

吉林省洮南市： 坚持党建引领 促进治理创新

■吉林省洮南市委书记 薛智金

国家治理体系的核心是党的领导，而城市基层治理作为国家治理体系的重要内容，必须坚持党建引领，以巩固党在城市执政基础、增进群众福祉为出发点和落脚点，着力构建党组织统一领导、各类组织协同共进、居民群众广泛参与的城市基层治理体系。

着力构建清晰明确的责任体系

吉林省洮南市紧紧盯住各级党组织书记这个关键，坚持以上带下，高位统筹推进，以深入实施城市基层党建“书记一号工程”为抓手，通过实行“清单化”明责、“项目化”履责和“精准化”考核，着力解决好“谁来抓、抓什么、怎么抓”的问题。

实行“清单化”明责。为推动城市基层党建工作由虚变实、由软指标变硬任务，必须将重点任务具体化、责任分工明细化。洮南市委每年通过召开党建工作领导小组会议，研究制定“书记一号工程”重点任务分工实施方案，列出“任务书”，绘好“路线图”，定准“时间表”，构建形成“谁来抓、抓什么”的责任体系，确保主体责任清晰、分工合理、措施务实、时限明确，让城市基层党建工作有遵循有依据，做到重点任务不放空、责任落实不悬空。

实行“项目化”履责。为解决城市基层党建“怎么抓”的问题，坚持项目化思维推动各级党组织书记扛起主体责任、当好主角，聚焦基层党建、城市管理、社区治理、公共服务、基础保障等方面，市委书记、街

道社区党组织书记、各部门（单位）党委（党组）书记每年分别主动认领抓实1个“书记项目”，列出项目计划，倒排工期、挂图作战，定期现场办公，持续跟踪推进，高质量高标准完成“书记项目”162个，各级党组织书记履职尽责的思路更加清晰、方向更加明确。

实行“精准化”考核。为保证党建考核的权威性和公信力，充分发挥“指挥棒”和“风向标”作用，洮南市通过建立精准管用的评价机制，科学量化指标，突出实绩实效，坚持日常督查和年底考核相结合，多到现场看，多见具体事，全方位、多角度了解履责情况，严格落实抓党建述职评议制度，积极开展群众满意度测评，广泛听取社会各界和党员代表的意见，坚持正向激励与反向鞭策相结合，将考核结果纳入绩效考核的重要内容，作为选拔任用、培养教育和奖励惩戒的重要依据。

着力构建联动融合的组织体系

基础不牢，地动山摇，基层党组织是党的全部工作和战斗力的基础，基层党建强，基层治理才会强，必须着力构建上下联动、融合贯通的组织体系，不断提升城市基层党建系统建设和整体建设水平，为城市基层治理提供坚强保证。

打破思想束缚。“地方党委是贯彻落实党中央决策部署的‘中间段’”，作为上下通达的“神经中枢”，洮南市委充分发挥总揽全局、协调各方的作用，始终坚持第

着力构建规范务实的制度体系

加强党建引领城市基层治理，必须以

街道社区党组织为轴心，以共建共治共享为基本目标，着力构建条块结合、优势互补、简约高效的制度体系。

建立完善党建联席会议制度。洮南市各街道社区党组织按照“党建引领、条块结合、共建共享、平等互利”的原则，充分吸纳驻区机关事业单位党组织、非公企业和社会组织党组织等成员单位160余个，组建党建联盟24个，建立党建联席会议制度，定期研究讨论区域党建重点工作、重要问题，实行轮值主席制度，通过双向协商、双向承诺、双向服务、双向评价，做到联动组织化、工作经常化、活动实效化，推动成员单位由“催着干”到“主动干”，城市各领域党建从条块分割、各自为战逐步走向互联互通、相融并进。

打通体制壁垒。街道党组织作为连接城市各领域各行业的“轴心”，又是城市基层治理的“重心”，但是一直存在着承担职能多、主业不突出、权责不对等问题，洮南市通过深化街道管理体制改革创新，科学量化指标，突出实绩实效，坚持日常督查和年底考核相结合，多到现场看，多见具体事，全方位、多角度了解履责情况，严格落实抓党建述职评议制度，积极开展群众满意度测评，广泛听取社会各界和党员代表的意见，坚持正向激励与反向鞭策相结合，将考核结果纳入绩效考核的重要内容，作为选拔任用、培养教育和奖励惩戒的重要依据。

建立完善“四项清单”制度。面对着城市居民日益多样化的需求，仅仅靠社区党组织自身力量无法完全满足，必须充分发动和整合驻区单位资源，洮南市建立党建和服务“四项清单”制度，通过入户走访、召开座谈会、征求意见等方式，实行上墙公示、动态调整机制，确保需求与资源精准对接到位、项目与责任及时认领到位，完成情况向群众公开，接受群众评议，共办理好事实事220多件，居民群众的获得感和幸福感不断增强。

建立完善“社区工作日”制度。随着社区在城市管理服务、凝聚居民群众、化解社会矛盾等方面的地位越来越重要，本身力量薄弱的问题也更加突出，洮南市通过深入开展机关干部“社区工作日”活动，实行“双报到双服务”机制，为机关党员干部直接联系服务群众提供载体，搭建平台，推动3200多名在职党员“工作在单位、服务在社区”，累计开展政策宣讲、送党课、环境整治等1400余次，结成帮扶对子310多个，为社区注入新鲜血液、增添精干力量。

建立完善“5项权力”制度。面对着城市居民日益多样化的需求，仅仅靠社区党组织自身力量无法完全满足，必须充分发动和整合驻区单位资源，洮南市建立党建和服务“四项清单”制度，通过入户走访、召开座谈会、征求意见等方式，实行上墙公示、动态调整机制，确保需求与资源精准对接到位、项目与责任及时认领到位，完成情况向群众公开，接受群众评议，共办理好事实事220多件，居民群众的获得感和幸福感不断增强。

建立完善“社区工作日”制度。随着

社区在城市管理服务、凝聚居民群众、化解社会矛盾等方面的地位越来越重要，本身力量薄弱的问题也更加突出，洮南市通过深入开展机关干部“社区工作日”活动，实行“双报到双服务”机制，为机关党员干部直接联系服务群众提供载体，搭建平台，推动3200多名在职党员“工作在单位、服务在社区”，累计开展政策宣讲、送党课、环境整治等1400余次，结成帮扶对子310多个，为社区注入新鲜血液、增添精干力量。

建立完善“社区工作日”制度。随着

社区在城市管理服务、凝聚居民群众、化解社会矛盾等方面的地位越来越重要，本身力量薄弱的问题也更加突出，洮南市