

# 琼海市：创新城市党建载体 完善城市治理机制

琼海市位于海南省东部，万泉河中下游，是红色娘子军的故乡，是举世瞩目的博鳌亚洲论坛所在地。全市总面积1710平方公里，常住人口52万人。海南自由贸易港建设启动后，琼海积极探索在海南自由贸易港建设的新形势新背景下，创新城市党建工作载体，完善城市治理工作机制，不断提升党建引领城市基层治理水平，城市影响力、知名度、美誉度显著提升。

## 树立城市大党建理念， 加强基层党建顶层设计

作为一项创新性工作，城市基层党建牵涉面广、情况复杂，必须树立系统建设、整体建设的大党建理念。琼海市委坚决贯彻落实习近平总书记“4·13”重要讲话精神，按照省委“要把城市基层党建摆在更加突出的位置”要求，始终坚持以人民为中心的城市发展思路，努力走出一条适应海南自贸港建设的特色城市发展道路，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好，使人民群众更加自觉地热爱党、跟党走。

全国、海南省城市基层党建工作会议召开后，市委认真学习领会贯彻落实会议精神，专题研究城市基层党建工作，部署推进城市基层党建重点任务。一批批党建业务骨干、社区党组织书记、两新组织书记前往上海、浙江等地参观考察，学习借鉴先进经验。

2018年5月，市委出台了《关于加强城市基层党建工作的实施办法（试行）》，掀开了城市基层党建工作的新篇章，明确全面树立城市大党建理念，提出了加强社区党组织建设、扩大城市新兴领域党组织覆盖、坚持党建引领城市基层治理等6大方面30项工作措施，指明了城市基层党建工作以抓党建、抓治理、抓服务为主责主业的工作思路。

今年8月，为贯彻落实《海南自由贸易港建设总体方案》“全面提高党的建设质量”要求，市委研究制定《琼海市开展共驻共建党建联盟活动推进城市基层党建示范市实施方案》，提出打造自贸港党建引领社区治理新标杆，把党建贯穿于基层社会治理的方方面面和全过程，并部署了一系列具体工作举措，从顶层设计上理顺领导体制和运行机制，为建设上下合力、互联互通、整体推进的党建引领城市基层治理体系打下坚实基础。

## 建强社区党组织“轴心”， 扩大基层党建整体效应

琼海市注重在社区建设上着力，努力把社区党组织这个距离群众最近的一级组织打造成最坚强战斗堡垒，畅通联系服务群众的神经末梢。

以“达标升级创五化支部”为载体，在推进社区党组织党务管理、组织生活、议事决策、服务群众、硬件建设规范化的基础上，市委组织部研究出台了《关于加强全市各级党组织政治建设的意见》等“一意见三计划”，进一步提升社区党组织政治功能，推动“人往社区走、钱往社区投、政策向社区倾斜”，不断提升社区联系服务群众的能力和水平。

今年10月，位于城市核心地段、面积达1400多平方米的登仙岭社区党群服务中心顺利建成，设有便民服务窗口、图书阅览室、党群活动室、文体娱乐室、老年活动室、微型消防站等场所，为居民群众提供全方位、多元化服务。

近年来，琼海市持续加强社区阵地建设，共投入1.3亿元全面完善提升14个社区阵地建设，实现14个社区平均阵地面积大于500平方米，并统一悬挂“中国社区”标识、统一设计场所功能及醒目党建标识、统一设置“我是共产党员”党员墙，把社区党群服务中心建成联系服务群众的重要窗口。

阵地建设得更加宽敞，服务功能更加齐全周到，环境更加美观舒适，对党员群众的吸引力更大了。

琼海市大力保障社区工作经费，建立以财政投入为主、社会投入为补充的社区组织运转保障机制：每个社区每年党建工作经费不低于5万元、服务群众工作经费不低于10万元；鼓励通过慈善捐赠、设立社区基金等方式，引导社会资金投向城市社区治理领域。

为了让社区党组织把该干的事干好，大力推动社区减负增效，琼海推行社区事务准入制度，明确社区依法履职事项为9类27项，协助政府工作事项为4类54项，把工作重心聚焦到教育管理监督党员和组织宣传凝聚服务群众上来。同时，着力打造社区便民服务升级版，开展错时、延时和预约事务办理等事项，为群众提供高效便捷的“一站式服务”，年均为群众办事约7万余件、提供咨询服务约2.2万人次，解决城市治理热点、难点问题350多个。



琼海市坚持开展“绿色星期六”活动，每周六由社区党组织牵头开展义务大扫除、垃圾分类、交通秩序引导等工作。

## 创新城市党建载体，开展 “共驻共建党建联盟”活动

随着海南建设自由贸易港和琼海建设海南东部中心城市进程加快，人口快速流动，大量两新组织涌现，城市基层党建情况更加复杂多变，社区党组织人员力量单薄、资源投入不足、经费短缺等问题更加凸显。

针对这一情况，琼海市委以开展“共驻共建党建联盟”活动为抓手，将全市14个社区作为市四套班子领导成员和机关单位党建联系点和共建责任区，最大限度把市镇社区、驻区单位、各行各业、各个领域党组织的力量统筹整合起来，把党建资源、党建优势、党建活力转化为推动城市发展的新动力。

党建联盟主要以“六联共建”活动为抓手，以社区党组织为“轴心”，推动组织共建、活动共联、资源共享，形成全区域统筹、各领域融合、多方面联动的城市基层党建新格局。

坚持“一社区一方案”，把每一个社区都打造成独具特色的党群服务联盟。市委办、市纪委、市委组织部、市总工会等14家牵头单位围绕驻区实际，联合驻点机关、企事业单位、社区制定细化方案，有效整合党建、教育、文化、体育、信息网络等方面资源和力量，共同打造治理格局和活动载体，助力创建各类区域化党建主题社区。

登仙岭社区依托其居民书法字画爱好打造“书画文化街”，朝标社区以其物流产业聚集特点打造“物流产业街”，龙利坡社区以其五谷杂粮饮食文化特色打造“杂粮美食街”等，一大批特色主题社区在驻区单位和社区党组织的携手合作中应运而生，以文化内涵和产业辐射效应进一步盘活了社区资源，提升了城市品位。

## 以“三市一区”创建为抓手， 提升城市基层治理水平

琼海始终坚持发展和治理两手抓两手硬，整合力量推进全国文明城市、国家卫生城市、全国健康城市和国家全域旅游示范区创建（巩固）工作，以党的建设引领基层治理，健全党组织领导下的居民自治、民主协商、群团带动、社会参与机制，建立完善以城市基层党组织为核心，社区居委会、驻区单位、社会组织、市场主体等共同参与、有序运行的基层治理格局。

琼海市把主城区划分为嘉积城区、万泉河片区、温泉片区、泮水片区、上涌片区等5个治理片区，每个片区探索建立区域化“大党委”；将文坡社区党支部升格为党总支，把辖区里“候鸟”党支部和“两新”党支部划入管理，扩大城市新兴领域党的组织和党的工作覆盖。这也是完善党的组织体系、增强城市治理能力、提高为民服务质量的现实需要。

全市14个社区共划分56个网格，每个网格配备3—5名网格员，由社区干部、居民小组长、党员、志愿者等组成，建立民生服务、困难群众、社会稳定“三本台账”，工作方式从“坐等群众上门”转为“主动下社区服务”，逐步形成“小网格”服务“大民生”的城市党建新格局。

全市机关、企事业单位党组织建立志愿服务队，所有党员就近到社区报到，发扬“五加二、白加黑”工作精神，利用周末和晚上深入社区、走上街头，广泛开展邻里守望、扶贫帮困、关爱留守儿童、阳光助残、“点亮微心愿”、交通劝导、环境保护等志愿服务活动，有力带动群众投入创建工作，自发清除城市卫生死角、开展志愿服务。目前，全市志愿服务组织184个，实名注册志愿者3.7万

多人；山叶社区荣获全国学雷锋志愿服务“最美志愿服务社区”荣誉称号。

坚持开展“绿色星期六”活动，每周六由社区党组织牵头驻点干部、网格员、志愿者、居民群众开展义务大扫除、垃圾分类、乱停乱放整治、交通秩序引导等工作，鲜艳的红马甲已经成为城市党建联盟服务社会治理的一道靓丽风景线。

结合巩固扩大“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，通过社区讲坛、文化墙等载体，引导群众有序参与社区治理。严格“四议两公开”议事制度和居务协商会制度，强化城市基层民主协商。对社区重大事项，以及拆迁改造、环境卫生整治等棘手问题，通过民情恳谈、民主协商等方式，组织有关方面和居民群众坐下来协商，做到“大家的事情大家办”。此外，社区党组织注重发挥新乡贤作用，利用节假日组织召开乡贤座谈会或议事会，为社区事务提供咨询参谋，参与社区建设和治理，党组织在社会治理中的作用越来越凸显，党建工作成为城市发展的重要“软环境”。

## 以8分钟党群服务圈为纽带， 构筑凝聚党心民心强磁场

在美景社区党群服务中心的便民服务窗口，社区工作者热情地给来办事的群众处理业务；图书角里，三五成群的年轻人喝着咖啡悠闲地翻着书；书法区，几位书法爱好者惬意地挥毫泼墨；七彩小屋内，志愿者带着小朋友读书做游戏……美景社区党群服务中心刚落成不久，已经是人气满满。

琼海市委组织部下大力气打造一批体现特色化、功能化、年轻化、时尚化、智慧化、国际化的党群服务中心，形成在城区8分钟可达的高效党群服务圈；依托社区新时代文明实践站、志愿服务工作站、妇女之家、道德讲堂等现有平台资源，由社区党组织主导，统筹策划活动项目、活动内容和活动形式，着力构建有温度、有人气、有活力的党群服务阵地。

琼海市坚持理论联学、党日联过、活动联办、党课同上，把分散的组织活动变成集体“大课堂”，实现党建资源利用最大化；在每个党群服务中心建设共享“三会一课”主题馆，为两新党支部无偿提供党群活动场所；主题馆的党建氛围浓厚，设置党旗、党徽、入党誓词等，各项功能配备齐全，可满足党员开展“三会一课”、主题党日、党员政治生日、重温入党誓词和入党志愿书等活动。

8分钟党群服务圈以党群服务中心为节点，连接共享书屋、“三会一课”主题馆、社会组织党建中心、“候鸟”党建工作站等，结成一张便捷贴心的红色服务网，提供更多可能的服务，让党员群众时时刻刻感受到党组织就在身边，进一步凝聚党心民心。