

探索超大城市基层党建新路径

全域统筹 多元融合

中共广州市委组织部

作为国家综合实力强、集聚辐射和带动能力强的超大型城市代表之一，广州市深入学习贯彻党的十九届五中全会精神、习近平总书记出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会和考察广东重要讲话重要指示精神，围绕深化城市基层党建示范城市建设，加大力度构建更加严密的组织体系，推进更高层次的资源整合，促进更高层次的融合发展，为推动广州加快实现老城市新活力、“四个出新出彩”，奋力在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国全省前列、创造新的辉煌提供坚强的基层组织保证。

注重系统谋划、整体统筹，推动城市基层党建由单兵作战转变为一休联动

抓城市基层党建，既要有“统”的理念和方法，又要有“整”的机制和体系。广州市坚持系统思维和方法，不断健全市、区、街道、社区党组织四级联动体系，注重在“机制活”上做文章，拧紧城市基层党建“动力主轴”，着力发挥组织优势，实现“上级给力、基层用力、各领域发力”。

树好行动“风向标”。推动城市基层党建，关键在于市、区党委特别是“一把手”重视和推动。广州市大力实施“书记领航”工程，广州市委书记张硕辅同志提前谋划、积极推动，带头破解涉及体制、资金、利益等难题，明确提出全域

统筹、多元融合的城市基层党建工作思路。同时，坚持每半年至少主持召开1次市委常委会会议、市党建工作领导小组会议或书记专题会等研究城市基层党建问题，每次到基层调研必看城市基层党建，必听城市基层党建情况汇报。各区党委书记主动谋划、直接推动，每年专题研究城市基层党建不少于2次，有效推动解决街道和社区党组织牵引性作用发挥不到位、上下联动机制不健全、各级责任不明确等突出问题，全域全面提升城市基层党建质量。

画好政策“坐标系”。加强城市基层党建，必须把理顺体制机制作为首要任务和关键环

节。广州市连续三年不断健全和完善城市基层党建政策体系，2018年在全省率先出台《关于全面加强城市基层党建工作的意见》主文件和4个配套文件。同时，2019年对标对表上级要求制定实施《关于加强和改进城市基层党建工作的若干举措》，2020年明确实施“四个一”举措，即：制定一个年度工作方案、列出一份措施清单、打造一批示范点、推进一批重点项目，系统谋划城市基层党建工作，不断推进新时代城市

基层党建全域提质、聚力增效。**拧紧四级“动力轴”。**市层面加强统筹协调，推进市、区两级党委常委建立街道、社区联系点，协调解决重大问题。区层面具体组织推动街道、社区加快全覆盖建立党建联席会议制度，充分发挥“一线指挥部”作用，努力破解党建资源分散化、碎片化难题。街道层面健

全街道“大党工委”和社区“大党委”制，引导各领域党组织打破体制、隶属、级别壁垒，充分整合辖内各领域党建资源，有效发挥“龙头”作用。社区层面打造“社区—网格—楼栋”三级网络党组织体系，推动党建、综治、城管等“多网合一”，以全域党建引领社区治理科学化、精细化。



广州国际金融中心党委开展共建主题活动。

聚焦互联互动、激发活力，推动各领域党组织由简单相加走向深度相融

城市基层党建是一项创新工作，既要构建自上而下的责任体系，又要注重“点线面”结合打造区域互联互动共同体。广州市以街道社区党组织为主导，坚持多角度、多层次、多维度着力，坚持条块融合，建立开放性的互联互动纽带，形成夯实党建基础、共建美好家园的强大合力。

激活党员“红细胞”。印发实施《关于开展党员评星定级工作的实施方案》，在全市部署

党员评星定级工作，持续激发党员内生动力。在抗击新冠肺炎疫情中，全市在职党员下沉社区进行驻点值守、入户摸查、宣传引导等，累计开展活动23.6万余次，成为社区治理和急难险重任务冲在最前面的生力军。据2020年5月市统计局专题调研结果显示，受访者充分肯定基层党组织战斗堡垒作用和在职党员回社区战“疫”作用。

打造区域“共同体”。大力推动党组织和在职党员“双报

到”，推进机关企事业单位党组织、在职党员到街道社区报到并开展服务常态化，全市逾3000个驻区单位党组织到街道报到，27万多名在职党员回社区报到，全国、省、市、区、镇五级党代表到村（社区）党代表工作室（站）履职，成立党员服务队1925支，为群众办实事24万余件。同时，全面开展“四个一”活动，即共同开展一次主题党日活动、一次党课、一次组织生活会、一次帮扶慰问，把街道

社区、驻区单位、城市新兴领域党建融合起来，打破不同类型党组织之间各自为政的壁垒，实现党建工作融合，推动党建资源共享、平台共建、工作共抓，构建“大党建”工作格局。**扩大党建“朋友圈”。**广州市全面推行“红色引领、联动共建”工作机制，采取“1+X+N”运行模式，以行业、产业、产权为纽带，推动关系互不隶属、层级高低不同、领域多元化的各类企业开展党组织共建、阵

地共享、活动共办、难题共解。目前，全市各区以及国资、金融、卫健、教育、科技、工信、商务系统多家较大规模经济组织、商会协会与近2000家中小企业结对共建，实现以大带小、以先进带后进，推动城市基层党建质量整体提升。广州地铁集团推动成立广州市轨道交通产业联盟大党委、广州市轨道交通产业联盟党建基地，59家企业共签订34项国企联企党建共建协议。

坚持覆盖广泛、集约高效，推动党群服务阵地由服务孤岛串联成服务高地

广州市把党群服务中心作为推进全域党建的重要纽带，立足“大党建+大资源”思维，坚持“全域提升、整体建强”的工作目标，深入实施党群服务阵地提档升级行动，充分整合各领域党建资源优势，把各种为民服务送到群众“家门口”，使党群服务阵地成为党领导基层治理的坚强阵地和服务党员群众的温馨家园。

在优化服务阵地体系上做文章。广州市在2019年底全面建成镇（街）、村（社区）党群服务中心，基本形成“城市15分钟党群服务圈”基础上，按照“人多的地方要有党员，有党员的地方要有党组织，有党组织的地方就要有党群服务阵地”要求，将党群服务阵地延伸到北京路、二沙岛碧道、花城广场、正佳广场、上下九步行街、宝墨园等全市20

多个人密集的地方，加快构建珠江新城CBD片区“两塔一平台”党群服务阵地体系，不断推动党建阵地高质量地建在服务群众最前沿。**在集聚服务资源上下功夫。**按照“人员集中、配置集约、服务集成”原则，积极协调组织、宣传、政法、民政、财政、住建、来穗、工青妇等部门，大力推进党群服务中心、新时代文明实践中心、政务中心、“两

代表一委员”工作室融合建设，加大对党建、民政、家政、文化等各领域各方面资源的整合力度，全面推行“一门式办公、一站式服务”。目前，与党员群众密切相关的130项服务事项，可全部在镇（街）党群服务中心办理。**在改进服务方式上求创新。**在全市所有党群服务中心全面落实“全岗通”“首问负责制”“错时工作制”等工作机

突出重心下移、聚力一线，推动街道社区从负重前行切换到轻装上阵

社会治理，重心在基层，基础在街道社区，关键在党组织。近年来，广州市针对街道社区党组织“小马拉大车”，责权利不对等、工作推进难度大等突出问题，明晰街道社区职能定位，推动重心下移、权力下放、资源下沉，着力做实街道做优社区，使街道社区有更多时间去为群众服务，更好地聚人心、树形象、立威信。

全面推进街道管理体制改革。印发《深化街镇管理体制改革的完善基层治理体系实施方案》，按照党政综合办公室等“6+1”模式，优化街镇机构设置和职能配置，建立权责清单和事务准入机制，通过“减上补

下”、区内调剂、市级补充方式，从事直单位压缩事业编制充实街道，充分发挥镇（街）党（工）委统筹协调各方、领导基层治理的作用，推动镇（街）进一步聚焦抓党建、抓治理、抓服务的主责主业。

大力推进社区减负增效。实施社区减负专项行动，专门印发《关于进一步为基层减负的若干措施》，制定厘清村（居）委会权责边界、减少基层填表报数等为基层减负8条改革措施。全面清理职能部门与镇（街）签订的责任状，出台《广州市居委会协助政府工作准入事项管理办法》，梳理《广州市居委会协助

政府工作事项清单》，实行社区事务准入制，将全市社区协助事项35类175项缩减至15类76项。印发实施《关于开展村（社区）办公场所挂牌和上墙制度专项整治行动的通知》，集中整治牌子多、台账多等问题，引导全市社区党组织进一步聚焦主责主业，强化服务功能。

积极推进社区工作者职业化体系建设。制定实施《广州市关于提升城乡社区干部队伍职业素质工作方案》以及《社区专职工作人员工资指导标准》《广州市事业单位招聘优秀基层工作人员和引进企业及社会组织人才办法》等文件，形成由



荔湾区西村街电梯助建服务队为老楼加装电梯。

员额管理、职务职级晋升等10项制度构成的工作链条，建立“三级十八档”薪酬待遇，加大定向招录（聘）事业编干部力

度，进一步优化社区专职工作者专业化职业化体系，让社区干部工作积极性更高，获得感、获得感更强。

紧扣民呼我应、一呼百应，推动城市基层治理由单向管制延伸至协同共治

次。打造市民群众自发参与的“广州街坊”群防共治队伍，建设奉献、互助、友爱的“志愿之城”，探索符合群众“云生活”需要的虚拟空间共同体建设，招募“民间河长”，助力全市147条黑臭河涌全面消除黑臭，车波涌、双岗涌、景泰涌整治入选全国治水典型案例。

整合指挥调度“一平台”。坚持以群众呼声为第一信号，全市11个区聚焦提升基层党组织政治功能、组织功能和服务功能，打造“令行禁止、有呼必应”综合指挥调度平台。按照区、镇（街）、村（社区）、网格“四级响应、接诉即办”的要求，理顺条块关系，联通信息“孤岛”，把事关城市运行和群众利益的各类数据和系统集成到指挥调度平台上来，推动形成跨部门、跨层级、跨区域的协同运行体系，实现“一屏观天下、一网管城市”。目前，各区各镇（街）已全部建成“令行禁止、有呼必应”综合指挥调度实体化平台，2020年累计承接呼应工单超817万件。同时，广州市大力推进数字政府建设，完善部门与部

门、部门与基层之间常态化沟通机制，聚焦交通堵塞、生态环境、安全生产等难点问题，优化公共数据采集质量，加强公共数据智能化研判，在消防、防灾减灾、安全生产、危化品管理等重点领域推广使用物联网传感、智能预测等技术，增强城市综合管理的监控预警、应急响应和跨领域协同能力，实现全过程各环节预警监管处置，让城市运行更智慧、更高效、更安全。

织密基层治理“一张网”。整合基层党建、治安维稳、社

会保障等各类网格为“一张网”，在符合条件的网格建立党组织，选优配强网格党支部书记，建立街道社区党员干部包联网格、走访群众等制度，探索在职党员下沉担任网格指导员，同时加强网格资源配置，把党的建设、公共服务、社区服务、市场服务、志愿服务等资源和职责下沉到网格，让“喇叭口向下”变“呼声向上”。2020年，全市累计处置网格事件500多万件，真正把问题解决在一线。



黄埔区“令行禁止、有呼必应”综合指挥调度平台。

在推进城市基层党建工作中，广州市坚持以人民为中心，着力健全党建引领下多方参与的协同共治机制，凝聚起城市治理的“最大公约数”。

下好多元协同“一盘棋”。着力健全党建引领下各领域协同、多方参与的共治机制，用党的政治优势、组织优势整合社会资源，动员各界力量充分参与到决策中来，齐心协力解决治理难题、办好民生实事，形成“一呼百应”的工作格局。深化“党群联动、活力社区”建设，通过实施党建引领办好长者饭堂、旧楼加装电梯、老旧小区微改造等，全市建成长者饭堂1036个，旧楼

加装电梯9183台，解决群众身边的烦心事、操心事、闹心事。建立《市、区属企业参与城乡社区治理工作目录》，推动市属企业与社区结对共建，撬动社会资金参与社区建设，499家服务机构入驻参与社区服务。持续推进“有事好商量，请到议事厅”的“城乡社区协商工作法”，增强民事民议、民事民管、民事民办的治理活力，全市建成2759个村（居）民议事厅，协商审议集体资产事项、化解7200多个基层矛盾，实施“社工+”服务模式，疫情防控期间，全市69万余名社区志愿者深入一线开展工作，服务居民200多万人



越秀区六榕街道兴隆东党群服务中心及党建广场。



广州城市景观。