■2021年1月4日 星期 -

■本版责编 孟 航 ■本版美编 郭佳卉

的城市党建 周刊

书记领税

全域党建引领全域治理 开创城市基层党建工作新局面

■甘肃省委常委、兰州市委书记 李荣灿

加强城市基层党建,是夯实党在城市 执政基础、推进城市治理体系和治理能力 现代化的核心要义。2013年2月,习近平 总书记考察甘肃时,对兰州市七里河区西 湖街道党建"民情流水线"做法给予肯定并 作出重要指示。2019年8月,习近平总书 记再次来到兰州考察,强调城市是人民的, 城市建设要坚持以人民为中心的发展理 念,让群众过得更幸福。习近平总书记的 这些重要指示,为我们做好城市基层党建 工作指明了努力方向、注入了强劲动力。 近年来,我们牢记习近平总书记的谆谆嘱 托,积极构建区域统筹、条块协同、上下联 动、共建共享的城市基层党建新格局,努力 探索走出一条具有西部省会城市特点的党 建引领基层治理新路子,为加快建设现代 化中心城市提供坚强组织保证。



甘肃省委常委、兰州市委书记李荣灿调研兰州市就业创业促进会工作。

树立全域党建理念 着力强化系统思维、整体思维

兰州市作为省会城市,是 全省人口、资源、产业最密集的 地区。近年来,我们积极抢抓 "一带一路"建设、推进西部大 开发形成新格局、黄河流域生 态保护和高质量发展、兰西城 市群建设重大战略机遇,推动 改革发展各项事业不断迈上新 台阶,特别是我们坚持以建设 现代化中心城市为牵引,积极构 建"一心两翼多点"城市空间布 局,努力完善城市功能设施,扎 实推进精致兰州建设,精心做 好黄河文章,城市形象品位得 到明显提升,相继获得国家园林 城市、全国文明城市荣誉称号。

但是,随着城市化进程不 断加快,城市规模不断扩大,外 来人员大量涌入,城市人口持 续增加,2019年全市新增人口 14.5万人,常住人口城镇化率 已经超过80%,基层社会结构、 生产方式和组织形态发生深刻 变化,城市治理面临很多新矛 盾新问题,既有交通拥堵、环境 污染、公共产品供给不足等"城 市病"需要解决,又有违法建 设、老旧小区改造、房屋拆迁、 物业管理等棘手问题需要处 理,可以说,新旧问题相互交 织,利益矛盾错综复杂,传统的 街道社区党建已不能完全适应 形势的发展变化。

有效应对城市发展过程中出现的矛盾和问题,全面实现

城市治理体系和治理能力现代化,要求我们必须坚持和加强党对城市工作的领导,与时俱进推进城市基层党建工作创新,树立全域党建理念,更加注重全面统筹,更加注重整体效应,确保城市基层加注重整体效应,确保城市基层加注重整体效应,确保城市基层和注重整体效应,确保城市基层和注度,更加充分地发挥党的组织优势、组织功能、组织力量,最大限度地把城市各方面力量调动起来、资源整合起来,同心协力把兰州建设好、治理好。

实践中,我们紧紧围绕城 市基层党建是什么、抓什么、怎 么抓等理论和实践问题,多次 组织开展专题调研、理论研讨、 专题培训,引导各级从街道社 区党建的传统思维中跳出来, 以巩固党在城市执政基础、增 进群众福祉为目标,以街道社 区党组织为主导,切实把街道 社区、辖区单位、社会组织、行 业领域等基层党组织统筹起 来,把城市基层党建和城市治 理结合起来,摆在城市建设发 展的总体布局中一体谋划、一 体推动,努力形成以全域党建 引领全域治理的生动实践。

坚持全域四级联动 全力推动责任到底、改革到位

城市基层党建是一个系统 工程,市、区、街道、社区四级党 组织是支撑这个工程的主体架 构,只有四级党组织紧密联动,这个系统才能高效运转。近年来,我们把城市基层党建作为各级党组织书记"一号工程",坚持"书记抓、抓书记",紧紧扭住党建工作责任制这个"牛鼻子",建立落实任务分解、督导压力,层层压实责任,切实打通主体责任和工作落实的最后一公里,构建起市级统筹谋划、区级指导推动、街道具体落实、社区兜底管理四级联动的"动力主轴"。

在市级层面,市委在全省 率先制定出台进一步加强城市 基层党建工作的意见,确定16 项重点任务、64条具体措施, 作出科学谋划和总体设计;召 开全市城市基层党建工作推进会议、基层党建工作推进会议,精 心安排部署、大力推动落实;制 定城市基层党建重点任务、融 合共建、网格党建"三张导图", 建立起以重点任务、主要环节、 重要步骤为主要内容的标准化 体系;组织开展现场观摩活动, 引导区县和行业部门展示亮 点、交流经验,比学赶超、共同 提升

在区县层面,区县党委充分发挥"一线指挥部"作用,建立党建工作领导小组和党建联席会议制度,结合实际提出思路目标,因地制宜具体指导推动,建立重点任务责任清单,实施一月一调度、一季一通报,及时分析研判,跟进督促指导,解

决突出问题,推动工作落实。

在街道层面,以赋权、扩能、减负为目标,深入推进描加 管理体制改革,明确街道加强 党的建设、统筹区域发展、组发展、 公共服务等职能,赋予核对区县职能部门考核规划 工委对区县职能部门考核规划等 和选拔任用征得同意权、规关 与与权、综合管理权、重大力,资 与权、综合管理权、事权力,资 和重政消街道承担的招商引资设 协税护税等工作任务,科道党组织聚焦主责主业,充分发挥"龙 头带动"作用,统筹协调辖区内 各等域域党籍

在社区层面,深入推进社 区行政事务与服务分离改革, 全面实施职责清单管理,落实 职责准入制度,全面清理各职 能部门要求社区出具的各类证明,规范面向社区的各类达标、 考核评比和示范创建活动项 目,最大限度为社区减负增效, 保证社区党组织有足够精力兜 底管理辖区内小微企业和社会 组织党建工作,有效发挥战斗 堡垒作用。

突出全域共驻共建 更加有效聚合力量、融合发展

加强城市基层党建,关键 是加强统筹协调、整合组织资源,引导各领域党组织打破行政隶属壁垒,拆除相互封闭藩 篱,从各自为政走向互联互动,

从相互分离走向相融共生,在 融合中共赢,在共赢中发展。 实践中,我们制定推动街道、驻 区单位、行业领域党组织融合 共建的意见,积极推行以"组织 共建、党员联动,要事共商、发 展联促,活动共办、服务联创, 资源共享、契约联结,经验共 学、成效联提"为主要内容的 "五共五联"工作法,大力推广 党建共同体、党建联盟、红色矩 阵等新方式新形态,加快构建 联结辖区各类组织的共建共享 机制,形成区域内融合共建"一 盘棋",把辖区单位凝聚成为 "一家人",形成聚合态势,增强 综合效应。

完善组织联结。深入推行 "兼职委员制",全市53个街道 全部成立"大工委",426个社 区全部成立"大党委",吸收驻 区各级机关、企事业单位、"两 新"组织党组织负责人为兼职 委员并建立退出和增补机制; 健全完善街道党建联席会议制 度,建立联席会议联络员日常 联系机制,加强沟通衔接,确保 运行顺畅:充分发挥街道党工 委"轴心"作用,确定辖区单位 党组织轮流担任联席会议牵头 单位,每季度组织召开联席会 议,通报各项工作进展情况,会 商决定本区域内重大事项。

促进资源共享。深入开展 "契约化"共建,建立双向沟通 服务机制,吸纳各级机关企事 业单位 1303 个基层党组织与 所在街道社区开展共驻共建, 签订共驻共建协议 4616份,建 立了资源、需求、项目"三项清 单",对照清单双向认领、双向 服务,切实用好用活驻区单位 教育、文化、体育等场所阵地, 最大限度调动各类行政资源、 社会资源、市场资源,有效形成 了共驻共建共享的强大合力。

增强共建实效。围绕重大 节日、重要节点、重点活动,积 极组织辖区党组织共过主题党 日、共听优秀党课、共学创新理 论,引导各领域党员相互学习、 深入交流,在广泛互动中增强 党性修养、坚定理想信念;深化 驻区单位党组织、在职党员到 社区报到工作机制,4.8万名在 职党员到社区报到,开展各类 志愿服务活动5.6万余次,完成 群众"微心愿"或解决实际问题 6400多个,全域党建融合发展 逐步迈入常态化。这次新冠肺 炎疫情防控工作中,我们成立 临时党组织228个,组建党员 先锋队(突击队)2888个、党员 先锋岗3139个、党员志愿者服 务队1784个,组织各级机关2 万多名党员下沉一线,发动物 业公司等各领域党组织全力投 入,与广大街道社区工作者并 肩作战、昼夜坚守,筑牢了联防 联控、群防群控的铜墙铁壁,党 的旗帜始终在疫情防控一线高 高飘扬。 (下转B2版)