

四平市：“兼合式”党组织构建治理新格局

近年来，吉林省四平市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持续探索推动党建引领城市基层治理创新，全面打造“兼合式”党组织助力基层治理，充分发挥广大党员先锋模范作用，筑牢基层战斗堡垒，不断厚植党在城市的执政根基，为探索共建共治共享的基层治理新格局提供了新鲜经验。

破壁垒筑阵地 建立新型组织体系

四平市委制定出台《城市居民小区“兼合式”党组织建设实施细则》，在两个市辖区试点开展并逐步推广，聚焦基础单元，合理架构小区党组织，确保党员工作生活在哪里、党组织就覆盖到哪里，让党员无论在哪里都能找到组织找到家。

健全完善组织架构。以“把党建工作覆盖到城市基础单元”为目标，打破传统组织壁垒，将在小区居住的在职党员、离退休党员、物业公司党员、流动党员有机整合，组建“兼合式”党组织，并与社区基层治理网格相融合，实现“支部建在网格上”。对党员人数较多的小区党组织，按楼栋、楼道设立党小组，形成“街道—社区—小区—楼栋”纵向到底的4级网络体系。目前，全市已成立260个居民小区“兼合式”党支部，共吸纳党员1万余名，辐射带动居民34万余人参与小区社会治理，并以“成熟一个、建立一个”为原则，稳妥有序推进“兼合式”党组织创建工作。

选好配强班子队伍。市委支持鼓励在职和离退休党员领导干部、引进的硕士博士人才党员，担任“兼合式”党组织书记或班子成员，带动党员群众共同参与小区建设；把小区党员中的服务治理能手、专业技术人才、文体活跃骨干等挖掘出来，充实到支部班子和楼道党小组长队伍；引导党员成为网格员，争当民情收集、政策宣传、自治管理、纠纷调解、志愿服务的先锋，打造了一支政治素质硬、服务能力强的党建工作力量。

延伸扩展组织触角。为全方位发挥党员先锋模范作用，在市政务大厅组建了“兼合式”党委，在各县(市)区政务大厅分别组建了“兼合式”党支部，将各单位派驻的240名党员全部纳入“兼合式”党组织，通过就地开展组织生活、加强教育管理，既有效解决了党员回原单位参加组织生活不方便、与窗口工作时间相矛盾的问题，又极大改善了窗口单位工作作

风、提升了服务群众的意识和能力。

建机制强功能 创新管理服务模式

四平市坚持把提高组织力和领导力作为“兼合式”党组织建设的基本要求，立足机制建设、活化管理方式、发挥服务作用。

建立灵活有效的管理机制。“兼合式”党组织统筹谋划、创新举措，建立健全灵活高效、务实管用的管理机制，构建“全面覆盖、协同配合、运转有序”的党员管理工作格局，让各领域党员找到“归属感”，提升荣誉感和战斗力。

建立党员动态管理机制。通过完善党员信息库，组建党支部、党小组微信群，实时分析掌握党员流动情况，及时将新流入党员纳入“兼合式”党组织教育管理，确保流动党员管理不落空。

建立党员身份公开机制。按照“工作在哪里、服务在哪里、奉献在哪里”的原则，鼓励引导在职党员在窗口、在小区亮身份、作表率。在政务大厅党员窗口设立“党员先锋岗”，在小区为“共产党员家庭”挂牌，亮明身份、树立形象，发挥示范引领作用。

建立党员量化评比机制。组织引导党员群众参与环境卫生整治、扫黑除恶专项斗争、“幸福小区”建设以及创建文明城市、卫生城、平安城等活动，清理小广告、开展夜间巡逻、指导垃圾分类、维护小区治安，量化责任、评比成绩、展示作为，做到服务、治理“双引领”，单位、小区“双奉献”。

强化在职党员监督管理。在职党员是“兼合式”党组织的中坚力量，四平市坚持从严从细教育管理。一方面，加强政务大厅“兼合式”党组织在职党员管理，市政务大厅“兼合式”党委认真履行对进驻政务大厅

名词新解

四平市“兼合式”党组织建设：

以“把党建工作覆盖到城市基础单元”为目标，打破传统组织壁垒，将在小区居住的在职党员、离退休党员、物业公司党员、流动党员有机整合，组建“兼合式”党组织，并与社区基层治理网格相融合，实现“支部建在网格上”。



四平市成立首个“兼合式”党支部，充分发挥在职党员服务居民作用。

党员的教育、管理、监督职能，将进厅党员按业务相近、相关性，编入5个党支部，每半年将党员的综合表现反馈给部门党组织，对年度评先选优等提出意见建议。同时，细化量化政务大厅考核标准，以月、季、半年、年度为节点，每年进行4次考核，考核结果作为评先选优、晋职晋级的主要依据。这一党建模式，有效破解了“党务政务脱节、党员教育管理难”等一系列问题，更好地发挥了在职党员“立足一点、服务一方”的先锋模范作用。市政务大厅“兼合式”党委积极引导党员担当作为、攻坚克难，深入推进“最多跑一次”改革，先后被确定为吉林省政务服务事项梳理、政务大厅“综窗”改革、工程建设项目审批制度改革、“无证文明城市”改革四项改革试点，“无差别全科受理”典型经验得到国务院第六次大督查通报表扬。

另一方面，深化居民小区“兼合式”党支部在职党员管理，建立小区在职党员正面、负面表现清单，由“兼合式”党支部定期梳理在职党员正负表现，如实记录，并定期向社区和党员单位党组织反馈；延伸监督触角，规定各单位在涉及党员评先选优、晋职晋级、提拔使用时，提前征求“兼合式”党支部意见作为重要参考，通过上下衔接、多方联动，有效强化对党员“八小时之外”的行为监督。铁东区紫微公馆小区“兼合式”党支部的党员多数是业主，其中在职党员72人，党支部充分发挥在职党员“八小时”以外的带头作用，“认岗领岗、服务居民”，根据自身特长开展“五个一”行动，即为小区做一件好事、组织一次群体性文化活动、整治一次卫生死角、联系一个困难户、为业主解决一个实际问题。在党员业主的带动下，居民群众自觉加入，形成良好服务氛围。

注重发挥代表委员作用。在创建“兼合式”党组织过程中，注重发挥党员中的人大代表、政协委员模范作用，以“议案”“提案”履职助推城市基层社会治理，为提高党委政府社会治理能力和治理水平现代化献计出力。

市人大代表、新铁社区书记张亚娜作为“兼合式”党支部成员，积极建言献策，提交的《关于加强城市小广告管理的建议》被录入《四平市小广告发布管理规定》；铁西区政协主席韩忠提交的《关于加强物业小区管理体制建设的建议》，被采纳进《四平市物业服务分级收费及规范管理规定（试行）》。截至目前，各级代表委员围绕创建文明城市、解决小区环境卫生、物业管理、停车难、老旧小区改造等方面提出的建议提案办复率和满意率均达到100%。

强治理惠民众 破解群众愁盼问题

四平市牢固树立“服务就是最好的治理”理念，把提升基层治理能力和服务群众水平作为加强“兼合式”党组织建设的着眼点和落脚点，及时满足群众诉求，不断增强居民群众的幸福感和满意度。

发挥领导协调作用。全程指导业主委员会、业主监督委员会成立、换届、改选，严格对候选人推荐进行把关，并在制定业主大会议事规则、业主委员会章程和居民公约时提出合理建议，引领小区进入依法自治管理的健康轨道。“兼合式”党组织的组建，引领带动居民小区业主委员会高效履职，先后协调物业解决小区治理遗留问题100余个。

铁西区名苑雅居小区地处市中心，是一个老旧小区，小区内共有16栋楼，1058户、2400多人，只有300多个停车位，物业

管理矛盾一直是个大问题，小区“兼合式”党支部成立后，同业主委员会积极协商，有效解决了小区物业管理、物业费收取、停车费支配等问题；铁东区喜庆小区是多年的弃管小区，环境卫生差，治安不好，小区“兼合式”党支部成立后，作为居民“主心骨”，协调推动小区封闭管理、安装监控、绿化美化、粉刷墙体、规划停车位，小区翻天覆地的变化让居民满意度直线上升。

推动建立“红心物业”。指导各物业服务企业围绕“双设五好一满意”目标，加强党组织建设，打造“红心物业”，落实物业党建政治责任，鼓励“兼合式”党组织委员和业委会成员交叉任职，支持物业公司党员兼任“兼合式”党组织委员，推行“双向进入、交叉任职”“四方联动”协调服务，构建形成党建引领、权责清晰、多方联动、多元共治的物业管理服务格局。

铁西区阳光新城小区是全市最大的老旧小区，建筑面积约34万平方米，79栋住宅楼，常住人口1万多人。“兼合式”党支部指导小区物业公司创建“红心物业”，打造“党建引领主导、党员带头示范、社会责任优先、服务质量一流、业主接受认可”的服务模式。物业公司副总担任物业党支部书记，兼任小区“兼合式”党支部委员，组成6支党员服务队，带头宣传党的政策、带头帮助困难群众、带头关爱空巢老人、带头治理小区环境。“兼合式”党支部与物业公司、业主委员会坐在一起成为“一家人”，沟通协调更加顺畅，营造起互帮互助、自主服务、自我管理的小区运行生态。

服务群众凝心聚力。“兼合式”党组织成立后，灵活设计党建活动载体，大力开展服务群众活动。“共产党员家庭”挂牌上墙，“六带头”“五强化五推动”“党员来敲门”、认领绿地“责任田”等系列活动先后开展，组建起540支各类党员志愿服务队，在绿化美化、治安巡逻、政策宣传、民情收集、纠纷调处等方面为居民提供免费优质服务，帮助他们排忧解难。

伊通满族自治县凤凰城小区一次因故障长时间停水，“兼合式”党支部第一时间协调消防大队，调来一辆水车，党员志愿者帮助居民接水，给年老体弱的居民送水进屋，为各家各户都储备了生活用水，解了燃眉之急。在社区党建引领下，广大居民群众主人翁意识被有效激发，纷纷加入到志愿服务中来，真正做到了党员服务零距离、居民自治齐参与。