

树立全域融合理念

释放城市基层党建新动能

■广西壮族自治区桂林市委常委、组织部部长 彭东光

近年来,广西壮族自治区桂林市不断加强和改进城市基层党建工作,创造性落实中共中央办公厅《关于加强和改进城市基层党的建设工作的意见》,探索“全域提质、开放融合、共建共享”的新路径,推动社会治理资源下沉,形成“区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享”的城市基层党建新格局。如今,桂林市已成为世界一流山水观光休闲度假旅游目的地,并获得国家历史文化名城、全国文明城市等10余项“国字号”荣誉,入选国家智慧城市试点行列。



桂林市漓江景区党员先锋服务队为游客提供优质服务,成为漓江一道亮丽的风景线。

立足“全域提质” 建成系统化运行架构

作为国际旅游名城,桂林市坚持以全域党建引领全域旅游,将城市基层党建融入桂林国际旅游胜地建设这一国家战略,突出政治功能和组织力,严密组织体系,强化城市党建布局规划及基层基础系统建设和整体建设,推动城市基层党建工作机制更加完善、组织架构更加健全、整体效应更加凸显。

强化城市党建政策供给。桂林市委在出台基层党建嵌入国际旅游胜地建设融合发展系列方案的基础上,系统谋划城市基层党建工作,出台推进新时代城市基层党建全域提质聚力增效的实施意见——“1+5”系列方案,着力构建全领域政治引领、全方位领导责任、全覆盖组织架构、全业态互联互通等“六大体系”,为城市基层党建工作打出政策“组合拳”。桂林市委将城市基层党建纳入全市八项重点任务之一,各市委常委领衔打造21个党建品牌,带动城区四家班子领办党建项目、指导社区建设,共打造“漓象山·党员工作室”等城市党建品牌300多个;压实工作责任,建立健全市、城区、街道、社区城市基层党建四级联席会议制度,开展街道管理体制机制改革、社区党组织标准化规范化建设等“十大专项行动”。预计到2021年底,桂林市将打造3个示范城区、8个示范街道、60个示范社区、100个示范小区。

推动城市党建基础提质。桂林市有52.4%的基层党组织和65.5%的党员集中在城市,增强城市基层党组织政治功能和战斗力,对夯实基层社会治理基础具有重要意义。桂林市结合建立不忘初心、牢记使命的制度,依托13个街道大工委和105个社区大党委开展组织生活质量提升行动,坚持和完善重温入党誓词、过“政治生日”等制度,推动各领域党组织打破行政隶属壁垒,让群众真正感受到优质高效的公共服务以及基层治理能力现代化带来的实效和福祉。

夯实城市党建保障支撑。为强化社区党务队伍保障,桂林市连续4年开展城市社区党建组织员选聘,建立社区优秀人才库,确保每个社区储备3—5名后备人才,目前全市有选聘党建组织员、专职党群工作者145名,社区后备人才500余名;强化后盾单位力量保障,从市直单位选派55名党员干部到社区担任党组织第一书记,通过组织联动、队伍联带、活动联办、事务联商,提升社会治理、服务群众实效;强化城市党建经费保障,将社区工作经费和社区党组织服务群众专项经费纳入城区财政预算,市财政按规定比例配套,并鼓励以社会爱心捐助、党员义捐、设立住宅小区基金会等方式,引导社会资金投向小区治理,全方位保障基层运转。

聚焦“开放融合” 构筑一体化联动网络

桂林市紧扣治理抓党建,推进街道社区党建、单位党建、行业党建互联互通,用信息化手段巩固和扩大党的网上阵地,推动各领域党组织打破行政隶属壁垒,让群众真正感受到优质高效的公共服务以及基层治理能力现代化带来的实效和福祉。

推动条块协同,建强互动纽带。桂林市在城市社区党组织与驻区单位、系统行业、新兴领域组织间开展契约化共建,凝聚合力服务基

层治理;调研摸底“商约”,城区党委组织部联系签约单位召开商谈会,商定共建内容、方式、时间等细则;制定清单“签约”,以“居民群众点单、社区党组织下单、党员志愿者接单”的模式,积极组建党建联盟、党建联合体,为社区居民提供服务;阳光公开“履约”,根据契约内容和年度工作清单开展活动,并建立“社区党组织书记+驻社区共建联建员”月例会制度,定期分析困难问题,实行“账单式”挂牌销号;绩效考核“评约”,建立契约化共建纪实档案,对履责情况进行全程纪实,提升治理工作实效。

突出分类施策,凝聚整体合力。在“两新”组织方面,桂林市聚焦城市重点行业发展,建立旅游行业党组织125家,在城市中心景区开通“共产党员先锋号”游船、“共产党员先锋号”旅游大巴,在21个商圈等开展“党旗领航·诚信经营·消费无忧”活动,同时授予106家商户“共产党员经营户”称号、169家商户“党组织推荐放心店”称号,以党建擦亮城市治理名片。在机关方面,桂林市大力开展党组织和在职党员到社区“双报到、双服务”。新冠肺炎疫情防控期间,桂林市共有1.9万名党员干部到社区“双报到、共战疫”,同时设立党员责任区5.6万多个,有效铸牢阻击疫情的铜墙铁壁。在国企方面,桂林市创新国有企业“党建+项目”“党建+业绩”等模式,在城市建设重大项目一线建立党员先锋岗327个,党建服务城市快速发展的“红色引擎”不断增强。

探索新兴载体,提升联动效能。桂林市依托国家智慧城市试点建设契机,利用大数据存储和分析云端,开发桂林智慧党建系统,实时采集党组织和党员行为数据,对运营情况、基层党组织生活等全流程纪实,打造智慧党建体验中心试点56个,凸出智慧服务、智能展示、互

动体验、党员教育培训等功能;搭建网上党校和线上党员积分管理系统,对党员日常表现情况进行量化积分、自动排名,对“三会一课”不达标等异常情况,线上自动提醒督促,提升党员教育管理科学化;以智慧党建促全域发展,融合发挥“i游桂林”智慧旅游平台,加快发展大数据、人工智能等新兴产业,合力推动城市治理由传统型向智慧型转变。

突出“共建共享” 开创多元化治理格局

桂林市聚焦社会治理和服务重心向基层下移,推动居民小区、党群服务、物业服务建设,着力构建“15分钟服务圈”,更好地为居民提供精准化、精细化服务,让城市基层党建更有温度,努力建设和谐宜居、富有活力、独具特色的现代化城市。

探索居民小区“微社区”管理。桂林市推进城市居民小区基层党组织的组织建设标准化、阵地建设规范化、管理服务精细化、服务队伍专业化、民主建设常态化、工作保障制度化“六化”建设,采取规范小区单独建、分散小区联合建、社区派人兜底建等方式,灵活设置小区、楼栋等党支部、党小组,实现党组织对居民小区工作的全面领导;引导居民自治,建立由小区党组织、居民小组、业主委员会、物业服务企业等组织参加的“多方会谈”机制,支持每个社区党组织每年开发1—2个居民小区建设项目,提升小区自治水平;建立居民群众服务需求动态征集机制,定期梳理区域内资源、需求、项目三张清单,推广“积分超市”、党员包保楼栋等做法,全方位对接居民服务需求。

建强党群服务“共享式”阵地。桂林市按照有机构、有场所、有编制、有经费的“四有”标准,推行“强化党务、规范政(居)务、优化服

务、拓展商务、协调事务”模式,统筹建设市、城区、街道、社区、小区五级覆盖广泛、集约高效的党群服务中心,提供党组织关系转接、法律援助、就业培训等50多项服务,服务中心开设项目与党群需求契合度达98.3%;为辖区优秀党员、优秀党务工作者、劳动模范等先锋模范人物搭建服务平台,在街道社区创建65个先锋联盟工作站、491个党员工作室,吸引1320名优秀党员进驻,建立活动、接访、议事等五项机制,常态化开展宣传教育、走访慰问等惠民服务,截至目前共开展专题辅导等活动800余场次,有效发挥党员先锋和模范人物在扶困助弱、平安建设等方面的作用;按照标配、中配、高配三个标准,在景点景区、车站码头、游客集散中心建成129个旅游红色驿站,提供咨询、医疗、纠纷调解等服务,以城市党建引领全域旅游。

推广红色管家“贴心化”服务。桂林市大力开展党建引领红色物业创新服务行动,推行交叉任职机制,支持物业企业负责人中的党员担任社区大党委兼职委员、社区两委班子成员,同时支持居民小区党组织成员进入物业企业兼任管理人员,提升多元主体参与社会治理的共治合力;发挥物业专业服务优势,推进物业与驻区单位、群团、社会组织的联办机制,统筹做好疫情防控、网格化管理等工作;搭建“周末议事厅”“吹哨报到”“红色便民”等物业企业参与的协商议事平台,积极调处物业纠纷、邻里纠纷、停车难等居民群众身边的烦心事;打造“党旗领航·红色物业”品牌,推出“四点半课堂”“健康小屋”“时间银行”等17个服务项目,开展课后托管、专家义诊、互助养老、矛盾调解等志愿服务活动,有效提升物业服务效能。(图片由桂林市委组织部提供)