丽江市：推动党建与旅游融合共促

丽江市古城区束河街道黄山社区党员干部在安乐三组网格点设卡防控疫情。

近年来，云南省丽江市实施三城联动项目、打造一片示范小区、实施一批领航项目、构建一套组织体系、拓展一批载体等方式，在网格党建、小区党建、基层治理、红色物业等方面下功夫出实效，推动党建与旅游融合共促，构建区域统筹、条块协同、上下联动、共驻共建共治共享的城市基层党建新格局。

强化上下联动 压实党建工作主体责任

丽江市树立全市“一盘棋”思想，强化市委领导主体责任、完善街道党工委统筹协调职能、提升社区党组织资源整合能力，建强市委、县（区）委、街道党工委、社区党组织四级联动组织体系，整体系统推进，形成环环相扣的党建责任链条，健全城市基层党建和基层治理工作领导小组机制，切实发挥“一线指挥部”作用。

实施一批“书记领航”项目。丽江市坚持把城市基层党建工作作为书记工程，系统谋划推动城市党建，在动体制、动资金、动利益上出实招，求实效；实施推动完成街道管理体制改革、城市党建智慧化、城市老旧小区物业服务等16个市、县（区）、街道（镇）“书记领航”项目。市委书记项目重点推动街道管理体制改革，推动资源力量向街道倾斜和推进镇改街道，以智慧党建助推城市治理服务和全国文明城市创建；区（县）委书记紧扣破解城市老旧小区物业服务；街道党工委书记聚焦加强治理，研发智慧小程序、网格党建、建立社区“爱心小屋”等项目，激发党建引领城市社区治理活力。

优化街道机构职能配置。由市委编办牵头，对古城区街道内设机构和职能职责进行重新核定，调整优化“三定方案”。在内设机构设置方面，统一增设街道党建工作领导小组办公室，古城区7个街道内设机构均从4个调整为5个，即党政综合办、党建办、维稳办、经济发展办和社会事务办；明确街道党工委副书记、组织委员、组织干事3人以上专职从事党建工作，确保街道党建工作有人管、有人抓、因责定岗、责任到人。在职责优化方面，全面取消街道招商引资和协税护税职能，明确街道主要职责承担公共服务、社会管理和推动基层民主自治，以法定形式推动街道从各类经济发展考核事项中解脱出来，主责主业从抓发展向抓治理转变；开展社区准入事项清理规范工作，分别确定履职事项25项，协助事项39项。

整合考核评比聚焦治理。丽江市全面清理对街道的考核评比，整合考核事项内容，把清理考核评比纳入为街道减负、整治形式主义、官僚主义的重要内容。街道考核由区委、区政府统筹实施，每年统一开展一次综合考核，部门一律不能对街道开展单项工作考核，每年为街道整合取消考核评比排名事项21项，街道忙于应付的“疲态”得到有效缓解。根据街道辖区城市化发展程度和治理重点，实施分类考核和精准考核，古城区把街道划分为三个考核分区，大研、束河重点考核古城保护和旅游管理；西安、祥和、金山重点考核城市治理服务；开南、文化重点考核改善民生和提升人居环境。通过实施分类考核，促使街道聚焦治理发展重点，整体提升基层治理服务能力。

建体系延手臂 构建全域化融入式大党建格局

丽江市创新党组织设置模式，加大旅游行业、“两新”领域组织覆盖，着力建立开放式互联互动纽带。

三城联动促融合。该市制定《丽江市城市旅游党建三城联动实施方案》，实施大研古城、束河古镇、白沙古街城市旅游党建三城联动，组建城市旅游党建联盟，定期召开党建联席会议，推动党建+旅游跨区域联动和跨行业深度融合发展，实现组织联建、城市联治、旅游联管、活动联办和遗产联护。

双向互动促共建。全市以党建联盟和社区联合大党委为抓手，通过整合盘活信息、阵地、文化、服务等资源，形成共治共享合力。古城区和县城所在中心城镇建立街道党建联盟12个，社区联合大党委34个。385个市、县（区）部门单位与社区开展共驻共建，机关党员到社区报到9674人次，帮助社区解决问题278个。永胜县永北镇西南街社区充分借鉴“街巷吹哨、部门报到”做法，党总支与辖区的14家企事业单位签订共驻共建协议，通过“结对共建、交叉任职、挂钩联系、下派党建指导员”等方式，每月定期召开1次联席会议和1次委员会议，上一次党课、开展一次主题活动、解决一批治理问题。

全域党建促共治。大研街道党工委通过成立旅游党建联盟、党员服务驿站、开展旅游志愿服务，开发党性教育基地文化院落、设立先锋亭、先锋岗、先锋队。束河街道党工委积极践行共建共治共享理念，充分发挥旅游先锋联盟、旅游先锋互助社等组织的协调联动作用，通过推行“四议两公开”，将自治与共治相融合，进一步推行完善居民议事规则，从制度设计上强化基层党组织在景区发展中的引导示范作用；通过升级“束河夜话”等一系列交流平台，以开放的形式，将政府、居民、商户融为一体，共商保护开发、共建平安和谐、共治文明诚信、共享发展成果，共同为景区发展献言献策、贡献力量。

校地共建促共享。该市加强高校和驻地城市基层党建结对共建工作，丽江师专与金山街道、云南大学旅游文化学院与束河街道结成共建对子，丽江师专党委组织部长兼任金山街道新团社区党总支副书记，妇联主席兼任新团社区妇联委员。丽江市委书记崔茂虎以“立报国志、做追梦人，努力在中华民族伟大复兴征程中贡献青春力量”为主题，到云大旅游文化学院为全市高校师生作形势政策报告，云大旅游文化学院、丽江师专、丽江市民族中专等1500余名师生代表参加报告会。云大旅游文化学院文学院教工支部通过与丽江市图书馆党支部结对共建，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，开展图书互换活动，通过结对共建实现资源共享和优势互补。

织网格优服务 把小区作为城市治理基本单元

丽江市紧密结合城市生产生活特点，探索治理规律，创新治理模式，提升治理能力。

织密城市四级管理网格。全市用网格化管理提升城市社区治理，打破部门职能壁垒，整合行业网格资源，以党建网格统领城市治理网格；按照县（区）—街道（镇）—社区—居民小组（小区）的构架，划分四级城市管理网格，一级网格牵头治理，二级网格统筹治理，三级网格下沉治理，四级网格参与治理，合理设置划分三级、四级网格；支部建在三级网格上，县（区）公安、市政、环卫、卫健等职能部门分片包干下沉三级网格，吸纳移动通信、快递、养老、物业等社会服务机构片区负责人担任三级网格员；推动构建“政策在一线落实、民意在一线倾听、问题在一线发现、纠纷在一线调处、服务在一线践行、民生在一线改善”的城市社区治理模式；实行社区、小区党组织领导下的居民自治模式，最大限度激发基层自治活力。

治理末梢向城市小区延伸。丽江市制定下发《关于推进小区党建的通知》，完成小区党建摸底排查工作，按照应建尽建的原则，单独组建党组织42个、联合组建176个、挂靠组建17个。市级及5个县（区）依托住建部门建立物业服务行业党组织，成立业主委员会169个，其中业主委员会主任由党员担任的70个，摸排物业服务行业党员108人，党组织单独组建5个，打造红色物业。

红色物业兜底老旧小区服务。丽江市探索党组织治理服务城市小区新路径，古城区文汇社区党总支牵头成立社区城市服务公司，由社区党组织书记兼任总经理，社区“两委”成员与公司实行“一套人马、两块牌子”，创新推行服务运行市场化、服务队伍专业化、服务快捷智慧化、服务效能一体化工作模式。公司成立以来，先后接管玉泉花园等3个失管漏管小区，通过为社区居民提供低于市场均价的环境保洁、小区管理、家政服务等综合性便民服务项目，提供“兜底”服务，打通社区联系服务群众的“最后一百米”。目前古城区已成立21家社区城市服务公司，切实解决了当前社区服务供给不足、政府职能管理难以延伸覆盖等难题。

建阵地搭载体 激发居民参与治理源动力

丽江市各级城市基层党组织充分发挥引领功能作用，推动从管理到治理的意识行动转换，推动城市居民从“让我管”到“我要管”转变。

建好阵地搭建平台。全市建设街道党群服务中心12个，实行“一站式办理、一扇门办结”；建设社区党群服务中心34个，面积均在400平方米以上；积极引入社会组织、中介机构进驻社区党群服务中心，拓展社区党群服务中心功能作用。古城区西安街道寨后社区党总支，组建13支370余名党员志愿服务队，在社区活动场所开辟空间，重点开展老年人陪护、就餐和学生课外辅导等贴心服务。

智慧治理催生活力。丽江市以智慧党建统筹引领基层数字化治理，探索实现数据互联互通，用数字化手段撬动智慧城市建设，推动基层党建、城市管理、基层治理、社会服务智慧化；开发“智慧丽江”模块，设立网格党建、党建地图等，开展文明随手拍、志愿服务，社区二维码党员报到，开通活动场所预约、游云南和办事通APP服务，推动城市管理、基层治理、社会服务智慧化。华坪县依托“智慧党建”研发拓展党员志愿服务“双报到”板块功能，构建党建引领志愿服务“智慧化”模式，实现党员群众“点单”、社区党组织线上“下单”、党员适时“接单”的机制，活动在线上管理，党员在线下服务。

治理模式百花齐放。社区常态化对辖区居民开展“敲门行动”，动员吸纳“新丽江人”参与社区治理。新丽江人积极参与社区管理建设，开展志愿服务、五户联防，形成全民参与城市治理氛围。古城区西安街道金甲社区采取城市商圈党建“七心法”、做实城市商圈治理“三条线”、深化城市商圈服务“五清单”、优化营商环境“双目标”的“7352”工作法推进城市商圈党建，让企业商户居民共商区域发展、共抓基层党建、共育先进文化、共同服务群众、共建美好家园，引领古城区七星商圈健康和谐有序的营商环境。乡贤治理、“四不办、两简办”等居民公约治理模式全面推广，城市社区移风易俗不断进步，文明和谐蔚然成风。

（本刊记者 杜英姿 郭文治 孟 航 郑新钰 马 源 冯雅君综合报道）