

四川成都青白江区：老工业基地如何华丽转身



成都市青白江凤凰湖湿地公园。



成都市青白江区欧洲产业城全景图。

■殷邦权

融入国家大局，为转型发展积蓄势能

为积极响应和参与“一带一路”倡议与建设，做好“向西向南开放”文章，青白江区委、区政府紧紧抓住机遇，2013年4月26日，从中国四川成都开往波兰罗兹的首趟国际班列从成都青白江的集装箱中心站首发，彻底改变了四川成都“不沿江、不靠海的被动状态，成为亚欧大陆桥上重要的交通枢纽。

从开行第一列中欧班列（成都）以来，经过7年多的耕耘，青白江区已建立7条国际铁路通道，5条国际铁路联运通道，联接境外58个城市、境内20个城市，初步形成了以成都为主枢纽、西进欧洲、北上蒙俄、东联日韩、南拓东盟的成都国际班列线路网络和全球陆海货运配送体系。其开行量已连续5年位居全国首位，货值、货量显著呈上升趋势，国内开行速度、开行频率、运输价格位居全国中欧班列前列，有力服务了全省“一千多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略，推动青白江由老工业基地向泛欧泛亚开放型港口城市成功转型，助推西部国际门户枢纽城市建设。

成都中欧班列的出色表现和重要作用，得到了党中央、四川省委和成都市委的高度重视并给予了该区域特殊的政策支持。去年5月，中共中央、国务院印发《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》，明确提出“研究按程序设立成都国际铁路港经济开发区”。

区域协调发展战略作为建设现代化经济体系的重要保障，对中国增强区域发展协同性、拓展区域发展新空间、推动建设现代化经济体系都具有重大战略意义。成渝地区双城经济圈要实现高质量发展、打造中国经济第四极，要靠两地“双核驱动”和协

同发展。为了抓住成渝地区双城经济圈建设机遇，唱响“双城记”、畅通“双循环”，成都国际铁路港分别与重庆万州港、重庆国际物流枢纽园区签订合作协议，今年1月1日，重庆、成都两地同时发出2021年中欧班列（成渝）第一趟列车。

此外，推进成（都）德（阳）眉（山）资（阳）同城化也是其核心要义之一，是四川省委结合省情实际做出的重大战略考量。为贯彻落实好这一战略部署，成都同城化发展率先启动，成都青白江和德阳广汉市两地政府于去年3月30日签署了《深化区域合作加快协调发展框架协议》，两地将在推进区域规划布局对接融合、推进区域基础设施互联互通、推进区域产业经济联动发展等7个方面开展深度合作，共同打造成德眉资同城化发展先行示范区，为成渝双城经济圈建设按下了“快进键”。

不仅如此，为推进成都北部协同发展，成都市委提出要高标准建设金（堂）青（白江）新（都）大港区，高能级做强产业支撑，高水平深化区域合作，高效率提升城市品质，全力打造成都都市圈重要经济增长极、链接亚蓉欧陆港门户枢纽、产贸结合高质量发展先行区。

作为大港区的核心区，这极大提升了青白江区在全市发展大局中的战略摆位，也有利于加快市场一体化进程，打造城北核心增长极，引领辐射带动毗邻经济区域联动发展。为抓住这一机遇，在刚刚召开的区委全会上，青白江区委提出要建设“现代化国际化的成都北部中心”，协同推进大港区产业一体化发展，强化大港区各区（市）县规划对接、产业协同、路网互通、配套互用，实现大港区从“制造与贸易”简单合作向共建共享铁路港、产业互补互动转变。

为充分发挥铁路港对全市乃至全省产业的辐射带动作用，青白江区将国际通道优势转变

为全省协同发展的坚实支撑，与宜宾、泸州等地开展铁水联运，与德阳共建“姊妹”物流园区，与13个市州建立亚蓉欧班列基地，与98个县（市）区推进产业合作，年均带动全省进出口贸易提供定制化服务，助力温江花卉、龙泉汽车等特色产业发展。据了解，龙泉汽车年出口额达200亿元。

面对自身的铁路港口优势，在“十三五”时期，青白江区决策层认清形势、抢抓机遇，科学谋划了新的发展定位“陆海联运枢纽，国际化青白江”，将发展战略调整为“港口立城、产业兴城、品质优城”。在发展定位和发展战略的指引下，该区国际化进程呈现新跨越，综合实力迈上新台阶，实现了从内陆腹地地向开放枢纽、从老工业基地向泛欧泛亚港口城市转变。

在2020年12月31日召开的十一届十二次区委全会暨区委经济工作会议上，区委审时度势，对未来五年青白江的发展进行了深谋远虑，坚持其发展定位和发展战略不变，对未来的发展路径和发展目标赋予了新的时代内涵，尤其是“四区一枢纽”的提出，突出了建设“现代化国际化的成都北部中心”的五大核心任务。建设对外交往引领区是为了发挥青白江在成都建设西部对外交往中心中的引领作用，建设开放产业集聚区是为了提升青白江的核心优势和竞争力，建设改革创新示范区是为了履行好改革试验田和排头兵的使命和责任，建设国际品质生活区是为了提升城市发展吸引力，建设泛欧泛亚陆港主枢纽区是为了增强城市转型发展动力源。

科学谋划产业格局，转型发展步入良性轨道

高水平开放是高质量发展的重要动力，高质量发展需要高

水平开放激发活力。近年来，青白江区的发展充分说明，只有坚持高水平开放、高质量发展、科学谋划产业格局，城市转型发展才能步入良性轨道。

对外开放口岸是国家指定对外往来的门户，也是许多对外开放业务进口必备的“通行证”。以前成都市没有直接进口资质的口岸，如肉类、整车等进口产品只能通过海运，从沿海城市进入国内再到西部地区。2014年4月，成都铁路口岸获批国家临时对外开放口岸，成为四川省唯一的铁路货运型国家对外开放口岸。

拿到国家开放口岸的“通行证”后，成都市立即启动了整车及肉类等指定进境口岸的申报工作，之后陆续获得并建成投运国家多式联运海关监管中心、汽车整车进口口岸、进境肉类指定口岸、粮食口岸、保税物流中心（B型）和综合保税区，加快建设多式联运中心和海外仓，推动集装箱中心站扩能改造，远期吞吐量达400万标箱。据悉，国际贸易产业园完成主体封顶，意大利馆、德国馆等32个国家馆签约入驻，“一带一路”大宗商品展示交易中心也已完成前期工作，预计明年建成。

2017年4月1日，四川自贸试验区青白江铁路港片区正式挂牌，成为全国唯一具有铁路港特色的自贸区片区，赋予了青白江区国家“改革创新试验田”的使命和重任。该片区充分发挥自贸区的体制机制优势，坚持大胆闯、大胆试、自主改，在国际班列市场化、通关效率便利化、供应链金融改革等方面努力探索，多项改革走在全国前列，形成了一批可复制可推广的经验：

首创中欧班列、海铁联运两种模式进口肉类；首创中欧班列集拼集运模式，提升班列重载率100%以上；探索多式联运“单一制”，获评全国“十大案例”；签发全国首张跨欧亚大陆桥 CIFA 多式联运提单，扩大班列运费分段结算改革范围和品类，创新基

于“单一制”的木材循环质押融资、跨境电商质押融资，推动中欧e单通2.0版系统实现提单签发电子化……2020年，青白江铁路港片区新增改革创新案例22个，“创新国际物流运输模式”入选国务院服务贸易创新发展试点“最佳实践案例”，食品经营日常监管人员登记模式等5个案例在全省推广。

青白江区从优化产业布局、提升产业能级、提高国际竞争力的战略举措入手，坚持推动“产城人”向“人城产”发展转变，积极塑造未来城市新形态，规划建设了欧洲产业城、青白江国际铁路港、青白江先进材料三大产业功能区。其中，青白江国际铁路港突出以通道带贸易、以贸易聚产业，大力发展国际贸易、现代物流、保税加工三大主导产业；欧洲产业城突出适铁适欧、“两头在外”特色，打造临港智能制造产业聚集区；先进材料产业功能区则突出研发创新、销售结算等总部功能，着力打造全国一流先进材料创新发展高地、全国老工业基地转型升级示范区。

目前，国际铁路港功能区加快建设，总投资超过十亿元；正加快建设的国际贸易产业园，将打造成为全市规模最大、集聚度最高的供应链企业总部集聚区，聚集国际贸易及中介服务、金融服务等专业服务机构达千余家。

欧洲产业城功能区加快成型，已聚集总投资880亿元的适铁适欧、“两头在外”等重大项64个，标准化厂房累计租赁面积达30万平方米。该区已成功引进四川大学方学、四川开放大学两所高校。

先进材料功能区产业结构调整有序推进，着力打造全国一流先进材料创新发展高地，新签约引进展滔科技等总投资521亿元的重大项目42个，获评全省唯一国家新型工业化产业示范基地五星级园区、优秀省级开发区、全国绿色建材园区十强、四川省第二批院士（专家）产业园。



成都市青白江区东山公园航拍图片。

塑造形象，提升品质，为城市崛起注入软实力

近年来，青白江区牢固树立经营城市理念，加快推进公园城市建设和营商环境建设，突出生态型、高质量、人本化、有韧性的公园城市可持续发展特质，大力推进生态价值转化，持续优化城市形态，提升城市功能品质，打造兼具柔性风格和异域风情的城市风貌，不断增强市民获得感、幸福感，也为城市转型发展注入了软实力。

曾饱受工业污染危害的青白江区，近年来对生态环境的建设与保护尤为重视，先后投入30多亿元用于生态环境保护和环境保护，持续推进生态环境质量改善，成功创建国家生态区；通过铁腕治霾，持续打赢蓝天保卫战，2020年环境空气质量优良天数299天，在中心城区排名第3；通过重拳治水，地表水考核断面水质达标率保持100%。与此同时，青白江区还全面启动公园城市建设，通过全域增绿不断夯实生态本底，累计建成绿道218公里，新建绿地120公顷，打造“两拆一增”点位46个，建成东山公园、长流河公园等。

有序实施城市有机更新，提

升城市功能品质，近年来，青白江区以股权合作等方式与攀成钢、川化合作开发老厂片区，坚持“留改建”并举，突出历史风貌保护和城市文脉传承；加快构建15分钟基本公共服务圈，加快培育新消费场景，打造万达广场、凤凰里水街、悦荟时代广场、天美广场、亚蓉欧国家馆集群等高能级商圈，10余个国家馆建成投运；大力发展都市现代开放农业，新签约引进锦绣田园、燕园国际产业小镇等总投资147.38亿元项目16个，与智利合作共建中智农业科技示范园，成功举办2020中国—中东欧农业国际合作大会、四川农产品出口联盟成立大会。

聚焦民生期盼，加大普惠性、基础性、兜底性民生建设，各项民生事业取得新进展。以2020年为例，青白江区民生投入占一般公共预算支出的69%，发放稳岗补贴、工业专项奖补、兑现就业困难人员社保及岗位补贴等各类扶持资金5016.41万元，全年实现新增就业1.14万人，12月末城镇登记失业率为2.73%。该区坚持把教育作为最重要的民生，全力办好人民满意教育。成都树德中学托管川化中学，成实外教育领办城厢中



繁忙的成都铁路集装箱中心站航拍图。

学化和城厢学校，川师大、四川开放大学成功落户，率先通过“国家学前教育普及普惠县”认定，创办全省首个职高特教班。大力提升医疗卫生事业发展水平，青白江区深入推进国家紧密型县域医共体试点建设，与市二医院、华西第二医院、成都医学院签订合作协议，持续深化对外合作，区人民医院通过三甲创建现场评审，区中医医院完成迁建，四川大学华西第二医院青白江妇女儿童医院完成挂牌。该区

加快推进大弯站开通通勤列车前期工作，宝成铁路公铁联运改造已完成预可研编制，积极争取市域铁路S1线、S12线纳入成都市轨道交通第五期规划。全力做好陆港主枢纽快速路建设，启动成绵高速第二复线、五环快速建设，加快推进成南高速拓宽改造、成金简、彭青淮快速建设前期工作。青白江区加快建设

立体化、信息化的社会治安防控体系，社会大局持续和谐稳定。为营造良好营商环境，青白江区坚持把企业员工感受作为评价“第一标尺”，着力构建稳定公平可及的营商环境，营商环境改革在全国领先。据了解，青白江区在全国率先实施“简易事项准入即准营、一般事项承诺即准营、复杂事项综合许可”三项制度改革，全省首推现勘现审、远程勘验、跨区通办、建筑施工许可豁免等改革，工程建设项目全流程并联审批时限压缩至50个工作日。在全省率先打破区域限制，与重庆市江北区、德阳广汉市分别实现81个、70个事项跨区域通办。连续三年获评“中国营商环境质量十佳区”，蝉联“中国国际化营商环境建设示范区”，荣获“成都国际化营商环境建设先进集体”。企业开办“五个一”服务模式被省政府办公厅纳入深化“放管服”改革典型做法在全省推广，“创新”三项改

革’全国率先打通准入准营环节”“工程建设项目审批总用时压缩至50个工作日内”分获成都市区（市）县“十佳创新案例”和“十佳优秀案例”。

新时代擘画新蓝图。刚刚召开的十一届十二次青白江区委全会提出，坚持以功能为中心、项目为抓手组织经济工作，加快建设面向泛欧泛亚、“一带一路”的对外交往引领区、开放产业集聚区、改革创新示范区、国际品质生活区和陆港主枢纽，构建“一港引领、双核共兴、四片协同”空间发展格局，打造现代化国际化的成都北部中心。

新目标开启新征程。青白江区以“汇聚世界物流的港口，国际商旅的会客厅，企业投资的首选地，全球瞩目的生态、宜居、智慧城市”为目标，让来者依恋、闻者向往，盛誉世界。（作者系中国管理科学研究院特约研究员，图片由成都市青白江区委宣传部提供）