网格党支部、楼栋党小组“三级”组织体系建设，选优配强党支部书记和党小组组长，推动驻区单位党员干部下沉党群服务中心（站），深入开展机关党组织、党员干部到社区“双报到、双服务”活动，切实加强网格化治理，变“分散自主”为“多元共促”，努力提高党组织凝聚群众、服务群众的能力水平。

个，广泛开展“微心愿”服务、进驻服务、组团式服务等形式多样的志愿服务活动207次，为社区居民和困难群众解决揪心事、烦心事、操心事4000余件，充分发挥党员先锋模范作用，有效提升了社区党群服务的整体水平。

议事决策联商， 在推进多元共治中增强号召力

镇赉县以推动整体建设为重点，以城市社区党组织为核心，有机联结单位、行业及各领域党组织，着力建强城市党建联盟，规范党建联盟运行机制，积极推行党组织领导下物业服务企业、居民委员会、业主委员会“四方联动”协调服务机制，加强物业党建工作，夯实治理基础，促进联动发展，变“条块分治”为“协商共治”，不断增强党组织的政治领导力和社会号召力。

建强党建联盟，抓好规范运行。我们按照“党建引领、条块结合、共建共享、平等互利”原则，依托10个社区党组织，有机联合驻地130家机关企事业单位、物业公司以及重点非公企业和社会组织党组织，全覆盖建立社区城市党建联盟。镇赉县坚持以组织连接为纽带，以解决问题为突破口，有序组建党建联盟主席团，设置常任主席10名、轮值主席20名、成员120名，建立健全党建联盟议事决策、沟通协商、“互促互评”等各项工作机制5项，已召开党建联席会、议事协调会45次，解决改造升级、弃管小区整治等6类70个问题，其中，县级领导参会30余次，牵头解决问题34个，汇聚起齐心协力、齐抓共管的城市基层治理强大合力。

打造“红心物业”，实现治理联动。镇赉县严格落实物业党建工作政治责任，把物业党建工作纳入党建引领城市基层治理重点任务，层层分解、压实具体责任，制定推进措施16项，挂牌督办、跟踪问效；加强“红心物业”建设，创新社区治理新模式，出动119名党员干部对全县物业服务企业、业主委员会开展地毯式摸排，着力推动符合条件的物业服务企业、小区业主委员会全部建立党组织，目前已组建“红心物业”党组织14个，在条件合适的居民小区中成立业主委员会37个，打造幸福花园、英伦印象、东方郡都等“红心物业”示范小区3处；同步建立由社区党组织牵头，物业服务企业、居民委员会、业主委员会等共同参与的“红色议事”党群联席会议制度，累计召开联席会、碰头会34次，收集办结居民群众反映各类问题62件，构建起了党组织、居民委员会、物业服务企业、业主委员会与基层群众沟通服务的有效渠道。（图片由镇赉县委组织部提供）