

2021年1月18日 星期一

■本版责编 孟航 ■本版美编 郭佳卉



筑牢党在城市的执政之基 打造“曲靖·一座温暖人的城市”品牌

■云南省委常委、曲靖市委书记 李文荣

曲靖市位于云南省东部、地处珠江源头，是爨文化的发祥地，国土面积2.89万平方公里，辖3区1市5县和1个国家级经济技术开发区，2019年末全市户籍人口667万，城镇化率49.64%，是云南第二大城市、第二大经济体、第二人口大市。近年来，我们深入学习贯彻习近平总书记“城市是人民的城市，人民城市为人民”的重要论述，贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，积极探索新的理念思路、体制机制和方法路径，大力推动全国文明城市、全国市域社会治理现代化试点合格城市创建，着力打造“曲靖·一座温暖人的城市”品牌。



云南省委常委、曲靖市委书记李文荣调研城市基层党建。

系统谋划推进 构建城市基层党建新格局

针对国企、非公企业、个体私营经济等多种经济形态相融并存，社区、商圈、小区、单位、网格等空间多重叠加，居民、流动人口等多层次群体聚集的新形势新任务，曲靖市准确把握、科学应变、主动求变，着力构建区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的城市基层党建新格局。

高位推动强化组织领导。市委坚持把城市基层党建作为“一把手”工程，成立城市基层党建和市域社会治理现代化工作领导小组，把方向、建机制、定标准、促改革，抓好规划指导，协调解决重大问题，高位推动、强力推进。市委、市政府领导班子成员每人联系1个城市社区，每年至少实地调研指导2次，发现问题、解决难题，有力推动工作落实；县（市、区）全面建立联席会议制度，定期研究解决工作推进中的具体问题；建立健全对县（市、区）党委抓城市基层党建工作的调度通报、督促检查、信息报送等制度，构建高效的上下联动机制；实施市、县（市、区）、街道三级“书记领航”项目98个，着力破解工作中的重难点问题，示范带动各项工作创新发展。

系统推进强化顶层设计。市委把城市基层党建纳入基层党建工作推进年、提升年、巩固年和创新发展年系统谋划推进，按照“两委三站五平台”模式，实施社

区党建标准化建设三年行动计划。全市选派5批108名干部赴北京、上海、杭州、深圳、武汉等地考察学习。市委常委会多次专题研究，着眼长远、对标先进、立足市情，制定《关于加强新时代城市基层党建工作的意见》，配套街道职能调整和体制改革、党群服务中心建设、社区工作者专业化职业化体系等支撑文件，形成“1+6+N”政策体系；部署了5个方面重点任务，列出15个大项、45个小项任务清单，形成区域统筹、条块协同的城市基层党建新格局。

精准推动强化分类施策。聚焦党群服务中心建设、区域化共驻共建、智慧城市建设和等重难点任务，成立7个项目组，以项目化方式推进工作任务落实；分类制定城市基层党建考核指标，对不同类别、不同县（市、区）实行差异化考核。我们根据各县（市、区）城市发展形态、人口规模、资源禀赋等差异，将麒麟区、沾益区、马龙区、曲靖经开区作为一类示范区，打造城市基层党建“标杆”；将易地扶贫搬迁县城集中安置规模较大的宣威市、会泽县作为二类示范区，打造省级城市基层党建创新示范市；将陆良县、师宗县、罗平县、富源县作为三类示范区，培育一批示范街道、社区，做到因地制宜、精准施策。

智能推动强化科技支撑。深入实施“智慧党建”三年行动计划，以党建为引领，结合深化巩固全国文明城市创建成果和全国市域社会治理现代化试点

合格城市建设，着力打造“珠源智慧城市”服务平台，推动志愿服务、政务信息资源共享交换、智慧城市管理、智慧交通管理、综合治理、非公党建管理等平台建设，推动数据互融、运用互通，实现“一图知全域、一网知全局”的智慧城市管理模式。我们成立大数据建设和管理中心，整合公安、城管、民政、司法、住建、市场监管等部门平台数据，着力解决“信息孤岛”问题；推广“一部手机办事通”系列平台，运用云计算、人工智能等信息化、数字化手段，推动“互联网+公共服务”深度融合，实现治理服务“键对键”“屏对屏”。

推动资源下沉 建强城市基层党建主阵地

曲靖市牢固树立大抓基层的鲜明导向，按照“做强街道、做优社区”的思路，深化体制改革和职能调整，推动力量下沉、资源下倾，着力把街道社区建成城市基层党建主阵地。

健全组织体系。聚焦组织设置“横到边、纵到底、全覆盖”目标，坚持条块结合，健全完善城市基层党组织体系，延伸党的工作手臂、工作触角。横向上按照属地原则，依托行业党委和各街道社区党组织，在商务楼宇、商圈市场、龙头企业、产业协会组建党组织2632个，持续扩大党的组织和工作覆盖，采取“社区（园区）党委+楼宇（商圈）党支部+党员经营示范户”的模式，推动城市基层组

织覆盖无空白、无盲区。纵向上构建“街道党工委—社区党委—网格党支部—楼栋党小组—党员中心户”网格化组织体系，通过建立网格党组织、小区党组织等方式，形成上下贯通、执行有力的严密体系；在46个街道组建联合工会、团工委、妇联，把群团组织各自联系的群众团结到党的周围，延长党的工作手臂，不断扩大群团组织的影响力、凝聚力和辐射力，引导群团组织参与基层治理。

深化赋权扩能。针对街道“权力无限小、责任无限大”的问题，赋予街道党工委对职能部门派驻机构干部管理考核权和选拔任用征得同意权、辖区内城市规划编制和设施建设验收参与权等5项权力。针对“机构滥”问题，街道除统一设置党政办公室、党建工作办公室、党群服务中心外，其他机构按照由“向上对口”变为“向下对应”的原则设定。针对街道人少事多、“小马拉大车”的问题，市级调整事业编制130个充实到13个中心城区街道，县（市、区）累计下划行政编制70个、事业编制150个充实街道工作力量。实施“珠源百人计划”，从全国“双一流”高校选拔234名优秀硕士、博士研究生充实街道干部队伍，为城市基层党建注入“人才活水”。针对管理执法衔接不紧密的问题，推动城管、市场监管、环保、卫生健康、文化旅游等执法力量整合下沉，建立实体化综合执法机构，统一由街道调度指挥，

实行“一支队伍管执法”。针对资源力量“五指分散不成拳”的问题，组建“街道大工委”“社区大党委”，吸纳派驻部门、驻区单位、新兴领域党组织负责人担任兼职委员，形成共商区域发展、共抓基层党建、共育先进文化、共建美好家园的强大合力。

推动减负增效。我们认真落实基层减负各项任务，取消职能部门对街道的直接考核事项16项，中心城区街道全面取消招商引资职能，为基层“松绑瘦身”，聚焦党的建设、统筹区域发展、组织公共服务、领导基层治理等8项职能，推动380余名街道干部回归主业主责，把工作重心放到抓党建、抓治理、抓服务上来，有效破解“什么都管、什么也管不好，什么都抓、什么都抓不起”的困局。制定社区工作准入指导目录、社区为民服务事项和社区印章使用两个清单，规范社区事务准入，确定12项法定办理事项、16项为民服务事项以及18项印章使用事项。推动各级各部门对社区的支持政策捆绑下放，资金、资源和服务群众项目以社区党组织为主渠道落实，做到费随事转。建立“书记吹哨，部门报到”工作机制，建立“哨源”收集、管理、处置流程，着力破解“看得见的管不了、管得了的看不见”难题，有效解决城区公交覆盖不到位、老旧小区供水、市政设施等基层群众家门口的操心事、烦心事、揪心事380余件。

强化激励关爱。建立“基本报酬+绩效补贴+集体经济奖励”社区干部薪酬递增机制，确保社区干部生活、医疗、养老有保障，切实解决社区干部的后顾之忧。曲靖市在全省率先开展“红旗社区”推选工作，设立5面红旗，每获得1面红旗，每月按照社区干部正职500元、副职300元、其他干部200元的标准兑现奖励，让社区干部干有激情、干有动力，激励形成“组织号召干、领导带头干、党员争着干、干部领着干、群众赛着干”的生动局面。大力推动社区干部“缩面提标”改革，整合分散在社区工作者身上的职责和待遇，在不增加财政负担的前提下，实现待遇提高、效能提升、服务提质；建立社区工作者薪酬保障机制、社区干部关心关爱机制、社区工作者日常考核机制，激发社区工作者活力。组织465名社区（村）组干部参加学历水平和能力素质“双提升”行动，加大从社区干部中定向考录乡镇公务员、事业人员力度，积极推荐优秀专职社区工作者担任各级党代表、人大代表、政协委员，让社区干部政治有出路。（下转B2版）