江苏太仓：以党建“融合力”激发基层治理新活力

■中国城市报记者 郭文治 孟 航

基层治理是国家治理体系的重要组成部分。加强党对基层治理的全面领导，既是健全党的全面领导制度的重要内容，也是推进国家治理体系和治理能力现代化的基础工作。近年来，江苏省太仓市深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，全面落实全国、省及苏州城市基层党建工作经验交流座谈会要求，大力实施城市基层党建“融合力”工程，积极探索基层党组织建设与基层社会治理的深度融合，充分依托长三角一体化发展和重要交通枢纽节点优势，融合多方资源力量，有力激发城市基层治理活力，构建城市基层党建新格局。该市先后获评“全国文明城市”“中国最具幸福感城市”“国家生态文明建设示范市”等荣誉称号，并荣获全国综治最高奖“长安杯”。

推动城市基层组织融合 变“单兵作战”为“联合作战”

加强党对基层治理工作的领导，是推动治理体系和治理能力现代化的基本原则。为此，太仓市坚持高点定位、系统谋划，聚焦推动治理体系和治理能力现代化，以“融合各方资源、融合中心工作、融合多元力量”的工作理念，不断放大城市基层党建整体效应，持续构建区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的城市基层党建工作新格局。

高位统筹定好治理坐标。太仓市聚焦推动治理体系和治理能力现代化，将城市基层党建作为书记项目，由市委书记领衔进行破题；围绕城市基层治理痛点难点，以太仓市65个社区为观察靶点开展调查研究，摸清问题、找准症结、明确方向，制定出台《关于实施城市基层党建“融合力”工程的意见》以及推动共驻共建互联互动、加强社区工作者队伍建设、深化政社互动等配套性文件，构建起城市基层党建制度体系的“四梁八柱”，形成以政治引领力、组织支撑力、人才驱动力、服务凝聚力为核心的城市基层党建工作方向。

精细布局建好联动机制。太仓市积极构建市、镇区（街道）、社区三级党组织联动工作机制，建立1个市级城市基层党建工作专委会，11个镇区（街道）大工委，65个城市社区大党委，把辖区内代表性强、影响力大的单位、行业党组织负责人选任为大工委和大党委的兼职委员；健全日常联系、年度考核等三方面硬性机制，明确双向沟通、双向考评等四方面九项工作责任，推动基层党建工作在基层一线真正落地落实。

多方携手牵起合作联盟。太仓市全面推进城市基层党建共驻共建互联互动，深入实施红色“1+3”工程，推动281个机关（事业）单位、国有企业、“两新”组织等各领域党组织与65个社区党组织挂钩联系、结对共建，明确共抓基层党建、共建议事机制、共推基层治理、共做精准服务四方面重点工作；组建城市基层党建“融合力”服务联盟，建立需求、资源、项目三份清单，社区党组织和共驻共建单位党组织对照清单双向认领、双向服务：太仓市65个社区党组织制定需求清单256份，共驻共建单位结合自身实际提供资源清单278份，并在摸清居民群众需求、找准契合点的基础上，共同协商形成项目清单265份，为加强基层党建、创新社会治理模式、保障改善民生等方面提供精准高效服务。

推动城市基层功能融合 变“自我管理”为“规范共促”

加强城市基层党组织建设，要以提升组织力为重点，突出政治功能。对此，太仓市牢固树立大抓基层的鲜明导向，全力抓好支部建设、队伍培育、基础保障等各项工作，夯实基层融合发展基础，强健基层治理“筋骨体魄”。

强支部促争先。太仓市加强支部标准化规范化建设，实施党支部和党员“动力工程”，对照动力指数、实行清单和星级化标准进行评定，点燃“星星之火”，掀起“燎原之势”；将支部工作与中心工作紧密结合，全面推广“行动支部”工作法，要求每个社区围绕中心工作至少成立1个“行动支部”，把支部建在党组织为民服务项目、党员群众自发形成的志愿服务团队以及社区社会组织上。目前，太仓市65个社区围绕领导基层治理、维护和谐稳定、服务基层群众等工作建设各类行动支部132个，在各项重大任务中发挥战斗堡垒作用，特别是在新冠肺炎疫情防控和全国文明城市创建工作中，“市容尖兵”“市场监管卫士”“娄城净颜”等行动支部带领广大党员冲锋在前、担当在前，以先锋行动助力攻坚克难、决战决胜。

强队伍展作为。太仓市实施社区党组织书记“头雁工程”，组织开展4轮定制化培训班，实现对社区党组织书记脱产培训全覆盖；每季度组织开展社区书记讲坛，围绕基层社会治理、提升群众幸福质感等开展座谈交流，让“雁之声”唱响治理“新思路”；出台社区工作者队伍建设实施办法，建立“三岗十八级”职业发展体系，实行岗位等级动态调整、逐级晋升制度，推行人员退休后提高经济待遇制度，让干得好、想干事的社区干部有甜头、有奔头；着眼新一轮社区“两委”换届工作，实施社区党组织书记后备干部三年培养计划，定向培养59名后备人选，为推进基层治理蓄足源头活水。

强保障硬底气。太仓市明确取消街道承担的招商引资、协税护税等工作任务，推动街道把工作重点转移到抓党建、抓治理、抓服务上来；聚焦减负增能、经费保障等环节，巩固深化“牌子乱象”清理规范成效，持续解决困扰城市基层的形式主义问题，建立社区事项准入机制，制定58项社区协助政府工作和依法履责2份清单，明确增加事项须由市委审核批准，为社区事务划定边界、筑牢篱笆；建立财政投入为主，党费补助、社会支持、社区自我补充的多渠道投入机制，落实社区工作经费和党组织为民服务专项经费，保证每年每个社区财政投入平均达到40万元以上，保障社区高效运转。

太仓市城市党建融合服务中心。

推动城市基层服务融合 变“孤舟独桨”为“统筹发力”

全心全意为人民服务是党的根本宗旨。只有在城市中牢牢扛起“为民服务”这面大旗，党的工作才能得人心、聚民意。为此，太仓市紧盯社区居民需求侧，科学布局城市党建供给侧，通过一贯到底服务体系、集成集约服务平台、多元多项服务力量，激活基层治理末梢服务，不断提升人民群众幸福度。

一“网”兜起民生大小事。太仓市优化社区基层党组织架构，以太仓市社会综合治理联动网格为基础，组建网格党组织504个，构建由“镇区（街道）党（工）委、社区党组织、网格党组织”组成的三级组织架构，把组织链条延伸到基层治理的“末梢神经”；将网格内各类组织全部纳入党的工作范围，实现“党建网+综治网”两网融合，推动近万名党员下沉基层治理一线，让资源“下”得去、问题“上”得来。在新冠肺炎疫情防控、全国文明城市创建等重大任务中，太仓市2000多个党组织、1万余名党员冲锋在前、深度参与、精准服务，贡献了强大的组织力量。

一“站”集聚服务多功能。太仓市建设总建筑面积1500平方米的城市党建融合服务中心，有机联结便民服务中心、人才公寓、区域党建工作站等城市资源，为党员、群众、人才等社会各界人士提供实用化、多样化、温馨化的“一站式”服务；在太仓市范围内推进“海棠花红”先锋阵地建设，建成“海棠花红”先锋阵地303个，构建市、镇区（街道）、社区三级阵地服务体系，以党组织为核心引领凝聚各级政务部门、群团、社会组织、公共服务资源、专业力量以及先进模范，实现“组织集成”“服务集成”“示范集成”，全力提升社会治理“软环境”。

合“力”提升群众幸福感。太仓市统好社会力，深入融入长三角一体化发展，举办城市党建“融合力”工程推进月活动，集中发布三大类十大服务项目，与上海市嘉定区签约成立“嘉太同城融合党建带”，对标先进地区、集聚优质资源，调试为民服务最优温度；用好物业力，抓扣物业党组织纽带作用，打造“海棠红管家”物业管理品牌，建立“3+3+N”红色物业协同治理体系，实行物业企业“红黑榜”动态管理，让小区管家服务到家；挖好内生力，整合驻区党员、干部及社区群众、志愿服务队伍力量，开展方针政策宣传、社区矛盾调解、爱心帮扶等服务活动，组织群众积极参与小区重大事项决策，营造崇德向善、文明有礼的良好风尚，增强群众自管、自治的主人翁意识。（**图片由太仓市委组织部提供**）

太仓城市风貌。