

# 832个贫困县全部“清零”

## 脱贫成果如何巩固

■中国城市报记者 邢 灿

千年愿景,今朝圆梦。11月23日,贵州省宣布剩余的9个贫困县退出贫困县序列,至此,全国52个挂牌督战贫困县经过省级专项评估检查,已由各省级人民政府全部宣布退出。加上之前已脱贫摘帽的780个贫困县,我国832个贫困县全部脱贫摘帽。

贵州省如何啃下脱贫攻坚最后的硬骨头?贫困县脱贫摘帽如何评估?全国贫困县摘帽后,扶贫工作是否就此结束?站在“十四五”时期新起点,脱贫攻坚成果又当如何巩固拓展?记者进行了相关梳理和采访。

### 啃下最后的硬骨头 贵州剩余9县脱贫摘帽

在贵州省17.62万平方公里的土地上,92.5%的面积被山地和丘陵所覆盖,它们是脱贫攻坚的主战场。

公开资料显示,2012年,贵州省建档立卡贫困人口达923万人,为我国贫困人口最多的省份。此后,贵州省以每年减贫100万人以上的速度推进脱贫攻坚,减贫人数全国第一。

产业扶贫、生态扶贫、东西协作……一系列脱贫攻坚举措在贵州省推进。据了解,仅易地扶贫搬迁,贵州省就创造了搬迁188万人的全国纪录。

在贵州大学经济学院副院长马红梅看来,易地搬迁是贵州省打赢脱贫攻坚战的关键之举。“易地搬迁为贵州省带来了城乡格局、城镇格局和产业格局的深刻变化,解决了贫困山区‘一方水土养不起一方人’的问题,为当地进一步发展蓄积了动力。”马红梅说,同时,贵州省也注重加强和完善易地扶贫搬迁的后续工作,确保贫困人员“搬得出、稳得住、能致富”。

据了解,今年以来,贵州省集中力量向脱贫攻坚“最硬骨头”发起总攻,对9个未摘帽县和3个剩余贫困人口超过1万人的县(区)挂牌督战,推动了绝对贫困见底清零。

11月23日,贵州省人民政府宣布,贵州省紫云县、纳雍县、威宁县、赫章县、沿河县、榕江县、从江县、晴隆县、望谟县9个深度贫困县正式退出贫困县序列。

贵州省扶贫办副主任覃儒方在新闻发布会上表示:

“随着我省最后9个深度贫困县顺利退出,标志着贵州从这一刻撕掉了千百年来绝对贫困的标签。”

据贵州省委副秘书长、省扶贫办主任李建介绍,9个贫困县受访建档立卡脱贫户人均纯收入平均为11487.39元,比今年脱贫标准高7487.39元。

### 农民脱贫及贫困县摘帽 怎样评估

怎样才算脱贫?国务院扶贫办主任刘永富在今年初介绍脱贫需要达到的收入标准:“国家的收入标准是2011年的不变价农民人均年收入2300元,按照物价等指数,到2019年底现价是3218元,我们计划到今年是4000元左右。”

贫困县脱贫摘帽具体又是如何评估的?记者了解到,按照“中央统筹、省负总责、市县抓落实”的脱贫攻坚体制机制,贫困县退出要经过县级申请、市级初审、省级专项评估检查、省级人民政府宣布的流程。

2016年4月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于建立贫困退出机制的意见》,明确了贫困退出的原则、退出标准、退出程序以及工作要求。

2017年9月,国务院扶贫办印发了《贫困县退出专项评估检查实施办法(试行)》,规定贫困县退出需要进行实地评估检查。实地评估检查主要评估综合贫困发生率、脱贫人口错退率、贫困人口漏评率和群众认可度三项指标。

上述三项指标具体为,综合贫困发生率必须低于2%(西部地区低于3%);群众认可度不能低于90%;脱贫人口错退率和贫困人口漏评率也不能高于2%,否则就要由所在省级扶贫领导小组组织整改,并再复查。

记者注意到,实施办法还规定省级扶贫领导小组对贫困县退出核查结果的真实性负责。如果专项评估检查发现有违反贫困退出规定、弄虚作假、搞“数字脱贫”的,按《省级党委和政府扶贫开发工作成效考核办法》等有关规定处理。

贵州省政府宣布最后9个贫困县脱贫摘帽,是否意味着全国脱贫攻坚的目标任务已经完成?

日前,国务院扶贫办副主任夏更生在接受媒体采访时



11月23日,贵州省人民政府新闻办公室举行新闻发布会宣布,贵州省人民政府批准紫云县等9个贫困县正式退出贫困县序列,标志着贵州省66个贫困县全部实现脱贫摘帽。图为贵州省紫云自治县火花镇九岭村民族手工艺品生产车间内,工人进行蜡染布袋产品加工。

中新社记者 瞿宏伦摄

表示,贫困县全部宣布摘帽,并不意味着全国脱贫攻坚目标任务已全面完成,相关部门还要对抽查、普查和考核发现的问题进行整改,查缺补漏、动态清零。最后,由党中央宣布现行标准下农村贫困人口全部脱贫,贫困县全部摘帽,打赢脱贫攻坚战。

“省级宣布后,相关县还要接受国务院扶贫开发领导小组抽查、国家脱贫攻坚普查、脱贫攻坚成效考核,确保检验退出程序的规范性、标准的准确性和结果的真实性。”夏更生说。

### 告别绝对贫困 不意味扶贫工作结束

贫困县全部摘帽,是否预示扶贫工作可以宣告结束?受访专家均表示,2020年实现现行标准下农村贫困人口全部脱贫,并不意味着我国反贫困事业的终结。

北京师范大学中国扶贫研究院院长张琦告诉记者,现行标准下农村贫困人口全部脱贫指的是消除绝对贫困,扶贫工作将进入到一个新阶段,未来扶贫工作的重心也将从解决绝对贫困转向缓解相对贫困。

“目前,我国脱贫标准存在调整压力,一旦脱贫标准上调或将使本非贫困户及部分低收入群体落入贫困线以内。”北京大学光华管理学院教授、北京大学贫困地区发展研究院院长雷明在接受记者

采访时说。

此外,雷明表示,部分群体虽然处在绝对贫困线之上但又很接近贫困线,文化程度低、患有大病和长期病、缺乏劳动力、人口老龄化与抚养压力以及家庭结构脆弱等风险因素,让这类群体很容易陷入贫困状态。

“脱贫是一项长期性、艰巨性、复杂性兼备的工程。扶贫之路,道阻且长。解决绝对贫困今年年底就可以完成,但是解决相对贫困则仍需要一段时间。”雷明说。

### 从脱贫攻坚到乡村振兴, 如何跑好“接力赛”

脱贫攻坚战已胜利在望,站在即将迈入“十四五”时期新的历史起点,如何让刚刚摆脱绝对贫困境地的群众过上更好的日子?

2020年中央一号文件指出,脱贫攻坚任务完成后,我国贫困状况将发生重大变化,扶贫工作重心转向解决相对贫困,扶贫工作方式由集中作战调整为常态推进。要研究建立解决相对贫困的长效机制,推动减贫战略和工作体系平稳转型。加强解决相对贫困问题顶层设计,纳入实施乡村振兴战略统筹安排。抓紧研究制定脱贫攻坚与实施乡村振兴战略有机衔接的意见。

日前公布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》亦指

出,要实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,为保持脱贫攻坚政策总体稳定、多措并举巩固脱贫成果指明了方向。

脱贫攻坚与乡村振兴有何关系?在张琦看来,通过脱贫攻坚实现脱贫摘帽和实施乡村振兴的目的均是缩小城乡居民间的发展差距,从而实现共同富裕的奋斗目标。“实现贫困地区脱贫摘帽是实施乡村振兴战略的基础和前提,乡村振兴战略则为脱贫摘帽更加稳定、脱贫攻坚战果更加持久提供了保证。”张琦说。

雷明认为,推进脱贫攻坚与实施乡村振兴战略的有机衔接,将进一步破除城乡二元体制和二元结构,顺应城乡融合大趋势,重塑城乡关系。即让城乡关系从城市对农村资源的“单向吸纳”转向城乡之间的“双向对流”。

如何促进脱贫攻坚与实施乡村振兴战略的有机衔接?雷明建议,一方面深化农村土地制度改革,激活用好农村土地资源,加快人才、资本、技术等资源要素下乡,为农村产业融合发展、乡村新业态发展、特色村镇建设等提供土地制度支持;另一方面,加强基础设施建设,改善生产生活条件,在农村地区特别是农村贫困地区建立更加完备的学校、医院等公共服务机构,在医疗、养老、教育、就业、防灾等方面提供基本的公共服务。