

吉林省洮南市： 坚持党建引领 促进治理创新

■吉林省洮南市委书记 薛智金

国家治理体系的核心是党的领导，而城市基层治理作为国家治理体系的重要内容，必须坚持党建引领，以巩固党在城市执政基础、增进群众福祉为出发点和落脚点，着力构建党组织统一领导、各类组织协同共进、人民群众广泛参与的城市基层治理体系。

着力构建清晰明确的责任体系

吉林省洮南市紧紧盯住各级党组织书记这个关键，坚持以上带下，高位统筹推进，以深入实施城市基层党建“书记一号工程”为抓手，通过实行“清单化”明责、“项目化”履责和“精准化”考责，着力解决好“谁来抓、抓什么、怎么抓”的问题。

实行“清单化”明责。为推动城市基层党建工作由虚变实、由软指标变硬任务，必须将重点任务具体化、责任分工明确化。洮南市委每年通过召开党建工作领导小组会议，研究制定“书记一号工程”重点任务分工实施方案，列出“任务书”，绘好“路线图”，定准“时间表”，构建形成“谁来抓、抓什么”的责任体系，确保主体清晰、分工合理、措施务实、时限明确，让城市基层党建工作的遵循有依据，做到重点任务不放空、责任落实不悬空。

实行“项目化”履责。为解决城市基层党建“怎么抓”的问题，坚持项目化思维推动各级党组织书记扛起主责、当好主角，聚焦基层党建、城市管理、社区治理、公共服务、基础保障等方面，市委书记、街

道社区党组织书记、各部门（单位）党委（党组）书记每年分别主动认领抓实1个“书记项目”，列出项目计划，倒排工期、挂图作战，定期现场办公，持续跟踪推进，高质量高标准完成“书记项目”162个，各级党组织书记履职尽责的思路更加清晰、方向更加明确。

实行“精准化”考责。为保证党建考核的权威性和公信力，充分发挥“指挥棒”和“风向标”作用，洮南市通过建立精准管用的评价机制，科学化指标，突出实绩实效，坚持日常督查和年底考核相结合，多到现场看，多具见体事，全方位、多角度了解履责情况，严格落实抓党建述职评议制度，积极开展群众满意度测评，广泛听取社会各界和党员代表的意见，坚持正向激励与反向鞭策相结合，将考核结果纳入绩效考核的重要内容，作为选拔任用、培养教育和奖励惩戒的重要依据。

着力构建联动融合的组织体系

基础不牢，地动山摇，基层党组织是党的全部工作和战斗力的基础，基层党建强，基层治理才会强，必须着力构建上下联动、融合贯通的组织体系，不断提升城市基层党建系统建设和整体建设水平，为城市基层治理提供坚强保证。

打破思想束缚。“地方党委是贯彻落实党中央决策部署的‘中间段’”，作为上通下达的“神经中枢”，洮南市委充分发挥总揽全局、协调各方的作用，始终坚持第

一时间把党中央的决策部署传达到基层，真正做到一以贯之、一贯到底，同时牢固树立大抓基层的鲜明导向，将党建引领城市基层治理纳入重要议事内容，推动各项改革任务落实到位。

打通体制壁垒。街道党组织作为连接城市各领域各行业的“轴心”，又是城市基层治理的“重心”，但是一直存在着承担职能多、主业不突出、权责不对等问题，洮南市通过深化街道管理体制改，全力推动赋权扩能减负，优化设置“4+X”内设机构，统一搭建“党群服务、便民服务、行政执法、综合治理”4个工作平台，取消招商引资、办税护税等任务，科学制定赋予街道“5项权力”的实施办法，引导街道把主责主业聚焦到抓党建、抓治理、抓服务上来，充分发挥统筹协调作用。

打牢群众基础。提升城市基层治理能力，关键要把社区党组织建设成为联系群众、服务群众、组织群众、凝聚群众的坚强战斗堡垒。洮南市牢固树立以人民为中心的堡垒，不断拓展网格化管理，优化设置网格204个，将支部建在网格上，深入推进“社区党组织—网格党支部—楼栋党小组—党员中心户”的基层治理体系，探索推行“五长制”和“红心物业”模式，切实激活基层党组织的“神经末梢”。

着力构建规范务实的制度体系

加强党建引领城市基层治理，必须

街道社区党组织为轴心，以共建共治共享为基本目标，着力构建条块结合、优势互补、简约高效的制度体系。

建立完善党建联席会议制度。洮南市各街道社区党组织按照“党建引领、条块结合、共建共享、平等互利”的原则，充分吸纳驻区机关事业单位党组织、非公企业和社会组织党组织等成员单位160余个，组建党建联盟24个，建立基层党建联席会议制度，定期研究讨论区域党建重点工作、重要问题，实行轮值主席制度，通过双向协商、双向承诺、双向服务、双向评价，做到联动组织化、工作经常化、活动实效化，推动成员单位由“催着干”到“主动干”，城市各领域党建从条块分割、各自为战逐步走向互联互通、相辅相成。

建立完善“四项清单”制度。面对城市居民日益多样化的需求，仅仅靠社区党组织自身力量无法完全满足，必须充分发动和整合驻区单位资源，洮南市建立党建和服务“四项清单”制度，通过入户走访、召开座谈会、征求意见等方式，实行上墙公示、动态调整机制，确保需求与资源精准对接到项目、项目与责任及时认领到位，完成情况向群众公开、接受群众评议，共办理好事实事220多件，人民群众的获得感和幸福感不断增强。

建立完善“社区工作日”制度。随着社区在城市管理服务、凝聚居民群众、化解社会矛盾等方面的地位越来越重要，本身力量薄弱的问题也更加突出，洮南市通过深入开展机关干部“社区工作日”活动，实行“双报到双服务”机制，机关党员干部直接联系服务群众提供载体、搭建平台，推动3200多名在职党员“工作在单位、服务在社区”，累计开展政策宣讲、送党课、环境整治等1400余次，结成帮扶对子310多个，为社区注入新鲜血液、增添精干力量。

着力构建坚强有力的保障体系

城市基层治理是一项复杂的系统工程，只有将阵地、人员和经费等资源保障到位，街道社区基层党组织的服务和管理能力才会持续增强，社会治理的根基才能更加稳固。

强化阵地保障。街道社区党群服务中心是党建引领城市基层治理的主阵地，更是基层党组织联系服务群众的最前线，必须立足于场所升级、管理升级、服务升级，科学规划布局，保证服务群众功能最大化，目前洮南市18个社区活动场所全部达到500平方米以上，1000平方米以上的比例达到33.3%，大力推行“一站式”服务和“最多跑一次改革”，让数据多跑路、群众少跑腿，统筹建设网格党群服务站，及时收集民情民意，探索实行预约、代办等服务。

强化人员保障。城市的核心是人，抓好城市基层治理必须依靠一支高素质的专业化社区工作者队伍。洮南市选优配强社区“两委”成员108名，社区党组织书记、居委会主任“一肩挑”比例100%，专职副书记配备率100%，分层分级开展能力素质培训，鼓励参加社工师资格考试、进修学历教育，社区“两委”成员获得社工师资格比例提高至25%，大专以上学历占比达到91.7%，同时择优储备了素质优良、结构合理的后备人才103名，为党建引领基层治理提供可靠的人才支撑。

强化经费保障。城市基层治理覆盖范围广、涉及事项多，必须不断加大经费保障力度，洮南市将社区活动场所建设经费、党建工作经费、服务群众经费等依法依规纳入本级财政预算，在党费使用方面予以倾斜，积极争取上级支持的同时，不断拓宽资金来源，探索通过慈善募捐、政府购买服务等方式，引导社会资金投向城市基层治理领域，建立完善社区工作人员工资正常增长机制，让他们有尊严、有价值有奔头。

联盟成员单位资源，明确服务项目和活动主题，定期研究社区党建工作，开展活动，实现党建引领功效最大化。

大党建服务，破除行政壁垒

隆尧县在探索党建引领基层治理进程中，通过区域内党建资源和社会资源的集约利用、统筹谋划，动员区域内各类基层党组织和全体党员，以及社会组织、民间组织共同参与社会管理和公共事务，会为主导、社区党员、居民群众为主体、社区各种组织为主要服务载体的社区党建“一心多元、共治共享”工作机制，形成社区党组织统一领导，党员群众积极跟进，社区居委会及其他社区组织各司其职、各负其责、协调运转、互促共进的社区治理服务新格局。

倾力打造“红色商圈”“红色楼宇”“红色物业”等红色党建品牌，隆尧县通过党建触角全覆盖，形成全方位、立体式宣传教育新模式，将党员先锋模范作用延伸至各个活动场所。截至目前，我们打造了以隆尧天一商城为核心区域的红色商圈1个、森都小区红色物业1个，打造红色楼宇40余栋，以“我是党员，我带头”活动为载体，为居民和商户等提供了优质便捷的服务。

依托社区党建“1+N”工作模式，隆尧县将社区内机关、学校、医院、楼宇商圈等联合起来，建立由社区党组织统一领导的基层“党建联盟”，实现互联互通，整合各

轻了街道社区工作者的负担，真正做到了疫情防控挺进到哪里，党的组织就覆盖到哪里，高质高效地完成了疫情防控各项工作任务。

融合式发展，促进同频共振

为打通服务群众“最后一公里”，隆尧县大力实施“三抓一增强”工程，确保基层党组织聚焦抓党建、抓治理、抓服务主责主业，强化县委统筹协调功能和社区党组织堡垒聚合功能。

推行“互联网+”智慧党建，隆尧县创建党员信息管理服务体系，对全区党员按居住庭院逐户信息登记，为精准开展党建工作提供大数据，并配套建设覆盖各社区的视频会议、门户网站、远教站点和微信公众号，形成“1+4”智慧党建网络体系，在党建动态、党员管理、教育培训等工作上实现了网络化、智能化；探索推行“社区吹哨，部门报到”党建引领社区治理机制改革，隆尧县将涉及城市管理、市场监管等5个部门30项执法职能下沉到社区，并从5个职能部门选派26名执法人员，在森都小区组建社区综合执法中心，设立执法中社区党支部。同时，隆尧县筹建社区人才库，引导党员群众主动认领服务项目，鼓励组建民事调解、治安保卫、公共卫生、计划生育、群众文化等居民自治组织，成立以党员为骨干的志愿服务团队，以活动促融合，以融合促进同频共振，使辖区群众的满意度、幸福感、获得感不断提升。

山东省菏泽市牡丹区： 推动城市基层党建全面提质增效

■山东省菏泽市牡丹区委书记 张福龙

近年来，山东省菏泽市牡丹区深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，紧紧围绕中央和省市委要求，聚焦重点关键，精准施策破题，构建起区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的城市基层党建新格局，提升了城市基层治理水平，推动了“宜居宜业、文明富裕、幸福和谐”牡丹区建设。

聚焦提升党统领着力 下好全域攻坚先手棋

牡丹区坚持强化街道抓党建、抓治理、抓服务主责主业，按照明责赋权增能要求，深入推进街道管理体制改，着力提升街道党工委统筹协调能，将其建设成联接辖区内各领域党组织的坚强“轴心”。

健全机制高位推动。牡丹区坚持将城市基层党建纳入区整体工作部署，今年以来，区委常委会先后四次听取专题汇报，研究解决涉及动体制、动权力、动资金等突出问题12个，并纳入对街道和区相关职能部门巡察范围，推动问题整改；建立区委书记季度召集全区城市基层党建联席会议和“区委书记直通车”制度，协调解决困难问题16个，做到全区域、全领域、全要素、全周期推进。

增能减负下沉资源。牡丹区制定赋予街道“5项权力”具体办法，优化考核评价体系，将街道评价结果提升至上部门年度绩效考核权重的30%，形成“条条围着块块转、部门围着街道转、机关围着基层转”的鲜明导向；做实街道综合执法办，整合公安、交通、生态环境、市场监管、城市管理、消防等力量，统筹开展“1+6+N”联合执法60余次、解决问题170余个；优化调整属地管理事项责任清单，厘清区级职能部门与街道的事权边界，取消街道、社区责任事项26条，“清零”式解压减负；推进编制、资金等向街道倾斜，以街道为主渠道落实人才、技术、资金、网络端口等方面资源，让街道拥有更强的资源统筹权。

上下联动条块融合。牡丹区依托区、街道、社区三级职能部门与街道的服务热线等，完善街道“呼叫”、部门“响应”工作平台，优化工作流程，街道有需即呼，平台秒转分派，部门闻哨而动，联动解决问题200余件，响应率、办结率、满意度全部达到100%；健全开展“双报到”工作长效机制，全区99个机关事业单位、7558名在职党员下沉到社区常态化开展服务，实施共驻共建项目324个，推动党建工作与服务群众互促共赢；深化条块融合，以“红色品牌”创建为抓手，推动教育、卫健、住建、司法等部门抓好行业系统党建，加大街道在其中的考核权，推动各方力量下沉，让街道拥有更多的制约协调权和工作话语权。

聚焦提升社区组织力 形成高效运转新局面

牡丹区坚持持续强化社区党组织政治功能和组织力，通过织密组织体系，强化服务功能、夯实保障基础，不断加强社区的工作支持和资源保障，使其真正成为党在城市基层的坚强战斗堡垒。

优化组织架构，推动党的覆盖一网

到底。牡丹区全面推行将党的战斗堡垒直接建立在居民小区之中，构建“街道党工委—社区党委—小区（网格）党支部—楼宇党小组—党员楼栋长”五级组织架构，成立小区党支部98个，将党的组织体系由社区全面延伸到小区，推动基层党组织重心下移、力量下沉；以小区为单位，推动“党建+”网格化建设，把7大类便民服务事项和各类资源力量全部纳入106个网格，实现“党建引领、一网统管”；建立社区党委领导下的小区党支部、业主委员会和物业服务企业“三方联动”机制，常态化开展“三方联席”会议，集中解决小区矛盾纠纷，提升了小区治理能力和服务成效。

强化服务能力，推动共治共建共享。牡丹区深化社区服务，探索推行“3+4”（“3”即公共服务、便民服务、党务服务，“4”即民情受理、限期办理、公示反馈、跟踪监督四步工作法）社区服务模式，设立“一站式”服务大厅，实行“一窗受理、全科服务”；拓展小区服务，小区党支部利用组织优势，激励、引导小区居住党员“亮身份，做表率”，对党员进行合理编组，组建志愿服务队300余个，利用“八小时”外时间，开展环境治理、关爱帮扶、“四点半课堂”等志愿服务和广场舞、文艺演出等文体活动，使每名党员成为小区最具活力的“红色细胞”，打通服务群众“最后100米”。

建立保障机制，推动资源整合下沉。牡丹区强化人员保障，建立5个社区书记工作室，常态化组织有成长潜力的社区干部跟班锻炼；推行社区工作者帮包联系小区制度，引导376名社区工作者下沉小区开展工作；强化阵地保障，推进社区党群服务中心体系建设，按照“15分钟服务圈”要求优化布局，推动在网格、居民小区等建立党群服务驿站98个，探索建立智慧党建服务平台，打造网上阵地；强化经费保障，按照每个社区每年不少于20万元的标准核拨党组织服务群众专项经费，并建立同步增长机制，按照每个小区党支部每年不少于1万元的标准核拨小区党建工作经费，并多渠道筹措建立小区“红色基金”，丰富党组织活动、支持党员开展志愿服务等。

聚焦提升区域凝聚力 打造共建共享综合体

牡丹区聚焦新经济新业态新领域，坚持“党建为核、服务为重、发展要”的工作理念，因地制宜、顺势而为，推动党的组织和党的工作全覆盖，加快区域性融合发。

实施“三双工程”扩覆盖。牡丹区结合“两新”组织“红色堡垒”品牌创建，全面摸排各类园区、商务楼宇、商圈市场等新兴领域党建工作情况，围绕扩大“两个全覆盖”，实施以“双报”“双找”“双管”为主要内容的“三双工程”，即年审年报时同步报送采集党建信息，定期开展“组织找党员、党员找组织”活动，深入落实“把生产经营骨干培养成党员、把党员培养成生产经营骨干”措施；探索产权方、运营方、物业方、企事业单位共同参与的区域化党建共建机制，新建党支部12个，全面加强区域性党组织。

实施“互惠工程”增动力。牡丹区以

街道和社区党组织为主导，深入“两新”组织问需问计，大力开展“党建益企联合行动”等服务项目，推动“两新”组织健康发展；动员辖区内“两新”组织积极承担社会责任，通过建立创建文明城市、爱心扶贫救助等志愿者服务队，引导“两新”组织党员、职工，到社区小区参与城市治理、参加公益活动，实现交流互惠。以党建为纽带，将“两新”组织团队建设与共建活动有机结合起来，推动资源共享、活动共办。

开启“红色互动”激活力。牡丹区探索实行“多域联动、多楼互动”模式，打造君临国际等新兴领域“党建联盟”，用党建“共同语言”和组织“强大力量”，把社区、机关事业单位以及“两新”组织的党员和职工有效联结凝聚起来，推动各领域党组织的互联互通，组织开展结对共建活动，按照行业相近、产业关联、地域相邻、就近就便的原则，28个示范点与28个非示范点结对共建，构建起“支部共建、资源共享、优势互补”的区域党建工作新格局。

聚焦提升治理引领力 打好为民服务主动仗

牡丹区坚持城市基层党建与城市基层治理深度融合，以“红色物业”品牌创建为抓手，积极探索“1+2+N”一核多元红色治理模式，把党建工作深度嵌入城市治理之中，提升了城市基层治理水平。

探索一核多元治理模式。牡丹区以小区党支部为核心，在小区内构建“1+2+N”（即小区党支部+业主委员会和物业服务企业+小区及小区周边“两新”组织、机关事业单位等）一核多元红色治理体系，把党的建设贯穿于小区治理和物业服务管理全过程；创新红色物业“12345”治理服务模式，解决物业与业主之间矛盾问题2200余条，开展法律、医疗、文化进小区等活动300余次。

深化党建引领物业服务管理。牡丹区组建物业行业党委，建立街道党工委管理为主、区物业行业党委管理为辅、条块结合、以块为主的物业行业党建双重管理工作机制，监督指导物业行业开展党建工作；将党建工作纳入物业行业评估指标体系，建立物业服务企业党建与登记备案、日常监管、考核评价“三同步”制度，有服务项目的56个物业服务企业全部选派党建指导员，把党建工作与行业监管同部署、同推进、同落实，着力把物业服务企业打造成党组织联系服务群众“红色工作队”。

常态化开展“五项治理”行动。牡丹区聚焦小区治理存在的难点堵点问题，以党建工作为引领，区委、街道党工委、社区党委、小区党支部四级联动，统筹协调政法、公安、住建、市场监管、行政执法等有关单位成立5个专班，常态化开展消防安全治理、违法搭建整治、物业收费管理、规范物业服务行为、小区公共服务用房清理五项专项治理行动，全面提升小区治理水平。

牡丹区通过抓实城市基层党建工，不断推动基层党组织重心下移、权力下放、资源下沉，全面激活城市治理的“神经末梢”，构建了党建引领社会治理的新格局，城市基层治理体系和治理能现代化水平得到全面提升。

河北省邢台市隆尧县： 激活社区基层治理“神经末梢”

■河北省邢台市隆尧县委书记 郑传廷

随着改革逐渐深入，城市的社会结构、生产方式、组织形态和民生诉求在发生着深刻变化，流动人口和离退休职工等群体大量涌入城区，对城市社区党组织教育、党员管理和服务群众提出了新的更高的要求。面对这些变化带来的新挑战，河北省邢台市隆尧县坚持党建引领，探索“一心多元”工作模式，有机联结单位、行业及各领域党组织，突破城市基层党建条块限制、封闭运行的模式，突出党的政治功能和组织力，积极构建区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的城市基层党建新格局，全面提升城市基层治理法治化、科学化、精细化水平，激活了城市基层治理的“神经末梢”。

网格化管理，凝聚共治力量

如何打通联系群众的“最后一百米”是基层治理工作的关键。根据县城区划，隆尧县成立9个社区党支部，将134个小区纳入统一管理。按照“网格覆盖、条块融合、权责明晰”原则，将党组织端口前移，构建三级网格、四级平台（智慧党建可

视化平台、电脑办公、微信群、党群服务中心）的管理新格局，学习借鉴“枫桥经验”，将“党建网”与“治理网”融合统一，构建全域覆盖、规范高效、常态运行的社区网格化管理服务体系。

网格员每天走访群众、征求意见、倾听民意，将管理延伸到最前沿，将问题处置在最基层，做到“人到格中去，事在网中办、服务零距离”。同时，结合小区党支部换届，从退休党员干部、物业公司党书记和骨干党员中推选出小区党支部书记236名，积极推进小区党支部委员与业主委员会成员双向进入、交叉任职，引导符合条件的社区党支部书记通过法定程序兼任业主委员会主任，进一步优化了社区治理党员队伍结构。

联席会协调，织密社区服务网

隆尧县委充分发挥党建引领作用，建立健全社区党建工作联席会议、事务协调会等制度，以社区党组织为核心，通过优化社区协商平台、健全协商机制、拓展协商内容、促进辖区内各类组织和单位的党建工