

# 全面推进乡村振兴

■张红宇

党的十九届五中全会指出,坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,走中国特色社会主义乡村振兴道路,全面实施乡村振兴战略,强化以工补农、以城带乡,推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,加快农业农村现代化。

在去年底召开的中央农村工作会议上,习近平总书记指出,脱贫攻坚取得胜利后,要全面推进乡村振兴,这是“三农”工作重心的历史性转移。做好新时代的“三农”工作,全面推进乡村振兴,必须贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署,把握新形势、明确新任务、展现新作为。

## 乡村振兴开局良好 成效显著

乡村振兴战略实施以来,在全党全社会共同努力下,农业农村工作稳中有进,乡村振兴开局良好。

重要农产品产量保持稳

定,粮食产量连续6年站稳1.3万亿斤台阶,2020年全国粮食总产量为13390亿斤,确保了国家粮食安全和农产品有效供给。农业供给侧结构性改革进展顺利,产业、产品结构不断优化,多元化农产品供给充足,农业产业类型和产品品种丰富,一二三产业融合发展、质量不断提升。新产业、新业态不断涌现,观光休闲农业、“互联网+”、农产品加工业、农业生产性服务业等乡村产业发展在促进农民就业增收方面发挥了重要作用。

绿色发展理念深入人心,统筹山水林田湖草系统治理,实现投入品减量增效,开展农业废弃物资源化利用,保护农业生态环境,为农业可持续发展提供了重要机遇。

脱贫攻坚成果举世瞩目,现行标准下农村贫困人口全部脱贫,贫困县全部摘帽,消除了绝对贫困和区域性整体贫困。农民收入持续增长,2019年农村居民人均可支配收入超过1.6万元,农民收入提前一年实现比2010年翻一番。城乡居民收入差距不断缩小,为扎实推动共同富裕夯实了基础。

土地制度不断创新,新型农业经营主体蓬勃发展,促进了小

农户与现代农业有机衔接。

建立健全农村人居环境治理工作机制,村容村貌不断得到改善。农村基础设施建设成效明显,农民饮水安全得到改善,乡村道路建设继续加强,农村新型能源进一步发展,农村信息化持续推进。农村社会保障事业不断发展,公共服务水平不断提升,乡村治理得到加强改进。

## 全面实施乡村振兴战略

“十四五”时期全面实施乡村振兴战略,需要抓住以下重点再创佳绩:

一是提高农业质量效益和竞争力。以保障国家粮食安全为底线,健全农业支持保护制度。落实最严格的耕地保护制度,深入实施藏粮于地、藏粮于技战略,加大农业水利设施建设力度,实施高标准农田建设工程,强化农业科技和装备支撑,提高农业良种化水平,健全动物防疫和农作物病虫害防治体系,建设智慧农业。强化绿色导向、标准引领和质量安全监管,建设农业现代化示范区。推进农业供给侧结构性改革,优化农业生产结构

和区域布局,加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设,推进优质粮食工程。完善粮食主产区利益补偿机制,保障重要农产品供给安全,提升收储调控能力。

二是加快发展乡村产业。发展县域经济,推动农村一二三产业融合发展,丰富乡村经济业态,拓展农民增收空间。落实更加积极的就业政策,继续转移农业富余劳动力,促进农民充分就业、持续增收。

三是实施乡村建设行动。强化县域综合服务能力,把乡镇建成服务农民的区域中心。统筹县域城镇和村庄规划建设,保护传统村落和乡村风貌。完善乡村基础设施,提升农房建设质量,因地制宜改善农村人居环境。提高农民科技文化素质,推动乡村人才振兴。

四是实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。保持帮扶政策总体稳定,健全防止返贫监测帮扶机制,持续发展壮大扶贫产业,做好脱贫人口稳岗就业,强化易地搬迁后续扶持,加强资金资产管理,兜住民生底线。

## 坚持优先发展农业农村

坚定贯彻新发展理念,确保各项政策措施落地生根、取得实效,推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。优先保障“三农”投入:一方面,加大中央和地方财政“三农”投入力度,引导社会资本投入农业;另一方面,充分发挥金融、保险、期货、再保险等政策工具在服务主体、发展产业、防范风险等方面的重要作用,巩固“三农”发展的资金保障体系。

进一步深化农村改革,健全城乡融合发展机制,推动城乡要素平等交换、双向流动,增强农业农村发展活力。落实第二轮土地承包到期后再延长30年的政策,加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体,健全农业专业化社会化服务体系,发展多种形式适度规模经营。深化农村集体产权制度改革,发展新型农村集体经济。(作者系清华大学中国农村研究院副院长,转自《人民日报》。)

# 久久为功 建设韧性城市

■修林涛

习近平总书记日前在《求是》杂志上发表题为《国家中长期经济社会发展战略若干重大问题》的重要文章中指出,要在生态文明思想和总体国家安全观指导下制定城市发展规划,打造宜居城市、韧性城市、智能城市,建立高质量的城市生态系统和安全系统。

经济繁荣、智能便捷、幸福宜居,是城市发展追求的目标,建设具有较强风险抵抗能力的韧性城市,充分保障人民生命财产安全,是城市发展建设的应有之义。

在城市规划与建设领域,韧性城市概念最初主要应用于城市防灾领域,是指城市在面对飓风、洪水等自然灾害时,城市基础设施系统能够有效抵御灾害冲击,避免发生内涝、断电、断水、交通瘫痪等情况,并在灾后迅速恢复正常运转的能力。

随着城市人口的快速集聚,城市经济社会发展水平不断提升,城市正在向类似生态系统的“自适应复杂系统”方向演进,成为人和物高密度集聚、高频互动的复杂巨系统,既有精密性、高效性,又存在着一定的脆弱性,城市安全的不确定性日益增加。在此背景下,韧性城市的概念不再局限于应对单灾种的冲击,而是开始着眼于构建整体性的城市安全系统。

广义上的韧性城市,是指城市在面临经济危机、公共卫生事件、地震、洪水、火灾、战争、恐怖袭击等突发“黑天鹅”事件时,能够快速响应,维持经济、社会、基础设施、物资保障等系统的基本运转,并具有在冲击结束后迅速恢复,达到更安全状态的能力。

实践表明,建设真正安全可靠“韧性城市”,需要多管齐下,不断提升城市的经济韧性、社会韧性、空间

韧性、基础设施韧性和生态韧性。

提升城市经济韧性,就是要增强城市产业结构的多元性,提高城市支柱产业的产业链、供应链的安全性和可靠性,有效防范化解企业金融风险,避免因一两家支柱性企业发生危机而影响城市整体的经济和社会稳定。

增强城市社会韧性,就是要提高公众危机意识,提高社会适应变化的能力。推进精细化专业化的社会治理,充分发挥基层党组织和居民自治组织的作用,加强危机时期公众心理建设和引导,强化公众参与,形成应对危机的合力。

提高城市空间韧性,就是要科学制定城市综合防灾规划,在空间规划布局中适当“留白”,针对洪水、地震、火灾、疫情等突发事件,合理预留避难场地、方舱医院等“平战结合”的应急救援空间,做好设施接入条件预留。

优化基础设施韧性,就是要加强智能化改造,提高维护能力,增强城市交通、电力、燃气、信息、供排水、应急物资储备等“生命线”系统的抗冲击和快速修复能力,保障基础设施系统在极端情况下能正常运转。

完善城市生态韧性,还需要推进海绵城市建设,加强城市河湖、湿地水系的保护和修复,采取微地形、雨水花园、下凹式绿地、人工湿地、屋顶绿化等形式,加强雨水的收集、净化、储存和利用,人工与生态手段相结合,避免城市内涝。

此外,韧性城市的建设要注重结合“城市大脑”等新型信息基础设施,构建一个全天候的城市危机预警和应急指挥系统,平时就未雨绸缪,提高设防标准,加大预防投入,宁肯十防九空。针对不同危机情景,要做好影响人群、范围和后果的预估,制订严密且可实施的动态化应急预案,提前完善组

织准备、空间预留和物资储备,进行全天候预警,尽早化解危机。

而在“战时”,“城市大脑”要能够迅速反应,利用大数据、云计算等智慧化技术手段,加强信息共享,完善数据支撑,提高应急决策的即时性和科学性,开展“精确到人”的应急指挥,提升应急情况下紧急救援、转移安置、交通运输、生活保障、物资供给等能力。同时,还需要及时反思和优化,不断吸收自身和其他城市在应对危机时的经验教训,提高城市应对突发事件的“免疫力”。

总之,韧性城市建设是一个长期而艰巨的过程。我国已成功通过了新冠疫情的“压力测试”,未来需要举一反三、乘势而上,久久为功,严守城市安全底线,为提升人民幸福感和安全感、实现城市高质量发展提供坚实支撑。(作者系中国城市和小城镇改革发展中心注册城乡规划师,转自《瞭望东方周刊》。)