

陕西省渭南市大荔县：

## 党建引领破难题 小区治理创新局

■陕西省渭南市大荔县委书记 刘莉

加强和创新基层社会治理，既是推进国家治理体系和治理能力现代化的题中应有之义，也是夯实党的执政基础、巩固基层政权的必然要求。城市小区作为城市发展的基本构成单元，是基层社会治理的“最后一百米”，也是城市治理的难点和堵点。近年来，陕西省渭南市大荔县坚持以党建为引领，把小区党建作为缓解因城市人口激增、居民生活和工作形态剧变而产生多重压力的重要抓手，尽力而为、集中力量攻坚克难，量力而行、实事求是谋划推动，使党建触角不断延伸，社会治理成效愈加明显，群众获得感、幸福感、安全感不断提升。



大荔县委书记刘莉（前排中）调研小区党建工作。

明确地位和职责  
系统化完善小区党建

大荔县城市小区党建工作模式是夯实该城市基层党建的源头，是建强党的组织体系的一次有益实践，真正实现了城市在破解治理难题、应对突发事件时，有依靠、有人管；补足了基层党组织向下延伸“主体缺位”和“服务真空”的短板，使党员先进性得到有效发挥、民生诉求得到快速排解，使基层党组织服务能力全面提高、群众获得感明显增强。

坚持党委主导、社会参与是推进城市小区党建的关键所在。党委高度重视，是推进党建资源由碎片化整合为一体化，实现党组织触角由城市社区延伸到居民小区，加速共治共建由政府引导转变为广泛参与的基础保障。对此，大荔县委常委委会将其纳入重要议事日程，坚持党委主持研究、统筹各方、督办落实，提高了各级党员干部的思想认识，加快了多层次之间的信息交互和共享，构建起“党委领导、组织部门主导、社会广泛参与”的工作体系，确保了城市小区党建工作的系统性、整体性、协同性。

坚持科技引领、健全网络是推进城市小区党建的基础保障。及时掌握群众动态、传达政策，是实现工作规范化的基本前提，在这个过程中，需要运用信息技术进行支撑管理。各级党委、党组织要把智慧模式打造成便民之网、民生之网、平安之网，在充分考量小区党建需求的基础上，对“智慧平台”进行优化升级，实现地域统一、动态更新、联通共享；要把网格队伍建设作为加强基层治理的基础工程，研究制定岗位职责管理办法，探索推行“优胜劣汰”工作评价机制，最大限度凝聚网格队伍力量。

坚持统筹兼顾、稳步提升是推进城市小区党建的基本原则。城市小区党建是一项长期性、系统性的工程，必须把坚持党的领导贯穿始终，紧盯小区党组织规范化建设，规划打造一批“三好”小区党建示范点，增强小区党组织的荣誉感，提高党组织班子成员履职的自觉性。各级党委、党组织要把高起点谋划贯穿始终，坚持全县“一盘棋”，把广大党员干部与群众密切联系在一起，形成以小区党支部为引领，居民为主体，多方参与、良性互动的小区治理架构。（图片由大荔县委组织部提供）

理清小区治理短板  
发挥党建引领作用

大荔县是传统的农业大县，现有人口75万。随着城镇化的加速推进，“1+”思路（即做大做强做优农业“一产”，带动“二三”门类关联产业自然衍生、相互促进、快速发展，推动“一产往后延、二产两头连、三产走精端”，构建多点联结、协同互补的产业振兴系统）引领下农业产业的强势发力，以及新增城镇就业等有利因素的影响，2019年底，大荔县农民人均收入达到1.3万元；新增商品房销售面积36.76万平方米，同比增长36.4%；新增城市常住人口1.6万余人，同比增长73%，城镇化率为43.9%。

随着经济社会快速发展，社会结构、社会组织形式、社会利益格局等发生着深刻变化，人口流动、阶层变动呈现新的特点，给传统城市治理模式带来新的挑战，一些弊端也愈加明显。一方面，长期以来，小区管理偏向物业统管、单位代管、业主自管等多种形式并存，管理模式相对粗放，管理水平参差不齐，治理机制尚不健全。另一方面，城市小区没有党支部，社区党建触角延伸受限，散落在小区、楼栋的无职党员难以有效发挥作用，社区党组织出现了“架空层”现象，社区党建走进小区、进家庭、进居民等工作难以落到实处。

党的群众路线是党的生命线和人民的幸福线。今年初，面对来势汹汹的新冠肺炎疫情，大荔县在整个渭南市率先创新成立了141个小区临时党支部和141支党员先锋队，建立起了城市抗疫第一道防线。

在此基础上，经16次研讨修改，大荔县委常委会议审议通过了《关于加强城市居民小区党建工作的实施意见（试行）》，按照“四个坚持明方向（坚持政治引领、共建共治、改革创新、人民至上）”“四化建设优服务（支部建设标准化、共驻共建常态化、一核多元制度化、基本保障规范化）”的工作思路，突出“县委统筹、部门联动、街道主管、社区主抓、各方参与”的共建共管、共治共享小区治理模式，单独组建党支部61个，联合组建党支部5个（覆盖小区10个），功能型党支部92个（覆盖小区95个），率先实现了城市小区党建全覆盖。

探索党建新模式  
提升小区治理实效

聚焦“组织覆盖”，筑牢小区党建工作基础。大荔县坚持以政治标准为考量，严把小区党组织班子任职关口，突出好中选优、优中选强，着力打造一支忠诚、干净、担当的“硬核”干部队伍：一是选好领头雁，以注重实干为导向，围绕发挥党支部战斗堡垒作用、党员先锋模范作用，对抗疫期间各临时党支部进行综合研判，按照小区党支部队伍建设“转化过渡一批、调整优化一批、补充完善一批、新建改建一批”的思路，引领86名优秀临时党支部书记顺利转任，49名离退休党员干部及9名复转军人因政治素质优、服务意识强、群众威信高亦顺利当选。二是充实班子队伍，以融合共治为基础，优先选举物业管理、业主委员会成员中的优秀党员为党支部委员，有效化解“无人管事”这一薄弱环节，为协调各方矛盾

打好了基础；对履职情况好、日常表现好、群众口碑好的物业管理人和业委会成员，做好发展党员教育培养工作，激活小区党组织“源头活水”。三是建强组织阵地，以关心关爱为主线，按照有场所、有桌椅、有制度、有党旗、有誓词的“六有”标准，全面实施支部阵地建设达标工程；县财政每年拿出专门预算，县委组织部从县管党费中拨付一定党建工作经费，全力支持小区党建工作运转，目前已下拨各类工作经费266.54万元，基本实现小区“有人管事、有钱办事、有场所议事”。

聚焦“党建引领”，提升小区党建工作组织力。大荔县坚持把党建引领作为不断提升城市治理效能、提高群众生活质量、维护社会和谐稳定的关键抓手，理顺治理体系、创新治理格局，深化巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果：一是理顺治理体系建设，把小区业委会、物业管理组织以及党员干部纳入小区党建范畴，推行“小区党支部+物业管理组织+业主委员会+单位党组织”的模式，广泛凝聚各方力量，构建起了党组织领导下的城市小区“群众自治圈”“社会共治圈”。二是规范治理机制，建立小区“联席会议”制度，党支部定期组织小区楼栋长、网格员召开会议，梳理居民意见建议，商议小区建设重大问题，协调解决各类矛盾，实现了业主自治和小区建设、小区治理的有机统一；截至目前，下水道疏通、地面硬化、车位划分、垃圾收集、增设净水器等280余个小区治理诉求，已得到有效解决。三是强

化目标导向，探索制定《大荔县小区党建工作考核办法（试行）》，从制度上赋予了街道、社区统筹管理小区党建工作的考核评价权，并将小区党建工作纳入全县年度目标责任考核，极大地调动了部门单位党组织参与小区党建工作的积极性，促进街道社区党建与单位行业党建互联互通。

聚焦“智慧治理”，提高小区党支部工作效能。大荔县坚持把“让信息跑路代替群众跑腿”融入小区党建治理理念，努力实现民生诉求“指尖办理”、政务服务“秒批认领”：一是精细基础设施布局，以“人防+技防”理念为切入点，通过技术植入，在各小区安装监控设备，通过电脑、手机对小区出入口疫情监测点情况实时监控，实现重点公共区域、重点路段、重要场所的视频监控全覆盖，为推动城市治理奠定了基础。二是创新智慧服务模式，按照“互联网+党建+服务”工作思路，打通各类信息壁垒，建立“智慧服务平台”，推动“行政、网格、志愿、公共、生活、诉求”六大服务融为一体，实现49项服务内容接诉即办，创新“街镇吹哨、部门报到”新实践。三是夯实网格管理基础，以党建“留心护根”工程为载体，聚焦打通服务群众的“最后一公里”，按照“一格一长”的方式配备了166名网格长、781名网格员，构建起重大问题发现、上报、处置工作闭环，预设了安全隐患、矛盾纠纷、民生诉求等各类矛盾问题化解办理的提前量，使小区物业管理、取暖供水等常见群众诉求大幅度下降。四是