

松原市： 深入推进“党建联盟” 凝聚基层治理合力

近年来,吉林省松原市深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,认真落实中央和省委关于加强“城市基层党建系统建设和整体建设”部署要求,在全市广泛深入开展城市基层“党建联盟”建设,使城市各领域党组织实现了由“条块分割、封闭运行”到“协调联动、相融共生”的转变,探索出一条党建引领城市基层治理的创新之路。

高位统筹 系统化联动“四级党组织”

松原市委积极顺应城市基层党建新形势、新任务、新要求,从转变观念、转换频道、转换机制入手,通过推进“党建联盟”建设,着力把城市各领域党组织联合起来,把城市各领域蕴藏的力量凝聚起来,有效增强了城市基层党建的政治优势、组织功能。

一是强化顶层设计,整体推进、全域构建“党建联盟”。党的组织全覆盖和强大的组织力是我们党最大的组织优势,抓城市基层党建本质要求就是保持和增强这种优势。基于这种认识,松原市委在深入调研基础上,突出系统建设、整体建设,研究确定了开展“党建联盟”建设的总体思路,从制度设计上推动全市各街道社区党组织与驻街机关事业单位、“两新”组织等城市各领域党组织建立同盟、签订协议、共守盟约,在街道社区党组织领导下,共同开展基层治理和服务居民工作;制定出台《松原市城市基层党建“党建联盟”建设工作方案》《关于在全市建立在职党员志愿者服务队的意见》等指导性文件,构建形成“1+4”制度体系,立柱架梁、筑基垒台;细化明确“党建联盟”资源共享模式、服务项目实施、党员作用发挥、考核评价办法等内容,使“党建联盟”建设有抓手、有依据、有遵循。目前,全市22个街道和镇辖社区全部组建“党建联盟”,涵盖各类组织810多个,实现城市基层党建一张网、全覆盖。

二是突出轴心作用,党委统筹、引领推进“党建联盟”。松原市委坚持把“党建联盟”建设作为一项系统工程,围绕加强市、区(县、市)、街道、社区四级党组织的协同联动和相互配合,全面实行“四会”制度。松原市委把“党建联盟”建设纳入重要日程,定期召开党建工作领导小组会议,由市委书记牵头研究部署“党建联盟”建设重点任务。各区(县、市)委立足发挥“一线指挥部”作用,围绕理顺联盟成员单位条块关系,每半年至少召开1次城市基层党建协调会,区(县、市)委书记

在基层彰显。

融合发展 唱好城市基层党建“重头戏”

松原市委坚持大统筹、大开放、大融合,积极构建“四共”联盟模式,使城市各领域党组织无论层级高低、隶属与否,都能够在街道社区党组织的统筹协调下,共同参与基层治理、共同服务居民群众、共同建设美好家园。

一是坚持要事共办,做到同下“一盘棋”。各“党建联盟”成员单位每季度至少召开1次联席会议,共同研究推进共驻共建工作,重点推动解决居民群众关心关注的民生难题。遇到紧急事项时,相关成员单位随时召开联席会议,共同商讨处置办法。特别是赋予街道党组织协调权和督办权,松原市逐步将驻街区以外的市、区两级城市执法、应急管理、公安司法、市场监管等职能部门纳入各“党建联盟”成员单位管理,遇到复杂问题或突发事件时,由街道党组织统筹协调指挥,及时进行处置。近年来,松原市先后通过联盟会商等方式,解决了市火车站站前营运秩序混乱、居民小区内私搭乱建、二手车商家待售车辆占道等问题237个。

二是坚持资源共享,做到同为“一家人”。全市22个街道和104个城市社区党组织将活动场所、服务设施面向全体联盟成员单位开放,主动组织各成员单位共同开展各类党建、文体和服务活动。目前,松原市共有322家联盟成员单位采取全天候开放、双休日开放或在每月设立“居民开放日”等方式,将所属党建工作阵地、文体活动场所、教育培训设施等资源面向社区党员和居民群众免费开放,并统一命名为“社区共享家园”,惠及居民群众27.8万人。松原市还为每个盟员单位悬挂党建联盟标识牌,增强共驻共建意识,发挥盟员单位作用。

三是坚持服务共抓,做到同使“一股劲”。全市800多个联盟成员单位将服务资源下沉到街道社区,并以“在职党员进社区”“圆梦居民微心愿”等活动为载体,针对居民群众实际需求,采取“项目化”推进的方式,与街道社区逐一确立共建服务项目,共同组织推进实施,提升了社区服务的针对性和实效性。宁江区石化街道敬业社区在驻区单位吉林油田前炼矿区管理局的大力支持下,实施了“居家养老”服务项目,共同打造了4200平方米的居家养老服务中心,有效满足老年人服务需求。

四是坚持党建共管,做到同唱“一个调”。街道社区和联盟成员单位党员通过开展组织生活、开展志愿服务活动,有效拓展了党员发挥先锋模范作用的空间,实现了党建工作同频共振。全市依托“党建联盟”成员单位组建“党员突击队”“党员服务队”以及专业化志愿者服务队479个,累计开展服务2800余次;通过建立联合党组织、派驻党支部等形式,加大商务楼宇、商圈市场等领域的党员发展和党组织组建力度,提升了新兴领域“两个覆盖”水平。市区内商贸小区、金钻百货、中东购物广场等五大商圈已全部建立党组织,覆盖小微企业和个体工商户310余户。

问题导向 打破条块分割僵局

载体创新只是手段,解决问题才是根本。城市基层“党建联盟”的广泛建立,有效解决了抓党建各吹各的号、抓治理各唱各的调、抓服务各走各的路的突出问题,推动形成城市基层党建互联互通的外溢效

应、综合效能。

一是城市各领域党组织由相互封闭走向了相融共生。松原市依托街道社区党组织的地缘优势、组织优势和管理优势,将城市各领域党组织联结到了一起,无论大机关还是小单位,都在“党建联盟”的统筹协调下共抓基层党建、共抓居民服务、共抓基层治理,打破了行政隶属壁垒。通过组建“党建联盟”、党员“回归社区”、打造“红心物业”等方式,松原市将城市各领域力量全部纳入街道社区党组织“麾下”,统一调度指挥,形成党建引领基层治理合力。居民群众普遍反映,驻区单位与街道社区的关系越来越近了。

二是城市各领域资源从分散闲置实现了优化配置。松原市各联盟成员单位立足自身优势,结合居民群众需求,积极认领服务项目,主动开放场所阵地,统筹配给服务力量,化解了街道社区资源短缺和辖区单位资源闲置的问题,实现了城市各领域资源最大限度整合。乾安县老干部局、市场监督管理局等17个单位,将所属培训中心、文体设施等资源与社区共享,大幅提升了社区开展便民服务的承载能力。

三是城市基层治理机制从运转不畅转变为高效联动。联盟成员单位通过共同研究、平等会商的形式,遇事一起“商量着办”,有效解决了城市基层组织点多面广、人员思想复杂、管理职责不清等问题。特别是通过落实“党建联盟”联席会议制度,使城市各类组织议事有机制、沟通有桥梁、互助有渠道,形成了高效扁平的城市社会治理格局。团结街道党工委书记介绍:“现在街道与辖区单位协调更顺畅了,我们也不再是单打独斗了,前段时间环境大整治1个月的任务10天就完成了。”

常态化深入基层督促指导,推动任务落实。街道党工委每季度召开1次党工委会议,由党工委书记调度了解各联盟成员单位工作开展情况,并及时作出反馈。社区党组织每月组织召开1次“两委”成员参加的情况调度会,了解群众需求、解决群众问题、回应群众期盼。松原市通过实行“四会”制度,使党委发挥把方向、管大局、保落实的领导作用制度化、常态化、具体化,促进“党建联盟”高效运转、实质运行。

三是推动力量下沉,定员定责、助力助推“党建联盟”。松原市为突出解决城市基层党建力量薄弱的老大难问题,建立推行“四员”制度,推动各方力量汇聚基层、扎根基层、发力基层,助推“党建联盟”运转。市、区两级组织部门选派了83名中层干部,担任城市基层党建“督查员”,每人直接联系若干驻街区单位特别是市、区级部门单位,监督指导共驻共建工作。松原市委明确要求各驻街区单位分别委派1名党组织负责人担任城市基层党建“特派员”,负责本单位服务社区项目的组织实施,将共驻共建责任落到单位、落到项目、落到人头。各街道和辖区单位建立“联络员”队伍,分别确定1名党员干部担任城市基层党建联络员,并以联盟为单位组建了联络员“微信群”,随时进行工作交流。松原市整合全市1000余名社区网格“管理员”,建立信息员队伍,重点负责收集社区居民服务需求、基层治理矛盾隐患以及居民对联盟成员单位服务项目满意程度等信息,为街道社区推进“党建联盟”建设提供参考和依据。全市通过建立“四员”制度,推动各级党组织力量在基层凝聚、资源在基层整合、作用

名词新解

松原市“党建联盟”建设:

从制度设计上推动全市各街道社区党组织与驻街机关事业单位、“两新”组织等城市各领域党组织建立同盟、签订协议、共守盟约,在街道社区党组织领导下,共同开展基层治理和服务居民工作。



松原城市基层党建联盟社区共享家园为社区党员和居民群众免费提供文体活动场所。