

党建引领 改革赋能 创新推动城市基层党建高质量发展

中共吉林省委组织部

近年来,吉林省坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记考察吉林重要讲话重要指示精神和党的十九届四中、五中全会精神,认真贯彻落实中办印发《关于加强和改进城市基层党建的建设工作的意见》,抓改革创新、抓统筹融合、抓精准指导,深入实施城市基层党建示范引领行动,谋划实施创新城市基层党建“吉林行动”计划,改革创新党建引领城乡基层治理统一领导体制,统筹推进重点任务落实,创新推动全省城市基层党建工作实现高质量发展。2020年7月23日,习近平总书记考察吉林长春社区干部学院和长山花园社区,给予充分肯定。中组部总结推广吉林长春社区干部学院和长山花园社区经验做法,并在《组工通讯》《组工信息》刊发。



▲吉林省举办“新时代吉林小巷总理”创新案例征集活动。

坚持改革创新、书记领航,推动城市基层党建工作领导体制机制实现重大突破

吉林省坚持高起点谋划、系统性布局,从思路理念、目标任务、体制机制等方面筑基垒台,谋划实施创新城市基层党建“吉林行动”计划,构建“1+8”组织体系建设工作格局,即改革创建1个领导体制、统领推进8项重点任务,努力开创区域统筹、条块协同、上下联动、共建共治共享的城市基层党建工作新局面。

突出体制创新,构建形

成全省统一领导体系。聚焦破解城乡基层治理缺乏顶层设计、条块分割、权责不清问题,建立党委统一领导、组织部门牵头抓总、相关部门发挥职能作用、平战结合的城乡基层治理领导体制机制;召开省委常委会议和省委党的建设工作领导小组会议,推进成立省委城乡基层治理工作委员会,统筹协调处理城乡基层治理全局性、战略性、前瞻性重大问题。

突出制度创新,构建形成龙配套的制度体系。制定出台《学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神创新城市基层党建“吉林行动”计划》,在印发《深化乡镇街道机构改革推进基层整合审批服务执法力量的实施意见》《进一步加强全省城市社区专职工作者队伍建设的意见》《加强和改进城乡网格化服务管理工作的意见》等基础上,配套出台推行城市基层党建“书

记一号工程”、推进党群服务中心建设、加强城市党建联盟建设、推行“红心物业”治理等4个文件,提出了63项务实举措,构建形成城市基层党建“1+8”制度体系。

突出机制创新,构建形成书记领航的责任体系。全面推行城市基层党建“书记一号工程”,建立全省“十百千万”书记项目清单,实行组织部门备案管理,推动市、区、街道、社区四级党组织书记和市区

直部门党组(党委)书记认领书记项目6100多个,推动街道管理体制改革、“社工岗”建设等重点任务落实,引领城市基层党建高质量发展;高质量建设省委书记社区党支部联系点,开展蹲点调研,制定印发整改提升《实施方案》,努力打造全省标杆支部、品牌社区、样板街道,辐射撬动全省社区党组织建设、城市基层党建工作实现全面进步全面过硬。

吉林省突出强化街道社区党组织领导基层治理的轴心龙头作用,着力以党的组织体系优势打破区域壁垒、行政壁垒、行业壁垒、信息壁垒,打造纵横交汇、全域覆盖、整体推进的城市基层党建工作格局。

全面深化街道管理体制改革,突出破解“统筹协调能力不强”问题。坚持下好城市基层党建“先手棋”,会同省委编办制定出台《深化乡镇街道机构改革推进基层整合审批

坚持做强轴心、共建共享,不断提升城市基层党建工作整体效应

服务执法力量的实施意见》,全面完成街道机构改革任务,全省城市街道全部按照“4+X”模式调整内设机构,统一搭建党群服务、便民服务、行政执法、综合治理等4个工作平台;推动街道聚焦主责主业,全面取消街道招商引资和协税护税任务;坚持赋权扩能,推进落实街道“5项权力”,全省已有50个区(市、

县)制定出台具体文件措施,探索将派驻街道工作力量的指挥调度、考核监督等权力下放街道;选优配强街道领导班子,推动街道领导职数由原来5个增加到7—8个,全省城市街道领导职数新增648个,增幅42.5%,每个街道设立1名专职党建副书记、已配备94.1%以上。这些重大改革推动街道多年想解决而未解

决的问题得到历史性突破,成为做强街道、提高统筹协调能力的奠基性举措。

全面推进城市党建联盟建设,突出破解联建共建“不够常态”问题。制定出台《加强城市党建联盟建设,构建区域共建共治共享格局16条措施》,依托街道社区党组织成立城市党建联盟,推动街道社区党建与单位、行业党建互联

互动。全省已建立城市党建联盟2050个,联盟成员单位12197个,联盟成员单位帮助解难题办实事1.58万件。

全面推动各领域党建融入城市基层党建,突出破解城市大党建“融合不够”问题。围绕增强城市党建“外溢效应”,结合各领域党建特点,创新开展机关党组织和社区党组织“双百共建”活动、高校“三走进三服务”等特色载体,确保城市各类资源有机联系起来、统筹起来、使用起来。

吉林省坚持站在党长期执政、国家长治久安的政治高度,积极探索党建引领城市基层治理的有效路径,大力推行“红心物业”、网格党建、智慧党建3种治理模式,力争实现“三个全覆盖”目标,全面提升党建引领城市基层治理水平。

打造“红心物业”,推进实现精细化治理全覆盖。制定出台《加强物业党建工作,打造“红心物业”20条措施》,结合实际因地制宜、分类推进市场化运作、党组织

坚持党建引领、协同共治,切实增强城市基层治理工作效能

领导的居民自治、公益性物业服务、物业党建联盟服务、物业兜底管理等“红心物业”治理模式,推动省人大修订《吉林省物业管理条例》,力争实现老旧小区物业党建工作全覆盖、无盲区,构建形成党建引领、权责清晰、多方联动、群众满意的物业管理服务格局。目前,全省建立“红心物业”小区1102个,建立党组织的物业公司661个,实行党组织领导下的物业自

治小区1807个。

做实网格党建,推进实现网格化治理全覆盖。会同省委政法委、省民政厅制定印发《加强和改进城乡网格化服务管理工作的意见》,明确建立了党委统一领导,组织部门牵头负责,有关部门和行业系统齐抓共管的指挥调度机制;全面推行街长、路(巷)长、网格长、楼栋长、单元长“五长制”,将党的组织建在网格

上,推行党员干部包联网格,把党建引领城市基层治理触角延伸到居民家门口,形成全域覆盖、全员覆盖的网格化治理体系。目前,全省设立网格党支部或党小组10765个,共下派5041名党员干部担任街长、路(巷)长,31.94万余热心居民主动担任楼栋长、单元长,打通服务群众“最后一公里”。

加强“智慧党建”,推进

实现数字化治理全覆盖。指导整合全省党建信息平台、政务信息平台、城市管理服务平台,推动建立多网合一、互联互通的一体化综合平台,力争每个街道都有1个集诉求受理、信息采集、综合监管、督办考评于一体的基层治理指挥平台,巩固和扩大党的网上阵地;总结推广长春市南关区党建数字化引领城市基层治理做法,线上赋权亮灯、线下强基惠民,推动基层党建与基层治理深度融合。

坚持大抓基层、夯实基础,确保社区党组织有资源有能力为群众服务

吉林省委牢固树立大抓基层的鲜明导向,持续用力、久久为功,不断夯实城市基层党建基层基础。

下沉“红色阵地”,整体推进党群服务中心阵地体系建设。研究制定《规范打造党群服务中心,加强城市基层组织体系建设17条措施》,推进街道、社区、网格(小区)三级

党群服务中心(站)建设。全省社区党群服务中心平均达到700平方米以上,1000平方米以上达到38.4%;推动阵地下沉,在商圈楼宇小区建立网格党建服务站1895个,打造社区共享家园1509个,真正让百姓在家门口就能找到组织,享受便利服务。

建强“专职队伍”,全面提升

职业化专业化水平。制定印发《关于进一步加强全省城市社区专职工作者队伍建设的意见》,全面推进“社工岗”建设,推动建立分岗分级的岗位等级序列和薪酬机制。全省社区“两委”成员转录工作有序推进,已有810个社区配备专职党建“社工岗”,占比49.48%。提升专业能力,建设了一支

8620人的在岗社工队伍,平均每个社区有5.7名社工,均比2017年增长近一倍。扎实做好2021年全省社区“两委”换届准备工作,制定印发《关于做好城市社区“两委”换届准备工作的通知》,研究起草了《换届工作的意见》及换届工作《流程图》《“十个严禁、十个一律”纪律要求》等配套文件,着力换出好

队伍、好形象、好风气。

落实“三项经费”,不断强化城市基层党建保障能力。健全财政投入保障机制,推动将城市基层党建经费纳入各地财政预算,指导各地按要求落实服务设施和社区信息化建设经费,为每个社区党建专职“社工岗”每月补贴100元。加大街道经费保障力度,目前已有226个街道设立党建工作专项经费。

坚持高点谋划、创新发展,推进社区干部教育培训先进性系统性建设

吉林省委坚持以学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神为主题主线,坚持根植社区、服务全省、面向全国,保持先进性和系统性,全面加强吉林长春社区干部学院建设,打造形成社区干部教育培训吉林模式、全国品牌。

坚持超前谋划、全程指导,高起点打造吉林社区干部教育培训新平台。吉林省委高度重视城市基层党建工作,把学院建设纳入全省基层党建工作总体布局,先后两任省委书记和两任省委常委、组织部长多次深入调研,指导推动学院建设。2018年省委组织部把吉林长春社区干部学院建设列为全省组织工作强基层惠民7件实事之一,成立工作专班,全程把关定向、跟踪指导、破解难题,经省、市、区三级党委及组织部门联席,2019年7月学院正式揭牌运行,开辟了全国独立设置社区干部学院的先河,创新打造了社区干部全员培训、常态培训、定时培训的吉林模式。

坚持系统设计、整体推进,全省社区干部教育培训开创新局面。制定印发全面加强吉林长春社区干部学院建设、提高全省教育培训先进性系统性《方案》和强化全省社区工作者教育培训工作《方案》,明确“一主线、两基地、一中心”的建设思路,细化明确线上线下6种培训方式,提出13个方面举措、36项清单任务,推动实现社区干部教育培训系统布局、全省统筹、上下贯通、一体推进的工作新格局。

坚持务实实训、一线教学,社区干部教育培训实现新突破。在中组部的大力支持指导下,协调23个省(区、市)党委组织部,推荐43名省外优秀街道社区书记担任学院“首席培训导师”,已聘21人;积极对接北京大学、清华大学、人民大学、复旦大学等高校资源,特聘教授4人。打造省内现场教学实践基地74个、省外现场教学实践基地4个。持续开展全省城市基层党务工作者“万人大培训”,共举办线下集中培训示范班25期、培训

3226人;承办全国社区工作者培训班和第三届全国社区工作大讲堂,承办山东、河南、内蒙古、陕西、湖北、江苏、广东等12个省份28期域外培训班,培训2488人;先后接待调研考察活动150余场次近8000人次。

坚持创新手段、数字支撑,社区干部教育培训打造新模式。率先在全国开通社区干部“在线培训系统”,目前全省开展线上集中培训班31期、培训2.5万人。创办“吉社家园”,创设“八点半”课堂,打造线上定时培训“三个一”模式:每个工作日发布1个习近平总书记关于党建引领城市基层治理金句、1节精品视频课程、每周发布1个典型经验做法,创新打造了全省3万多名社区干部全员培训、常态培训、定时培训的吉林培训模式。

坚持总结规律、弘扬先进,典型挖掘推广工作取得新进展。制定印发《关于深入学习吴亚琴同志先进事迹的通知》,深入挖掘并组织全省学习吴亚琴先进事迹做法;省委组织部、省委宣传部、省民政厅联



▲吉林省委组织部开展全省城市基层党务工作者“万人大培训”活动。

合主办“新时代吉林小巷总理”创新案例征集活动,搭建了全省城市基层党建交流经验、弘扬先进、选树典型、锻造队伍的有效平台,生动体现了广大社区工作者守初心、悟初心、践初心的使命情怀,选树一批好书记、推介一批好经验。

坚持内涵发展、构建体系,办学办院工作水平有了新提升。加强课程体系建设,设计开发“干而论道”“金色路线”“精神传承”“应急演练”四大课程体系;加强标准体系和教材体系建设,率先在全国启动《社区工作者队伍职业化体系标准》《教学培训体系标准》编制工作,研究编写《城市基层党建引领社区治理十二讲》

《社区治理一万个怎么干》《“小巷总理”工作法》《“小巷总理”访谈录》等系列实务教材,为全省乃至全国社区干部教育培训提供工作指南和宝典;强化智库咨政和服务基层功能,加强全周期培训管理体系建设,建立学员成长库和“个人日志”评价机制。

坚持拓展功能、扩大规模,学院基础建设迈出新步伐。高质量推进二期工程建设;建设数字化中心,搭建大数据、交互、服务和管理“4个平台”,设立咨政和党建“2个系统”,整合“在线学习”“交流交互”“党群服务”“社区治理服务”等功能,全面提升学院智能化水平。

坚持建强堡垒、先锋带动,全面打赢疫情防控阻击战

吉林省委坚持主动站位、履职尽责,牵头抓总、分类指导,充分调动发挥城市各级基层党组织战斗堡垒、领导干部示范带动和广大党员先锋模范作用,为打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战提供坚强组织保证。

系统组织动员,织密筑牢组织防线。省委及时成立疫

情防控领导小组,分析研判防控形势,研究部署疫情防控和经济社会发展工作。第一时间制定出台《充分发挥全省基层党组织战斗堡垒和广大党员先锋模范作用,坚决打赢疫情防控阻击战的通知》《加强党建引领城乡基层治理,坚决打赢疫情防控阻击战的指导意见》等系列文件,指导各地

和省直机关工委、省委教育工委、省医院党建工作指导委员会等系统党(工)委快速落实中央、省委决策部署,组织全省各级党组织和广大党员在抗“疫”一线筑起一道道严密的组织防线。

落实五级责任,构建顺畅高效指挥体系。第一时间制定出台《吉林省五级书记抓疫

情防控责任制》,明确省、市(州)、县(市、区)、乡镇(街道)、村(社区)五级党组织书记责任,构建形成统一领导、统一指挥、统一行动、有力有序工作格局,确保全省统一政令、同频共振。

开展专项行动,聚力形成攻坚克难强大合力。在街道社区,全省3万多名街道社区工作者守住“首道防线”,12.4万名在职党员下沉社区联防联控;在机关,谋划开展

机关基层党组织“三看四比五带头”专项行动,全省共有4300多个机关基层党组织和8万多名党员干部下沉一线、向险而行;在公立医院,谋划开展“亮身份担使命、让党旗在疫情防控第一线高高飘扬”专项行动;在全省高校统一实行“三联防”制度。在抗击疫情中,城市各级党组织和广大党员汇聚起抗击疫情的磅礴力量,让党的旗帜高高飘扬。



吉林长白山天池。