

(上接B1版)

### 区域共建联动 凝聚城市基层党建整体合力

城市是居民群众共同的家园,汇聚了多元的社会群体。建好管好城市,不能单靠抓传统居民区党建,不能靠街道社区党组织唱“独角戏”,必须深入研究新时期城市各类群体的重新组织化问题,必须充分调动行业系统部门单位、各类组织和广大居民群众积极参与,整合各种力量来共同担当。

市委围绕共建共治共享目标,以街道社区党组织为主导,打破条块分割壁垒,探索建立开放性的互联互动纽带。全面推进街道社区党组织兼职委员制,吸纳驻区单位党组织负责人以及业委会、物业企业中的党员负责人担任兼职委员,建立兼职委员责任清单,引导各方力量共同参与城市建设和管理。

建立街道社区党组织与驻区单位党组织双向服务机制,健全需求清单、资源清单、项目清单制度。街道社区党组织通过定期走访、召开座谈会等方式,主动与驻区单位联系沟通,努力满足驻区单位对社区服务的需求,为驻区单位党组织开展党建工作提供党建资源;驻区单位党组织积极推动本单位将文体、教育、服务等设施向社区居民开放,主动为街道社区提供政策、人才、技术、资金、信息等方面支持,充分释放行业系统党建“外溢”效应,推动形成“聚合”态势。

全面推行机关和企事业单位在职党员到社区报到服务制度,采取承诺践诺、志愿服务等方式参与社区治理服务。新冠肺炎疫情期间,全市558个机关企事业单位党组织组织5.8万多名党员到社区报到,配合开展宣传教育、疫情排查、动态监控、卫生整治、检测检疫等工作,构筑了抵御疫情的坚实防线。

建立流入党员“双报到、双报告、双管理、双考核”工作机制,将城市各领域流动党员全部“网”进社区党组织管理,探索形成了灵活有效的党员服务管理机制,让流动党员在社区找到了“家”的感觉。



张掖市召开全市基层党建工作重点任务调度会暨城市基层党建工作联席会议。

### 强化兜底管理 激发城市新兴领域党建活力

城市新兴领域是城市基层党建工作的重要领域。近年来,市场经济蓬勃发展,商务楼宇、各类园区、商圈市场、互联网业作为城市发展的新引擎、新动力,成为了城市发展的有生力量。他们与传统的居民区不同,是城市基层党建的薄弱点、生长点、创新点。张掖市作为全国首批小微企业创业创新示范城市,通过“双创示范”,全市新兴领域发展迅速,新的产业园区、商务楼宇、商圈市场不断涌现,特别是依托互联网快速兴起的新经济、新业态,改变了城市传统的社会格局,出现了不少党建工作的“割裂带”。

市委高度重视新兴领域党建工作,把新兴领域党建工作作为城市基层党建工作的重要内容,从推进党的组织和工作覆盖入手,因地制宜、分类指导,成立7个行业党(工)委,组建商圈、楼宇、市场综合党组织41个,突出街道社区的党建兜底管理职责,切实把党建工作嵌入城市发展的活跃经络中。

对各类园区,根据园区企业规模、党员人数和工作需要,在抓好具备条件企业单独组建党组织的同时,依托街道社区

党组织,采取发展党员计划倾斜、联建派建带建等办法,把党的工作延伸到入园企业、工程项目、经营网点,切实发挥街道社区党组织“孵化器”作用,逐步培育催生独立党组织。

在商业街区、商务楼宇等“两新”组织集聚区域,依托网格党组织,积极探索成立党建联盟、党建联合体,有机联接各领域党组织,通过组织联建、党员联管、活动联抓、资源联用、服务联办,推动城市基层多层次多维度互联互通,有力激发了城市新兴领域党建工作活力。

### 坚持多元共治 提升城市基层治理工作水平

党的十九届四中全会将“坚持和完善共建共治共享的社会治理制度,保持社会稳定、维护国家安全”纳入中国特色社会主义制度建设当中,明确指出要“健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,健全社区管理和服务机制,推行网格化管理和服务,发挥群团组织、社会组织作用,发挥行业协会商会自律功能,实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动,夯实基层社会治理基础”。城市基层治理是国家治理体系的重要组成部分,为居民提供放心、安心、舒心的生活环境,更好满足

群众对美好生活的向往,是城市建设发展的最终目标。

市委全面贯彻党的十九届四中全会推进治理体系和治理能力现代化建设的部署要求,积极探索党建引领城市基层治理的有效途径,着力把党的政治优势、组织优势、制度优势转化为基层治理效能。

主动适应城市基层治理新问题、新特点、新需求,坚持政治、自治、法治、德治、智治“五治融合”,完善组织领导、工作网络、督导考评“三大体系”,建设综合治理、矛盾调处、便民服务“三大中心”,构筑起了市域社会治理的“四梁八柱”。

健全完善“一核多元、合作共治”工作机制,成立由党组织牵头、居委会、业委会等机构成员为主体的协商理事会,建立由社区党组织、业主委员会、物业公司党组织交叉任职的“先锋物业”“红色物业”,探索推行“4+X多方共议”(以社区党委、居委会、网格长、居民代表为固定主体,吸纳辖区单位、物业企业、个体工商户等利益相关方开展协商共议)民主协调机制,采取提议、商议、审议、决议四大步骤开展协商共议,全力解决人民群众的烦心事、操心事、揪心事900多件,形成了协同联动的社区治理架构。

积极探索在居民小区建设党群睦邻中心、党群服务驿站49个,在打通联系服务群众“最后一公里”的基础上,打通了“最后100米”,让党员居民群众在家门口就能享受优质的服务。

结合“不忘初心、牢记使命”主题教育,积极推进“智慧城市”建设、城市精细化管理专项整治行动,着力解决停车难、入园难等群众关心的热点难点问题,在加强城市基层治理上下足绣花功夫,有效提升了城市基层治理实效。

### 强化支持保障 夯实城市基层党建工作基础

农村和城市是基层党建工作的“两大阵地”,与农村基层党建工作相比,张掖城市基层党建工作底子薄、基础弱,特别是随着城镇化的快速推进,城市规模成倍扩大,小区越来越多,社区有效服务半径内居民大量增加,街道社区服务阵地建设、工作力量配备、活动经费投入等却停滞在社区党建的阶段,与城市的快速化发展相脱节,必须从政策、投入等方面给予倾斜和支持。

市委结合“四抓两整治”(抓基层党组织带头人队伍、抓基层党组织阵地建设、抓基层党组织党内政治生活、抓基础保障工作,大力整治软弱涣散村党组织,大力整治“村霸”和党员信教问题),从强化基层基础保障入手,以“钉钉子”的劲头持续用力,把人、财、物等各类资源要素有效整合起来、集约利用起来,着力补齐短板弱项,为城市基层党建工作提供了坚实保障。

选优配强街道领导班子和社区干部队伍,全面推行社区党组织书记、居委会主任“一肩挑”,为社区配备专职党组织副书记,加强党务工作力量。

按照每1000名居民不少于1人、居民5000名以下的按照不少于5人的配备要求,采取从机关单位选派优秀年轻干部、面向社会公开招聘专职社区工作者等方式,充实加强社区工作力量。

积极整合党建、政务和社会服务等各种资源,统筹建设布局合理、功能完备、互联互通的党群服务中心,有效提升了社区活动阵地服务承载能力。

在全面落实10万元社区工作经费的基础上,为每个社区增加党建工作经费和服务群众专项经费10万元,并探索通过党建工作经费扶持、专项经费列支、党费以奖代补等方式,弥补社区工作经费。

大力推进医院、学校、影剧院、体育场等公共设施建设及提升改造,有序推进城市绿地小公园、小广场建设,城市社区综合服务设施不断完善,人民群众的获得感、幸福感、安全感持续提升。

(图片由张掖市委组织部提供)



张掖市城市一景。