

福建省厦门市湖里区： 党建领航，全力推进“岛内大提升”

■福建省厦门市湖里区委书记 龚建阳

凤湖蝶变惊风雨，继往开来秉初心。1980年，国务院批复同意在厦门岛西北部的湖里地区划出2.5平方公里设置经济特区。1981年，平整厂房用地的一声炮响，吹响了厦门经济特区从湖里开始快速建设的号角。2002年6月，时任福建省委副书记、省长的习近平同志深入厦门调研，提出了“提升本岛、跨岛发展”的重大战略。近年来，作为厦门经济特区发祥地的湖里，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，大力弘扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，以党建为引领加力加压推进“岛内大提升”战略，昔日小渔村奏响了建设高素质、高颜值、现代化、国际化中心城区的绚丽乐章。



小区医生、小区城管、小区教师、小区律师、小区秘书定期下小区，在家门口服务群众。

筑牢堡垒当好先锋 始终保持“闯”的精神

习近平总书记指出：要严格党员日常教育和管理，使广大党员平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危急关头豁得出来，充分发挥先锋模范作用。湖里区委注重在重大任务一线、群众身边筑牢党组织的战斗堡垒，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用，把特区发祥地“闯”的精神融入湖里的发展之中。

党旗飘扬在一线。严密的组织体系，是中国共产党的优势所在、力量所在。湖里区率先全省建立“区委—街道党工委—社区党组织—小区党支部”四级组织体系，同时注重在全区重大任务一线建立临时党支部，做到“哪里任务重、哪里有需要，哪里就有党组织坚强有力的工作，哪里就有党员当先锋作表率”。近年来，辖区556家驻区单位积极参与“深化双报到、为民解难题”工作，共抓基层党建、共育先进文化、共建文明城区、共同服务群众。同时，区委在关键领域重点行业扎实推进组织建设，11个重点项目指挥部全部成立党支部，6个招商项目组成立党员突击队，23个防疫工作专班全部成立临时党支部，以坚实的组织基础筑牢湖里发展基业。

理论宣讲在一线。我们坚持以思想政治建设为统领，在1400余个基层党组织、1.9万名党员中凝聚共识、共推发展。在“不忘初心、牢记使命”主题教育中，各党支部开展“围绕岛内大提升，我们的差距在哪里，我们做了什么、我

们要怎么做”大讨论1481场次，研究出台了《湖里区对标先进争先进位行动方案》。全区持续开展“深化大学习、提振精气神”“铭记初心、创先争优，奋力超越再出发”专项活动，组织“推动岛内大提升，实现湖里大跨越”大讨论2000余场，依托区委讲师团、特区建设者宣讲团等开展宣讲宣传活动200余场，激励全区干部传承特区精神，勇当特区先锋。

干部使用在一线。湖里区制定“干部两年一线轮训计划”，选派党政骨干近600人次到金砖会晤筹备、东部旧村改造等重难点一线攻坚克难，深入疫情防控、招商引资、征地拆迁、扫黑除恶等开展机动式考核，面向项目审批职能单位开展专项考核，注重在“岛内大提升”一线培养考察干部，大力提拔重用敢担当、善作为、有实绩的干部，树立实干担当的鲜明导向，营造干事创业的浓厚氛围。我们强化一线使用，去年以来共提拔晋升干部630人次，其中一线干部数量占提拔总数的86.2%。

围绕中心服务大局 始终保持“创”的劲头

在全方位推动高质量发展超越过程中，区委坚持围绕中心抓党建，开展了“党建领航十项行动”，全面激发全区各级党组织和广大党员“创”的劲头，凝心聚力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”。

打好疫情阻击战。我们坚持人民至上、生命至上，弘扬伟大抗疫精神，精心守护“鹭岛门户”。疫情期间，湖里区除了守护百万人民的生命

安全外，还承担着全国第三客流量的高崎机场的守护任务。面对“外防输入”的繁重任务，全区先后抽调850名干部到机场、客运站、码头、定点医院等任务最重的一线，严格做好入境人员和高中风险地区人员的分流转运、隔离观察工作，2020年累计分流航班3942班次、旅客17.9万人次，实现“零差错”。湖里区紧急启用万翔集中监管仓，严格落实570批次13.19万件进口冷链食品的批批检测、件件消毒，完成辖区238个冷库排查监管。我们充分发挥小区党支部的力量，建立区、街道、社区、住宅小区四级防控体系，将疫情防控工作推进到群众家门口，让党旗在疫情防控第一线高高飘扬。机场专班临时党支部、鑫海湾小区党支部因防疫工作成绩突出获评全省抗疫先进集体。

用好机制组合拳。我们以“创新湖里”为追求，为加快推进“岛内大提升”，湖里区创新构建“1+3+8”工作体系（即制定1个总体方案，建立3个推进协调机制，实施8个专项行动）；注重强化机制牵引，探索创新“四同四有”工作法，助力“三高”企业倍增发展，推动各项重大任务和中心工作提速增效。为加速推进厦门市体量最大的城市更新项目“湖里东部旧村整村改造”，湖里区通过构建“指挥部+街道+国企+社区”联动机制，成立项目攻坚专班、加强统筹协调、加强考核晾晒等举措，在快签、快搬、快拆上下大功夫，确保快速战速决完成目标任务；为推动经济指标企稳回升，湖里区压实11个工作专班责任，深化落实“五个一批”项目推进机

制，建立部（局）长会客厅等便捷通道，围绕重点指标、重点行业、重点企业和重点项目开展精准调度，扎实做好指导服务、政策兑现、纾困解难等工作，促进经济稳步回升、提质增效。

跑出发展加速度。在做好常态化疫情防控的前提下，加上一系列强有力的机制措施，2020年以来湖里区各项工作取得了良好成效。去年1—9月全区实现GDP同比增长3.9%，在全市招商实绩竞赛排名中9次位列各区第一。湖里东部旧村整村改造取得突破性进展，900万平方米的征拆总量已经累计签约797万平方米、拆除633万平方米，2020年拆除面积超600万平方米，日均征收签约超过1.2万平方米，日均搬迁交房、房屋拆除均超过1.8万平方米，开启了全面建设东部新城的新征程。民生保障和社会治理方面也加快推进，去年新开办5所公办校（园），新增义务教育及学前教育学位5466个，未来五年还将新增公办学校学位3万个；“平安三率”测评成绩较2019年显著提升，全省排名较2019年底上升24位。

重心下移为民解忧 始终保持“干”的作风

党的十九届五中全会提出，要推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能。湖里区率先全省创新党建引领小区治理工作模式，坚持“干”的作风，大力推动服务和资源向基层下移，着力打造共建共治共享的社会治理格局，下大力气解决好人民最关心、最直接、最现实的利益问题。

共建夯基础。建设坚强有力的小区党支部是抓好小区治理的关键，湖里率先出台《城市居民小区党支部管理办法（试行）》，386个小区党支部，1089个楼栋党小组全部实体化运行；创新建成“小区党支部—楼道党小组—党员楼长（中心）户”的党建格局；大力实施小区“领头雁”培养工程，着力培养建设一支有情怀、想干事、小区群众认可的党支部书记队伍，充分发挥党员干部在小区的影响力、组织力和号召力；通过将党组织链条由社区延伸到小区，实现了党的组织在城市最基本单元的全覆盖，小区治理实现了从“群龙无首”到“核心引领”的转变，有力推动了上级决策部署在基层的贯彻落实。如，铁路家园小区“四家”模式、宏伟大厦“夜不闭户小区”等先进经验入选全国基层党建典型案例。

共治解难题。湖里区率先发布《小区业委会规范建设十条措施》，抓好事前介入、事中监管、事后救济三大环节，打造“红色业委会”；率先提出小区党支部参与物业评星定级工作，强化党建引领物业履职尽责，打造“红色物业”；深化“小区书记列席业委会会议”“小区重大事项党支部先议”等制度，全区超过80%的小区把“党的领导”写入业委会章程；通过小区党支部全面引领小区业委会、物业公司和业主，使小区居民的困难有人帮、矛盾有人解，让矛盾纠纷解决在小区内，打造湖里区新时代特区版“枫桥经验”。比如，习近平总书记曾考察调研的金安社区，定期召开小区党支部、业委会、物业公司“三方联席会”，在全市最大的保障性商品房小区中实现“矛盾纠纷不出小区”。

共享得民心。全区常态化开展“我为小区办实事、聚力民生谋幸福”活动，仅2020年就推动解决了改水、改电、改气、停车、绿化等民生难题1200多个。为解决小区因资金资源少导致民生改善难的问题，湖里区创新建立小区治理小额“以奖代补”制度，每年投入经费超千万元，受益群众数十万人。我们做实小区秘书、小区医生、小区调解员、小区警察、小区律师、小区教师等工作，真正形成“小区吹哨、部门报到”的格局。湖里区凝聚近邻精神，结合“爱心厦门”工作，全面开展“共建爱心小区、共享美好生活”主题活动，形成爱心互助的浓厚氛围，比如，东兴小区“爱心蓄水池”解决了困扰群众十来年的适老化设施建设问题；南山新村小区“和谐停车位”在全国首创了邻里自主协商共享子母停车位的做法，缓解了小区停车难题，拉近了邻里关系。（图片由厦门市湖里区委组织部提供）